联合国 S/PV.8218



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二一八次会议

2018年3月28日星期三上午10时举行

纽约

主席： 吕特先生/范•伍斯特隆姆先生/格雷瓜尔-范哈伦夫人 （荷兰）

多民族玻利维亚国	因乔斯特•霍尔丹先生
中国	马朝旭先生
科特迪瓦	巴卡约科先生
赤道几内亚	恩东・姆巴先生
埃塞俄比亚	阿莱穆先生
法国	勒穆瓦纳先生
哈萨克斯坦	穆赫塔罗夫先生
科威特	奥泰比先生
秘鲁	梅萨-夸德拉先生
波兰	Magierowski先生
俄罗斯联邦	涅边贾先生
瑞典	Baylan先生
大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾哈迈德男爵
美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

联合国维持和平行动

采取集体行动改善联合国维和行动

2018年3月2日荷兰常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/184）

18-08788 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

联合国维持和平行动

采取集体行动改善联合国维和行动

2018年3月2日荷兰常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/184）

主席（*以英语发言*）：我谨热烈欢迎各位部长和其他代表来到安全理事会大厅。他们今天在此与会凸显出所讨论议题的重要性。

我还高兴地欢迎各位通报人：秘书长阁下；非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生阁下以及妇女行动培训研究小组主任法蒂马塔•图雷女士。法基•穆罕默德先生从努瓦克肖特通过视频电话参加今天的会议。

安理会成员面前摆着根据安理会暂行议事规则第37条和第39条以及安理会先前在这方面的惯例请求与会的发言者名单。我们提议，邀请他们参加本次会议。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提醒安理会成员注意文件S/2018/184，其中载有2018年3月2日荷兰常驻联合国代表给秘书长的信，转递关于所讨论项目的概念说明。

忆及安全理事会关于其工作方法的最新主席声明（S/2017/507），我谨鼓励安理会成员在五分钟之内完成发言。第507号说明还鼓励通报人言简意赅，侧重于主要问题。我们还鼓励通报人将其首次发言时间控制在15分钟之内。

我现在请秘书长安东尼奥•古特雷斯先生阁下发言。

秘书长（*以英语发言*）：我感谢荷兰王国举行本次重要辩论会，也感谢首相先生本人主持这次会议。

过去一年，我已多次就维和改革在安理会发言。现在到了一起采取行动的时候了。处于鼎盛时期的联合国维和是一项体现多边主义和国际团结的伟大事业。从塞拉利昂到柬埔寨、东帝汶、纳米比亚、萨尔瓦多以及其它地方，联合国维和帮助各国摆脱战争，实现和平，支持今天与我们一道与会的法蒂马塔•图雷女士这样的民间社会活动家的工作。例如，在西非，利比里亚、塞拉利昂以及科特迪瓦现已实现和平，这要部分归功于联合国维和的支持。看到科特迪瓦今天在安理会这里派代表与会令人振奋。已有三个联合国维和特派团完成其授权任务，在出色完成工作之后离开。这是我们每一个特派团的目标。

但是，我们大家知道，联合国维和面临严峻挑战，特别是在部署规模最大的四个地方：马里、刚果民主共和国、中非共和国以及南苏丹。简而言之，如果部署和平行动取代而非支持政治解决，这些行动将无法取得成功。联合国维和特派团现在行动的环境危险和复杂得多，风险也高得多。它们面临来自可获取强大现代武器的武装团体、犯罪分子以及恐怖分子的威胁。联合国维和人员常常装备不足、准备不充分，没有准备好应对他们现在行动的危险环境。指挥与控制、文化、装备以及培训方面存在不足。维和人员处境脆弱，成为攻击的目标。去年，有59名维和人员因恶意行为而牺牲，与2016年的数字即34人相比大大增加。我缅怀逝者。我们将永远不会忘记他们的牺牲。这些数字是不能接受的，让我们大家心情沉重。这就是为什么今年我将在马里度过联合国维持和平人员国际日，因为我们在那里的特派团是去年任何行动中伤亡人数最多的。营造不切实际的期望值将破坏维和工具，实现上是破坏多边主义本身。我们正在付出生命的代价，正在丧失我们的信誉。

这些挑战需要强有力的集体行动。我们应把我们的努力侧重于三个领域：用切实可行的期望值来调整维和的重心；使维和特派团更加有力和更加安全；以及，为政治解决和结构合理、装备良好以及训练有素的部队调集更多支持。根据安全理事会和大会关于保持和平的各项决议、克鲁兹报告以及近年来的其它审查与报告，秘书处业已行动起来。今天，我将向会员国概要介绍已经得到落实的、由主管维持和平行动副秘书长和主管外勤支助副秘书长负责的具体行动。各项文件将在会议结束时提供。

首先，我们正努力加强维和人员的安全保障。我们已经开始采取措施，通过强化培训、审查医疗支援以及处理业绩表现问题，来提高高风险特派团的准备就绪程度与应对能力。

第二，我们对维和特派团进行独立审查，旨在细化其优先事项与配置，同时评估其授权任务和各种政治进程的可行性。这些审查旨在确保我们具备训练有素、装备良好、灵活机动、能够主动应对各种挑战与威胁的维和人员。过去，我们的部队常常被降至防守等待的态势，使敌对势力有时间和空间来策划攻击。

第三，我启动了处理性剥削与性虐待的新做法，确保受害者有报告被控行为的明确渠道，并与部队和警察派遣国合作，处理这些指控，结束有罪不罚并且防止未来案件的发生。令我鼓舞的是，已有90个国家加入关于防止性剥削与性虐待的契约。我已任命一名将与各国政府和民间社会密切合作的联合国全系统的受害者权利宣讲员。另有四名受害者权利宣讲员现在性剥削与性虐待指控最多的那些维和特派团工作。我邀请各国元首和政府首脑加入“领导圈”，这是我们共同致力于防止和制止这种祸患的一个清晰有力的象征。

第四，如许多会员国所要求的那样，改革和平与安全架构应带来更好的分析、对部队和警察派遣国更有力的支持、更有效的政治介入以及更有力的问责与更高的透明度。改革的整体目标是提高我们防止冲突和保持和平的能力。

这些努力至关重要。但是，单靠秘书处的行动不足以解决我们面临的各种挑战。当我们与会员国一道努力，共同承担重负、风险以及责任时，我们成功的机会将大大增加。在集体参与方面，我们迫切需要一个飞跃。正因如此，我发起了一项新的倡议，即“以实际行动促进维和”，目的是动员所有伙伴和利益攸关方支持伟大的联合国维和事业。在维和行动七十周年之际，我希望，我们能制定一套共同商定的原则和承诺，以打造适合未来的维和行动。我们将与所有伙伴一起制定这套原则和承诺，包括在将于9月在大会期间举行的高级别会外活动上这么做。我希望我们能够在年底前正式达成一致。我感谢荷兰和科特迪瓦推动这项努力，我鼓励所有安理会成员和所有和平伙伴加入它们的行列。在我们共同凝聚此种共识之际，我要向会员国提出六项紧迫的请求。

第一，我敦促安全理事会成员制定更明确和简化的任务，并取消看起来像圣诞树一样繁杂的任务。圣诞节已经过去，联合国南苏丹特派团不可能执行209项授权任务。这也想做那也想做，会分散我们的精力，并削弱我们的影响力。我希望，我们对各特派团进行审查，将有助于结束这种任务繁重不堪的局面。

第二，我呼吁会员国在政治上继续参与，并推动政治解决和包容性和平进程，其方式包括：开展双边外交，以及在必要时实施制裁。维和行动不是军队或反恐部队，也不是人道主义机构。它是为实现国家自主的政治解决创造空间的一种工具。

（以法语发言）

第三，我请安理会继续与区域组织建立伙伴关系，并不断加强此种关系。非洲联盟是我们最重要的伙伴之一，我感谢非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生今天与会。政治伙伴关系至关重要，特别是在部署联合国特派团以支持其它行为

体推动的和平进程时，如在南苏丹与政府间发展组织和非洲联盟建立的伙伴关系。在联合国维和行动不是适当的对策时，与区域或次区域伙伴的行动伙伴关系对旨在执行和平和打击恐怖主义的特派团至关重要。我鼓励安全理事会支持这些倡议，为其提供强有力的授权和可预测的持续资金。我们与非洲联盟在索马里的伙伴关系提供了重要的经验教训。萨赫勒五国集团具有类似的优势，我敦促安理会成员全力支持该集团，并向其提供取得成功所需的一切。在我们加大对维和行动的支持力度时，安理会、部队和警察派遣国以及秘书处之间的三方伙伴关系也起着重要作用。

第四，我呼吁维和领导层以及文职、军事和警察人员做好执行任务的准备。部队和警察派遣国施加的限制不应妨碍我们的行动。特别代表、部队指挥官和警务专员必须确保一个不受干扰、清晰、有效和反应灵敏的指挥和控制链。部队和警察派遣国及其伙伴有责任提高维和人员的训练水平和准备程度。我感谢所有作出贡献的人。我希望他们观看了我们展示各国蓝盔部队奉献、服务和牺牲精神的视频。然而，人员东拼西凑，做法和思维方式各异，此种情形不能再继续下去了。我欢迎作出创新性安排，如联合国、准备和培训捐助方以及部队和警察派遣国之间的三方伙伴关系。此类伙伴关系使我们能够更好、更高效地装备和训练部队。联合国维和人员的目标必须是，各个方面都达到最高标准。

第五，我敦促安全理事会履行责任，使人力和财政资源与任务相一致。我完全致力于执行预算纪律和优化维和资源。但是，任意削减预算的做法，损害了执行雄心勃勃的全面任务的努力。联合国马里多层面综合稳定团自2013年设立以来，已有140多人在马里境内牺牲。在装甲运兵车需求存在将近100辆缺口的情况下，蓝盔部队在这样的环境中如何开展行动？在没有任何所需的地对空通讯设备的情况下，我们在中非共和国的维和人员如何部署到该国的偏远地区？

在我们所有的维和行动中，有15个野战医院要么未部署，要么未投入运作。在最恶劣的环境中，包括马里北部，存在许多缺口。这些缺口削弱了机动性、医疗支持和通信能力，并严重损害了我们维和人员积极预防冲突以及与敌对力量交战的效力和能力。我们还面临适当人员的严重短缺。妇女参与我们的行动直接有助于提高特派团的效力和信誉，但我们必须一次又一次地要求增加女性军官、士兵和警察人员。我们还需要经验丰富的领导者、熟练的技术人员、后勤和航空资产以及包括情报能力在内的专门设备。

第六，也是最后一点，我呼吁东道国完全同意并积极配合维和行动。这包括：对袭击维和人员事件的实施者追责，以及消除限制维和人员行动自由的各种障碍。若要维和行动取得成功，冲突各方必须向往和平，并积极参与政治进程。当东道国的意愿发生动摇时，联合国会员国必须在安理会领导下，利用一切可能的激励措施和全部影响力，使和平进程重回正轨。

我相信，我们都知道维和行动必须取得成功。我指望安理会成员的参与和支持，以实现我们的共同承诺。

主席（*以英语发言*）：我感谢秘书长的通报。

我现在请法基·穆罕默德先生发言。

法基·穆罕默德先生（*以法语发言*）：今天的会议提供了一个在维和行动日益受到挑战之际适时讨论其未来的机会。我感谢安全理事会主席国荷兰倡议召开本次辩论会。我还感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长为了非洲的和平与发展事业所做的努力。

安全理事会授权的维和行动是国际社会在促进国际和平与安全时可资利用的最强有力的手段之一。它们证明多边主义具有较强的增加值，也是国际团结的象征。不用说，非洲高度珍视多边主义原则和体现这一原则的机构。面对地球面临的错综复杂和相互联系的挑战，多边办法是确保持久和有效应对这些挑战的唯一途径。

单边主义是利己主义的同义词，当人类需要团结时尤其如此。单边主义无济于事，因为要持久解决需要我们注意的问题，各方必须合作和协商一致。单边主义对国际稳定构成严重威胁。因此，必须尽一切力量来维持和促进联合国维和行动。联合国维和行动有将近一半部署在非洲，它们正在帮助实现到2020年使非洲大陆摆脱战祸的目标。

大家已经认识到，亟需加强维和行动的效力。维和行动效果不佳，与这种行动部署的环境动荡不定以及这些行动理应支持的政治进程未取得具体进展有关。在非洲，有许多例子可证明这一双重现实。非洲联盟决心充分履行其所肩负的使命，以便找到适当办法应对这些挑战。在这方面，我愿在安理会谈谈三点重要意见。

第一点是，必须为维和行动切实履行其任务授权提供必要资源。如今，人们无疑倾向于节俭，但是，不允许节俭成为比实现和平与保护遭受各种虐待的平民还重要的考量，在维和预算仅相当于全世界花在武器上的资金很一小部分的情况下，尤应如此。

我愿谈的第二点意见是，联合国和非洲联盟必须密切合作，以便推进支撑维和行动的政治进程。很明显，若无这种政治进程，维和行动就有陷入泥潭而无法脱身之虞。应对这种困难不能造成国际社会不再参与或减少参与。遗憾的是，解决政治问题往往需要长期努力。维和行动只要存在，就会产生稳定效果。破坏这种惠益在道义和政治上是不可接受的。政治进程的复杂性清楚显示，必须加倍努力克服障碍。从这个角度看，本着2017年4月签署的《非洲联盟和联合国加强和平与安全伙伴关系联合框架》的精神在更大程度上加强非洲联盟与联合国之间的密切伙伴关系至关重要。

必须在两个层面指导这一共同努力。关于安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的关系，必须更有效地将两组织之间商定的合作方式转化为行动，做法包括对实地进行联合访问和协调我们向冲突各方发出的信息。更广泛地说，安全理事会必须适当考虑非洲联盟在将司法与寻求和平联系起来的问题、包容问题及其他相关问题上的看法，同时尊重非洲自主权。关于非洲联盟委员会与联合国秘书处的关系，除已在进行的事项外，我们还必须对实地进行更多的联合访问，包括最高级别的联合访问，每当有可能就考虑派出联合代表，并促进共同立场。

我愿谈的第三点是，联合国行动与非洲联盟特派团必须相互补充。一旦和平得到恢复，维持和平的起码条件具备，就应部署联合国行动。非洲联盟特派团部署在暴力依然随处可见的局势中。非洲联盟及其区域机制已经表明，它们决心为加速实现和平而在实地承担风险。非洲联盟驻索马里特派团和萨赫勒五国集团联合部队正在证明这一承诺。但是，如安理会所知，这些特派团正面临财政和后勤困难，履行任务授权的能力因此受损。我在此只能重申我们的呼吁，那就是，安全理事会应当铭记其对维护国际和平与安全所负的首要责任，采取我们期望它采取的措施，推动为其授权开展的和平支助行动提供可持续和可预测的资助。不可再犹豫和拖延。

维和行动现在处于一个十字路口。这种形式的集体行动取得了令人瞩目的成果，为此我们大家应当感到自豪。但是，有许多挑战摆在我们面前。我重申，非洲联盟致力于同国际社会其他成员合作，以提高多边体系这一不可替代工具的效力。尽管对维和行动提出的批评有时合情合理，但我们必须小心谨慎，不要一时心急而将婴儿与洗澡水一起泼掉。

主席（*以英语发言*）：我感谢穆罕默德先生的通报。

我现在请图雷女士发言。

图雷女士（*以法语发言*）：主席先生，请允许我以我在本次辩论会这一议席上所代表的我国北部加奥地区人民的名义，向你并通过你向贵国荷兰表

示深切感谢，感谢为我提供这次难得的机会在安全理事会发言，谈谈我国北部地区每天所处的安全局势。尽管安理会成员已经知道这一局势，但他们需要了解安理会未能注意到的某些事实。

我的名字叫法蒂马塔·图雷。我于1961年2月27日出生在加奥地区，那是马里北部五个地区之一。我很幸运能够上学，我这一代人中只有10名妇女有机会受过中级后教育。当时加奥地区女性管理者比例最高。在完成高等教育后，我认识到最佳选择是回家。我又回到了加奥地区，并与其他妇女领导人一起创立了妇女行动培训研究小组，其主要作用是提高妇女政治地位及保护妇女和儿童权利。

安理会应当记得我，我是1990年至今发生事件的活的见证人。我作证心情沉重。1990年叛乱极其残暴。叛乱已经通过《塔曼拉塞特协议》和民族协议而结束，但自从这次叛乱以来至今，直到我今天在安理会上发言，马里北部地区没有经历过真正的和平。

在安全方面，劫掠、偷车、绑架、强奸和持械抢劫始终不断，已经到了救护车遇袭，病人被迫下车，救护车被劫走的地步。人道主义工作人员无法工作，司机无法开车，坐车前往每周集市打工以满足家庭日常需求的妇女无法继续打工。她们出行则车辆遇上地雷爆炸，导致她们受伤致残；或者她们被截，洗劫一空和强奸。她们现在被迫将自己关在家里，即使她们是一家之主。

为什么需要在马里北部地区部署维和行动？维和特派团必不可少，因为叛乱死灰复燃，马里国家没有能力保证居民和财产安全；因为冲突可能引发全国内乱，以及次区域乃至国际动乱。马里北部冲突影响所有邻国，特别是布基纳法索、科特迪瓦和尼日尔，而且必然会影响到其他国家。

关于马里北部冲突，2012年叛乱灾难最严重，因为这是第一场以绑架和轮奸为特点的叛乱。叛军占领马里70%的地区长达10个月。在此期间没有任何社会服务，独立战士被赶走后，伊斯兰叛乱分子自行立法，实行截肢、鞭刑和其他各种残暴措施。因此，我们确实需要这个维和特派团，以解决我刚才提到的各种问题。

这个和平特派团的任务是什么？其核心任务集中于两点。除此之外，还有我们不关心的在两个要点之外的其他问题。首先是支持执行《马里和平与和解协议》。如何支持？众所周知，《马里和平与和解协议》存在不足之处。局势依然未变，即使有变，对当地居民也没有直接影响，因为这不是人民担心的问题。

需要在执行协议的框架内建立26个架构，但迄今仅建立了8个架构。我注意到，妇女仅占已建架构工作人员的3%，尽管这不是我们担心的问题。确实，在这些结构的运作中，妇女所占的比例很低，但这不是我们关心的问题。我们关心的是在部署维和行动的同时需要展开政治进程。通过政治进程，根据《和平与和解协议》规定设立经普选直接选举产生、拥有广泛行政权力的区域委员会。若能采取这些措施，我们的几乎所有安全问题都将迎刃而解。

《和平与和解协议》规定要建立一支辖区警察部队，决定在三个月过渡期之后建立辖区警察部队。三年过去了，辖区警察部队尚未建立。若建立，可在这段时间内帮助我们确保安全。

再谈普遍的不安全状态，因为它直接影响我们的社区生活，使我们每天无法工作，呼吸和出行。现在，就在我发言时，贫穷的国民受到近距离袭击和杀戮，罪犯得不到任何惩罚。事实上，没有调查、起诉或谈判，没有采取任何行动惩罚在加奥或通布图中心地区实施屠杀的肇事者。这些肆无忌惮的行为不受惩罚，严重破坏社区生活。我们痛心疾首，忍无可忍。我们每天受到的各种武装团体对我们的虐待，对我们造成沉重的悲痛。

关于维和特派团的规定任务，我们也学到了许多对我们非常有用的东西。例如，解除武装、复员和重返社会方案(复员方案）进程包括一个直接针对

社区的安全部门改革。根据这一进程，已经在各种高危社区执行新的减少社区暴力项目。这些努力有助于降低这些地区的不安全风险，着实减轻人民的痛苦。正在为社区提供近5000美元的款项，用于缓解痛苦。通过执行复员方案，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）正在进入其他方面无法进入的地区，在那里仅供水问题即可导致人畜死亡。有些部分真的取得了相当大的成功。此外，在公共事务部有一个速效项目组成部分，其中50000美元已分配给民众。这些项目在这些领域相当奏效。

的确，正如非洲联盟委员会主席所说的那样，我最熟悉的马里稳定团总部在加奥大区的存在帮助减少了青年失业。我们需要谈论这个问题。许多年轻人找到了工作，即使一些没有任何技能的青年也找到了能够确保其生存的资源。所以这对我们来说确实是一个非常重要的稳定措施。我深信，如果马里稳定团今天被要求收拾行李离开，那么这些地区的年轻人也将离开。

关于保护平民和实现稳定的任务，坦率地说，我们正在等待这项任务得到执行。等待这项任务得到执行，只是因为迄今没有人认为马里稳定团正在保护平民，也没有任何稳定感。人们完全不满意，甚至有已掉队和被遗弃的印象。没有任何保护。他们每天都遭到袭击、殴打、杀害或羞辱。没有人介入;一直没有人干预。这一切是在马里稳定团的眼皮子底下发生的，尽管保护平民和促进稳定是其任务的一部分。

妨碍或将妨碍执行马里稳定团任务的马里北部叛乱的社会历史事实是什么？首先，这个地区是孤立的，更重要的是，它远离大型中心，这产生了一种被任何政府边缘化的普遍感觉。这破坏了这些地区的社会经济和政治生活。然后是该地区的面积。北部地区占全国领土的75%，人口密度为每平方公里5个居民。另外还有一种恶劣气候带来的困难——四月份阴凉处的温度为45摄氏度至50摄氏度，炎热干燥的气候加速了沙漠化，而暴力加剧了生活在那里的人民的痛苦和苦难。

在20世纪90年代的叛乱中产生的各种团体之间也存在着不信任。它们鼓励每个人以自卫手段武装自己，并且争强好胜，往往导致对文化有害的不幸事件和暴力。冲突已变成族群间冲突—不是从理想的角度去看待不同群体中的两个人之间的事件，而是从报仇或报复精神所激发的偏见角度去看。

另一个因素是冲突起因的复杂性和历史、政治、经济和社会文化、内部及外部等多层面性质。所涉及的行为体的利益不同，且不可调和。我不必告诉安理会成员他们已经知道的事情。北部地区有三种类型的行为体和三种类型的叛乱分子。有些人被称为独立战士，他们希望确保其领土独立，比如阿扎瓦德民族解放运动成员，他们怀着坚定信念而战。有些人被称为圣战者。不管人们可能怎么认为，他们中的一些人也怀着极大的信念战斗，因为他们认为，他们需要伊斯兰教法来解决问题。第三类是贩毒者，他们是和平的敌人。他们最强大，因为他们在经济和政治上实力雄厚。他们控制着当地经济，而且他们不想要和平，因为他们对安宁不感兴趣。他们只想确保贩毒走廊安全。他们目前涉足马里政府所有部门，在最高层均有其代表。

所有这些因素都阻碍了马里稳定团在北部地区的使命。

人们期望从马里稳定团的任务中得到什么？马里稳定团保护平民的任务必须适应我们的需要—安全需要、经济需要、社会文化需求—以及北部地区局势。为了预测或应对这些威胁，这项任务需要强有力。在最近的一项决议中已经提到了强有力的任务。但是，在任务不强有力和变得强有力的时刻之间没有任何区别。因此必须使任务变得更加强有力。我们还必须通过让公民进一步参与进来，特别是在平民经常面临风险的地区，例如在马里北部地区这样做，来提升迅速预警能力。

我感谢安理会的关注，更重要的是，感谢安理会让我有机会介绍各北部地区的安全局势。

主席（*以英语发言*）：我感谢图雷女士的通报。

我现在以荷兰首相的身份发言。

首先，我要感谢古特雷斯秘书长、穆萨·法基·穆罕默德以及法蒂马塔·图雷作了鼓舞人心的发言。

联合国维和行动拯救生命。对冲突地区的许多男男女女和儿童来说，联合国是他们的最后希望。可悲的是，全世界越来越多的人仅能抱着这一最后的希望。自2010年以来，重大暴力冲突的数量增加了三倍，它们也变得更加复杂。

在维和行动的历史中已经取得了显著成就，但其中也有黑暗的一面。我们荷兰人非常清楚地了解这一点。但是，我们对此并未回避。相反，改进联合国维和行动并使之现代化是荷兰王国的优先事项之一。我们完全支持秘书长在这一方面所做的努力。

这使我要传达我今天的主要信息：我们需要承担我们的责任。这适用于我们所有人，首先是安全理事会。我们必须确定明确而有重点的任务，并向冲突各方施加压力去寻求政治解决办法。它也适用于当事国，它们必须与特派团充分合作。它适用于秘书处，秘书处必须有效、高效地支持特派团。最后但并非最不重要的是，它适用于所有会员国，因为我们是联合国，我们必须确保总是能提供充足的资金、政治支持以及训练有素、纪律严明、装备精良的部队。

荷兰王国肩负着自己的责任。我们是一个财政捐助大国，我们为联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）作出了创新的贡献，并且为在南苏丹和中东的特派团作出贡献。我们希望有更有效和更灵活的特派团。但我们如何实现这一目标？让我强调以下具体几点。

第一，好情报是成功执行任务的关键之一。荷兰与其它国家一起在马里建立了新的情报能力，从而可以更有效地执行联合国的任务，平民和维和人员可以得到更好的保护。

第二，直升机和医疗设施等能力至关重要但匮乏。挪威是为此制定轮换计划的第一个国家。荷兰及随后德国向加奥提供了直升机，此后，加拿大最近宣布将接手。这是一个好消息。轮换计划降低了参与特派团的门槛，增强了特派团的可持续性，并提高了它们的质量。

第三，我要强调在联合国特派团内部采取综合做法的重要性。每个特派团都必须有一个总体战略和基准，我高兴地看到，马里稳定团将实施这样的战略。

最后，联合国正在与非洲联盟和欧洲联盟等区域合作伙伴进行更多的合作。非洲联盟和萨赫勒五国集团等组织正在承担起自己的责任，这是个好消息。

这些只是目前众多规模大小不一的改进中的少数例子。在我们担任安理会成员期间及此后，我们都将继续推动联合国维和行动的现代化。我希望今天能够引发更大的承诺，提高和平行动的实效，使联合国能够继续改变世界各地千百万男女和儿童的生活。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我现在请科特迪瓦国务部长兼国防部长发言。

巴卡约科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我感谢荷兰王国召开本次高级别辩论会，讨论如何采取集体行动改善联合国的维和行动。

我谨转达科特迪瓦共和国总统阿拉萨内·瓦塔拉先生阁下对荷兰首相马克·吕特先生阁下的感谢，感谢他诚挚邀请总统参加本次高级别辩论会。我还感谢秘书长的通报，并向他保证，科特迪瓦将充分支持使联合国维持和平行动成为应对当今预防冲突和巩固世界和平的挑战的工具。

我以科特迪瓦共和国国务部长兼国防部长的身份，而且也以科特迪瓦公民身份在本次会议上发

言，我目睹联合国维和行动有效地保护和拯救了人的生命。事实上，我本人就得益于联合国科特迪瓦行动提供的保护，该行动保护了我与成千上万同胞的生命。我国代表团的阿尔西德•杰杰大使在科特迪瓦危机时期曾是反对派阵营的成员，他也曾得到同样的保护。今天我们都在这里，我们一起参与国家重建进程，这一进程使我国得以当选为安全理事会非常任理事国，我们还准备派遣部队前往行动区，挽救其他人的生命。

联合国维和行动所处的环境日益艰险，维和人员和平民遭受不对称的攻击。联合国维和行动除了保护平民之外，还需要肩负起支持解决危机和建设和平政治进程的作用。在此，我要赞扬参加这些特派团的近11万名男女积极作出努力，避免出现悲剧，我还要向蓝盔人员表示敬意，他们每天都有人为了世界和平而牺牲自己的生命。

我们正在就如何改进联合国的维和行动开展辩论。在这方面，安全理事会有责任深刻分析环境和业务方面的限制因素，在此基础上，为维和行动提供强有力的任务授权，制定明确和可实现的目标。因为很显然，维和特派团有时难以就任务授权所产生的限制因素的确切含义达成一致，而且难以将整体概念和战略转化为行动。

此外，这些任务授权必须灵活并确定先后顺序，以便特派团的优先事项能够逐步适应东道国社会政治和安全方面的事态发展。此外，在部署之前，部队派遣国有责任根据联合国行为标准，确保对其特遣队进行适当训练，并提供适应当地需要的装备。在这一框架内，并且为了支持部队派遣国，秘书处、安全理事会和捐助方需要进一步共同作出努力来加强部队的能力，特别是获得情报方面的能力，从而使他们能够预见平民和联合国特遣队可能遭受的攻击。

我国欢迎再次为我们提供这一机会来分享有关这一重要问题的经验。科特迪瓦付出了许多牺牲，我们在国际社会的帮助下，成功地摆脱了十多年的不稳定局面。确实，在摆脱危机之后，解除武装、复员和重返社会进程取得的成功以及正在进行的安全部门改革得到媒体的大量报道，但其他重要方面也发挥了促进作用，包括支持选举进程、巩固领土安全以及帮助重建治理机构。

由于我国的这种经历，我可以在安全理事会指出，联合国的维和行动，例如联合国科特迪瓦行动，都具有若干个阶段，这些阶段都同样重要，而且都有条不紊地进行了安排，以实现其目标。在科特迪瓦，我们可以举出最重要的阶段：部署联合国行动之前达成的政治协议；制裁制度，包括对武器和钻石的禁运和个人制裁；授权使用武力销毁重型武器；尊重政治协议和经联合国认证的选举结果。后者——联合国对选举结果的认证——对于选举过程的可信度具有决定性的意义。

但是，并非所有维和行动都能取得成功，有些甚至面临重大失败或长期止步不前。这种现象促使我们今天要采取大胆的改革举措，认真重新考虑其运作模式。为此，我国代表团希望提请注意对这些特派团取得成功至关重要的三个条件。第一是预防，必须将预防作为真正的优先事项，因为它有可能缓解紧张局势。第二，明确的任务授权和适当的实施手段应能确保更好地保护平民。保护平民是维和行动的实质要素，这需要考虑部队的接战规则。第三个条件是联合国系统和执政的政府之间需要开展良好合作。

在举行这一高级别辩论会之际，我国感到关切的是，尽管有蓝盔部队存在，但我们非洲大陆——马里、刚果民主共和国、中非共和国、南苏丹、达尔富尔——或世界其他地区依然继续存在危机。这些危机的持续存在对我们提出了挑战，并要求我们共同努力，在受严重冲击的国家恢复和平与稳定。正因为如此，我们支持维和行动的集体行动必须摆脱责任分割，并建立在秘书处、安全理事会、部队派遣国和多边伙伴之间协调一致的基础之上。我们还必须铭记，只有在有关各方充分认识到并接受与

其他维和行动者合作的个别责任和义务的基础上，集体行动才会有效。

最后，虽然必须通过可持续的供资机制确保维和行动的可行性，但我们认为，在部队的战略管理中纳入性别层面也至关重要。

安理会今天的会议无疑开启了秘书长根据集体责任概念提出的一系列倡议，其目标是力求为联合国维和行动注入新的活力。根据自身的经验，科特迪瓦认识到维和特派团的重要性，并希望通过我的发言重申，我国支持并随时准备帮助秘书长落实这项雄心勃勃的努力。

最后，我要表示，我国政府向对维持和平行动作出贡献的会员国表示感谢。我要和秘书长一道，呼吁振兴联合国与非洲联盟之间的合作框架，并呼吁安全理事会为资助部署在非洲大陆的非洲联盟部队提供更有力的支持。

Baylan先生（瑞典）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长、非洲联盟委员会主席、特别是法蒂马塔·图雷女士关于这一切的有力证词。主席先生，我还要感谢你为今天的讨论提供了一个平台。

我赞同今天晚些时候将以北欧国家名义所作的发言。

世界从未像今天这样更需要有效的维和行动，维和人员遇到的挑战从未如此复杂或巨大。因此，对联合国和平行动进行最佳配置以实现和平与安全并迎接今天的挑战从未如此重要。

近年来，进行了重要和彻底的审查，力求根据不断变化的冲突动态和有限的资源调整联合国的和平行动。然而，实施方面的进展有限。我们欢迎秘书长再次率先作出努力，加强全球维和伙伴关系，化政策为实践，化言谈为行动。我们需要更多的行动。否则，我们就不能使和平行动适应21世纪。

我们必须努力确保联合国作为一个整体，能够尽早、灵活和有效地介入各类冲突。如果我们要实现和平、安全和可持续发展的最终目标，这一点至关重要。因此，瑞典坚定支持秘书长的改革议程，把预防工作和维持和平作为我们努力的核心。维持和平是这方面现有的手段之一，有效和高效率的维和行动可以减少人类的痛苦代价并长期节约资源。我们的指导原则必须是在实地取得最大效益。

同荷兰一样，瑞典在联合国维和行动中有着悠久广泛的历史。自1948年第一批观察员被派往联合国停战监督组织以来，已有8万多名瑞典妇女和男子参加了联合国的和平行动。瑞典目前在联合国维和行动中部署约350名军人、警察、惩戒干事和文职人员，并且每年为维和行动贡献约7000万美元。

2014年，瑞典通过为联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）派遣人员，增加了对联合国维和行动的贡献。根据这一经验，我想特别提出我们认为将有助于提高维和行动效率的三点意见。

第一，要确保我们能够作出知情决定。今天辩论会的目的是澄清参与维和的每一方的责任。为了承担这些责任并作出知情的决定，我们需要相关的事实。在任务延期之前，应向安全理事会提供与特派团任务、费用、安全和保安及资源之间的选择和权衡以及与行动环境重大变化有关的信息。

我们始终需要运用性别平等视角和全特派团处理方法，并确保提供按性别分类的数据。综合分析还应指导部队组建过程。报告风险和表现不佳情况，特别是与保护平民有关的情况，必须连贯而系统。我们必须鼓励在这方面进行坦诚对话并找到此种对话的模式，将所有相关行为体汇聚在一起。

第二，愿景和任务必须转化为实地的成果。和平行动必须整合并适合目的。在这里，有三个方面特别重要：态势感知、充分的领导能力和部队业绩。

正如主席所强调指出，根据我们在马里稳定团的经验，维和情报对于确保作出知情决定和行动规划至关重要。联合分析和信息分享必须从特派团一开始就系统化，以便更有效地保护平民和联合国人

员。特派团能够并随时准备就其收到的信息和预警采取行动也至关重要。

这让我想到领导能力问题。秘书长的改革议程预示将更多的权力下放到实地。这一点加上和平行动的多层面性质，要求领导层做好充分准备并前后一致，对危机管理情况下的各种作用了然于心。应审查特派团高级领导目前的甄选程序，加强管理小组的联合培训，包括文职和军事人员以及警察部门。

维和的合法性取决于部队的业绩和问责制。我们大家都有这方面的责任。军警部队必须具备适当的培训、技能和装备，才能保护平民和自己，并按照适用的法律履行职责。为实现这一目标，我们需要追究部队派遣国的责任，支持利用巡回训练小组进行能力建设，并着重培训总部工作人员和挑选合格的参谋人员。

被派来保护最脆弱群体的人对受保护者进行性剥削和性虐待，这是一种卑鄙的行为。我们坚决支持为防止和打击联合国系统内的性剥削和性虐待行为而正在作出的努力。但是，还可以并且必须做更多的工作，包括确保追究所有犯罪人的责任。现在必须妥善执行秘书长提出的各项措施，从而使对性骚扰的零容忍成为现实。这对于维护维和的合法性至关重要。

第三，寻求实现和平的最佳方式是通过伙伴关系。由于区域组织积极参与联合国特派团框架内的各种政治进程与安全努力，战略协调已成为成功的一个先决条件。我们的干预应基于一项明确各方作用、最终状态以及授权任务的联合政治战略。培训与能力建设、反恐行动以及打击人口贩运和有组织犯罪也需纳入与各伙伴的对话。

此外，在部署特派团之前和期间的坦诚讨论应成为我们与当事国关系中的突出特点。我们需要政治意愿，从而对特派团的绩效做到公开透明，并且要有勇气不断扪心自问“我们如何能够做得更好”，并且在我们有能力的时候采取行动。

请允许我以积极的调子结束发言。尽管我们仍面临许多只有我们大家—即安全理事会、秘书处、部队派遣国以及当事国—共同努力才能解决的挑战，我们仍看到维和特派团的成功。15年后正在关闭的联合国利比里亚特派团就是维和可通过支持国家建设可持续和平与稳定的努力做出积极贡献的一个有力例证。早期细致规划联合国全系统各部门之间的过渡、包括通过建设和平委员会来这样做也为这些成果未来的持续奠定了基础。要确保做到这一点，就需要长期的承诺与充足的支持和资金。我们必须从这些成功案例中吸取经验教训。

前秘书长达格·哈马舍尔德曾说过：

> “忠诚的概念若被理解为盲目接受，则为曲解，认为它涵盖坦率的批评，方为正解。”

这是我们今天要传达的主要信息。我们对联合国维和的忠诚与信任依然坚定，但是我们的忠诚也要求我们继续批判性地评估和审查我们各自的作用与职责。我们必须从空谈转入行动。

黑利夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长参加本次会议并对维持和平做出承诺。我还感谢穆罕默德主席的通报。我必须告诉图雷女士，她的宣导、热忱以及她为民众奋斗的精神值得敬佩。这催人奋进，但是也必须得到倾听。今天，她谈到许多真实情况，我想，当我们讲述这些真相时，必须确保它们得到确认。讲述这些真相需要勇气，我们不应放弃这种勇气。我们必须有所反应，以此来肯定这种勇气，所以我感谢她的坦诚。首相先生，我还愿感谢你前来主持本次关于联合国维和未来的重要会议。

蓝盔部队是本组织的使命在世界各地迅即得到认可的象征。我们派出维和人员去应对世界上一些最为严峻的挑战：保护手无寸铁的平民，隔开交战方，以及在没有法治的地方协助建设国家机构。《联合国宪章》并没有提到维持和平。安理事会首次开会时，没有人想过这种特派团。但是，一旦被赋予适当授权、得到妥善管理和装备，任何人都不会

怀疑：这些特派团能够发挥支持和平与拯救生命的至关重要的作用。这就是为什么维和改革仍是联合国首要的优先事项。

我刚到这里时，我们曾提出继续指导我们做法的几项原则。维和特派团必须支持政治解决。它们需要当事国的合作。任务授权必须现实可行。特派团必须制订撤出战略。在工作不奏效的情况下，我们必须愿意对任务授权进行修改。这些原则不代表单个会员国的狭隘利益，但是我们大家均应同意：它们能够改进整体的维和。

每次美国审视一项维和任务时，我们都会回到这些原则上来。我们认为，特派团正在朝着好的方向变化。特派团正变得更有效力和效率。我们重组了海地特派团，以侧重于警察和法治。我们改变达尔富尔特派团，缩小其规模，以反映当前的政治与安全现状。我们支持以负责任的方式对多个维和特派团、最近一次是对利比里亚特派团进行缩编，同时推动黎巴嫩的维和人员切实运用其已经授权的各种权力，以便更有效地执行任务。

但是，我们仍有大量工作要做。最佳的例子是在马里，那里的特派团在保护自己免遭恐怖袭击方面力不从心，这些恐怖袭击已使该特派团成为世界上最危险的维和任务。我们有责任使任务授权做到现实可行。但是，当任务授权不再现实可行时，我们就需进行修改，侧重于处理那些最紧迫的优先事项。当一国政府成为联合国维和特派团前进道路上的障碍时，我们就需对该国政府施加真正的压力，以使其改弦更张。当特派团不再支持政治解决时，我们就需让各方回到桌前或者扪心自问：特派团确实应该存在吗？

美国坚信，我们需要动态的绩效标准，用数据对维和人员的业绩表现进行分析。美国鼓励秘书处开发和执行一项全面的绩效政策，以设定明确标准，评估所有工作人员的绩效，并且纳入确保不达标时进行问责的措施。我们需要培育联合国维和行动的绩效文化。联合国为之服务的民众理应知道：当蓝盔部队到来时，他们符合条件，具有适当装备，并且准备好执行自己的任务。

作为这项工作的一部分，我们必须加紧努力，消除维和中的性剥削与性虐待。秘书长为处理中非共和国的虐待行为采取了积极行动，然而，这种行为仍在发生。在这方面不能找任何借口。我们鼓励充分利用第2272 (2016)号决议的授权，以制止有罪不罚的文化，包括在处理涉及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国南苏丹共和国特派团的指控时。所有会员国必须支持秘书长采取行动，以确保维和人员符合最高行为标准。

当然，资源对于维和非常重要。长期以来，美国显然是为联合国维和提供资金最多的国家。这一点不会改变，但是维和是一项共同的责任。伴随共同责任而来的是分担重负与分担费用。不应由一个国家来承担超过四分之一的联合国维和预算。我们期待更加平等地在会员国间分配预算。

今后，美国将不会支付超过25%的维和预算。这是美国法律要求的上限。我们承诺与各会员国和本组织一道努力，确保我们以一种公平、合理并且保护联合国维和的方式进行这种调整。我们大家都要发挥作用，我们所有人都必须加大工作力度。安全理事会、秘书处、非洲联盟等区域组织、部队和警察派遣国以及当事国政府必须共同努力。

在我们向前迈进的同时，我们必须始终铭记我们为什么要部署维和特派团。我们派维和人员到前线去，是为了帮助战争受害者和经常遭受难以想象的暴行的人。如果我们想到维和人员的服务对象并时时牵挂着他们，那么我们中的每个人都应毫不犹豫地尽我们所能，使维和行动尽可能有效。

Magierowski先生（波兰）（*以英语发言*）：我谨首先感谢荷兰和马克·吕特首相亲自举行今天的辩论会，并感谢秘书长的宝贵意见。我还谨感谢穆萨·法基·穆罕默德先生和法蒂马塔·图雷女士所作的全面、翔实和慷慨激昂的通报。

我谨回顾秘书长去年4月所说的话。当时，就在这个会议厅，他指出，“为稳定和可持续和平奠定基础”是每个维和团的目标（S/PV.7918，第2页）。有鉴于此，我们必须一道采取行动，使改进维和行动的过程更加连贯和有效，这将使我们能够为全世界的可持续和平奠定坚实和包容性基础。波兰一贯坚定支持联合国维和行动。我们认为，它们是国际社会维护全球和平与安全的重要工具。然而，当今的安全挑战，要求采取“全联合国”的办法，并采用一切可用的手段。此刻，我要重申，波兰支持做出各种努力，以期加强调解和预防性外交，和平解决争端，以及解决冲突根源。现在，我谨重点谈谈四个问题，我们今年在安理会开展工作应以这些问题为指引。

第一，现在我们目睹全球地缘政治架构发生变化，对冲突的性质——进而对联合国维和特派团的性质——都产生重大影响。因此，显而易见的是，联合国维和行动在演变，而且新的特派团需要得到与数十年前大不相同的任务授权。我们必须应对各种新的挑战，为此，我们应鼓励自己——也就是安全理事会成员——在深入和全面分析实地需求的基础上，制定现实、“量体裁衣”和符合实际情况的任务，其中应包括持续监测人权和安全局势。因此，制定特派团的任务授权必须确认政治在整个和平进程中的首要地位，并就特派团的预期最终成果提出构想。安全理事会在这一进程中的作用不可或缺。

第二，维和行动在保护平民方面起着至关重要的作用。波兰非常重视这个问题。和平行动问题高级别独立小组的报告（S/2015/446）正确地指出，绝不应将维和原则作为未能保护平民的借口。我们听过太多不作为的借口，实际上，此类不作为是不可原谅的。对波兰而言，保护平民仍然是一个高度优先的问题。正因如此，我们加入了《基加利原则》，并呼吁会员国、包括所有部队和警察派遣国认同这些原则。在这方面，我们谨强调，必须全面恪守国际法和国际人道主义法，这是我国的一个根本优先事项。有罪不罚是不可接受的，因此，我们必须重申，每一个肇事者都应被绳之以法。我们还呼吁严格执行对性剥削和性虐待行为的零容忍政策，并谴责维和人员犯下的任何此类行为。

第三，波兰认为，维和人员的安全至关重要。其中不仅包括部队，还包括特派团中所有的人道主义人员和支持人员。卡洛斯·阿尔韦托·多斯桑托斯·克鲁兹中将的报告引发了对联合国维和部队当前安全状况期待已久的讨论。有效落实后续建议需要有关各方——包括秘书处、部队和警察派遣国以及安全理事会——全面合作，和坚定不移的努力。

最后，对维和人员的培训不充分且效果欠佳，直接影响了他们在保护平民以及特派团人员的安全方面的表现。没有适当的准备过程，就不可能作出适当的反应。对维和人员的周期性培训应当使蓝盔人员对特定特派团的优先事项有一个清晰的认识。波兰致力于确保在这方面的支持。我国愿提供培训能力，并乐于同联合国其它会员国合作，以提高维和人员的技能。

我们不应该忘记，联合国维和部队开展行动的安全环境具有区域层面。它们部署在鲜活的社区和动荡的社会中。它们如果想要有机会保护处境危险的平民，就必须与东道国以及该地区的地方和区域行为体建立强有力的伙伴关系。

为提高和平行动的效力，安全理事会应做出一切努力，并充分利用其授权，因为此类行动在为可持续和平奠定基础方面发挥着关键作用。我谨再次引用秘书长的话，以此结束我的发言。他指出，

> “和平行动处于十字路口。我们的任务是，确保它们始终与明确和可实现的任务以及正确的战略和支持相关。能否取得成功取决于我们的集体努力。”（同上，英文第4页）

穆赫塔罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以俄语发言*）：我谨感谢主席国荷兰王国组织今天的辩论会，讨论一个非常重要的问题。我也感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生以及非洲联盟委员会主席穆

萨·法基·穆罕默德先生和妇女行动培训研究小组主任法蒂马塔·图雷女士作了非常详实和富有启发性的通报。

虽然维和行动促进了许多冲突地区的和平与稳定，但是，由于未能实现政治解决，一些特派团至今已持续了数十年之久。维和特派团在当地权力架构无法充分确保安全的情况下开展活动。不对称威胁不断增加，维和人员正在成为袭击目标。自2000年以来，已发布了许多关于改进联合国维和行动的报告，包括2015年的三份报告，其中提出了具体建议。

虽然对维和行动作了一些更改，但死亡人数、特别是联合国在非洲最大的五个特派团的死亡人数还是增加了。所有这些均表明，冲突，特别是旷日持久的冲突，需要采取集体对策，而且需要有关各方联合行动努力改进维和行动。有鉴于此，通过分析联合国在维持和平与建设和平领域所实施的措施和进程，我们要向安理会提出以下看法和结论，其依据是，在哈萨克斯坦审查向维和行动派遣军事特遣队的实际方面的框架内，我们所采取的做法以及同事们的经验。

首先，要想找到解决当今安全与发展问题的办法，就必须采用一种全面的三管齐下的办法。它的第一个要点是，安全与发展相互关联。我们坚信，我们如果要实现长期和平与安全，还必须同时实施旨在实现可持续发展目标的各种方案。我们还需要采用区域性办法处理跨界挑战和威胁，而不是更频繁采用的狭隘的国别办法，因为在单个国家的边界内无法找到解决当前问题的办法。然后还有联合国一体行动原则，要求在总部和外地加强协调、精简及提高效率。我们必须避免各方案和项目过于散乱无章，把联合国各方案各部分的努力集中起来，以便采取步骤，争取实现可持续发展目标。

第二，维和行动必须恪守《联合国宪章》所载各项宗旨和原则。维持和平行动特别委员会必须仔细审查所有新提议和条件。

第三，由于当今维和行动反映了非常复杂的安全环境中存在的问题，我们必须注重确保联合国所有会员国相互合作，在安全理事会常任理事国之间建立互信，以便利用所有可用机制。通过与区域和次区域组织加强合作和有效分工，我们能够提高总体效率。

第四，必须在对局势和长期可持续供资作出现实评估的基础上为维和行动提供明确界定的任务授权、目标、指挥结构及充足资源。我们必须采取实用、可行和务实的新办法。这要求提高对局势的认识，能够对不对称挑战和威胁作出快速反应。

第五，由于维和特遣队不是开展反恐行动的适当机制，我们要指出，区域部队一般来说有更强的能力打击恐怖主义团体，有许多此类事例证明了这一点。同时，联合国维和人员若与区域部队联合部署，则必须坚守其严格界定的职能。

最后，发展和平文化应是所有维和行动以及联合国系统、实地国家工作队、国际伙伴、当地媒体和民间社会的优先事项。让妇女参与我们各阶段和各层面的维和活动，会使这些活动变得更加有效。我们还应创造性和创新性地利用社交媒体和数字技术进行更有效的领导，并打击暴力极端主义和性别暴力。

现代冲突极为复杂，单靠维和行动无法予以解决。在这种情况下，我们行动成功的关键包括透彻分析冲突主要原因、投资于发展、应对气候变化，以及处理粮食无保障及水资源和能源短缺等问题。采取这种办法能有助于为建立和加强和平制定有效的行动计划。换言之，成功的关键在于标本兼治，消除造成不稳定的因素。

勒穆瓦纳先生（法国）（*以法语发言*）：主席先生，我首先要感谢你组织召开今天的辩论会。我认为，你的发言以及秘书长、非洲联盟委员会主席和妇女行动培训研究小组主任的发言，有效地指引我们走已大胆开辟的改革之路。

法国谨向联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）中的荷兰人彼得、也在马里稳定团的尼日利亚人阿伊沙图、联合国驻黎巴嫩临时部队中的印度尼西亚人拉提赫以及联合国海地稳定团中的智利人路易斯表示由衷敬意。他们属于每天冒着生命危险在世界各地开展维和行动、保护千百万民众的10万士兵、警察和文职人员。最重要的是，他们头戴的蓝盔现在比以往任何时候都更能体现联合国。正如巴卡约科先生亲眼所见，他们是希望的灯塔。我还要缅怀殉职的3700名维和人员，包括113名我的同胞。他们为和平而牺牲，永垂不朽。主席先生，值此法国全国上下赞扬贝尔特拉姆中校英雄主义精神之际，请允许我在向那些为了他人能够生活和生存而献出自己生命的人致敬时，也向贝尔特拉姆中校致敬。

会员国会明白为什么法国始终怀着坚定的决心和信念参与改进维和行动的努力。因为这些行动与联合国的根本原则分不开，事关我们的集体信誉。这些改革努力应当加强维和行动的效力。目的当然是帮助在日益复杂的背景下以政治手段解决冲突；保护遭受冲突、暴力、大规模侵犯人权行为侵害的平民；以及简言之与联合国会员国一起采取集体行动来维护和平与安全。

正如秘书长——我赞扬他的愿景和决心——所强调的那样，这是一项复杂、艰难但至关重要的行动。如果我们考虑科特迪瓦、利比里亚和东帝汶的例子，那么这项行动是可以成功的。然而，有时，这一行动在应对不对称威胁中面临新的政治和安全挑战。不用说，有鉴于此，我们必须进行反思，最重要的是采取行动。维和行动是我们的共同利益。正因为如此，我们与在座诸位一道有一个新的抱负。

为实现这一抱负，我认为，我们首先必须重申以下核心原则：维和行动是实现和平这一政治目标的工具。维和行动必须是这一政治宏图的一部分。相关的地方、区域和多边利益攸关方往往主导着这些政治进程。维和行动必须与它们充分协调，积极为此作出贡献。我认为，协调至关重要，这也应适用于实地不同实体之间的关系，以使安全与发展之间的联系不只是一个用作研究的概念，还能在实地产生真正的效果。

为确保维和行动取得成功，我们负有双重任务：更好地确定各项任务授权的优先次序与顺序，以防止出现秘书长所称的“圣诞树”。这一点对于将维持和平与建设和平联系起来的多层面任务授权特别重要。特派团各部门及其外界伙伴必须清楚了解短期目标和长期目标。然后，必须将任务授权转化为行动概念和接战规则，所有蓝盔部队都应将此作为维和原则的一部分加以执行。

这个更有效维持和平的目标显然要求在优化的条件下开展行动。主席国荷兰正确地呼吁我们处理为评判成功、衡量进度及评估业绩订立标准的问题。这涉及我们所有人——安全理事会成员、秘书处、各部队派遣国、东道国及区域组织。法国作为欧洲第二大部队派遣国和安全理事会常任理事国中的第二大部队派遣国致力于此事。这不是关乎给高分和低分，而是关乎提升维和行动的总体水平。建立评估、分析及行动工具并由秘书处进行战略审查，当然是这一变革的一部分。部队和警察派遣国也应充分参与这项努力。我相信，特派团一旦充分遵守程序和行动概念，就会有更好的业绩。这将有助于减少在行动中丧生或受伤的维和人员人数。目前，这一伤亡人数依然太高。

正如我的同事所指出的，卜拉希米报告（S/2000/809）、和平行动问题高级别独立小组的报告和克鲁兹报告提出了相关和业务建议，以改进维和的总体表现。现在是采取行动的时候了。今天的会议标志着秘书长发起的进程中的一个重要时刻。我们认为，提高业绩有三项关键内容。

首先是培训——在部署之前、期间和之后，在基本的军事行动领域以及语言方面培训。如果不与当地居民互动，维和人员就不会完全有效。这就是2016年末在巴黎举行的关于法语环境中维持和平的

部长级会议讨论的问题。法国在这方面做出了很大的贡献。我们每年培训近30,000名法语非洲士兵，他们为维和行动提供主要特遣队。

我们打算进一步发展与部队派遣国和秘书处的合作。我们打算增加我们在军事和警察院校法语授课方面的参与，特别是在非洲、南美洲和亚洲。我们还力求推动最广泛地传播秘书处为法语派遣国起草的理论概念，从而通过获得必要的业务技能帮助他们加强其对维和行动的参与，这将促进日益有效和成功的部署前认证。

考虑到需要增强流动性和力量投送，并且如前所述，增加妇女在行动中的存在，业绩的第二个关键内容是更好的组建部队。

第三，我认为维持和平行动必须享有执行其任务所有内容所需的资源，并尽可能以最佳方式使用这些资源。作为维和预算的第五大财政捐助国，法国正在充分作出贡献。法国在延长其负责的任务期限之前，系统地与部队派遣国进行磋商。我们承诺在全年更加规律地做到这一点。

维和人员的示范性对我们至关重要。法国完全支持秘书长对性虐待的零容忍政策。防止和制止性暴力是根本。任何违反法律的行为都必须受到严惩。零容忍必须扩展到可能阻碍任务顺利运行的所有行为。

我们的维和志向必须充分体现在联合国与那些在促进和平与国际安全中发挥日益重要作用的区域组织的关系中。《联合国宪章》在第八章中为此做出了有远见的规定。

欧洲联盟起着不可或缺的作用，当然，非洲联盟和非洲大陆次区域组织也是如此。如秘书长和非洲联盟委员会主席雄辩指出的，它们的行动可以起到与联合国行动完美互补的作用。这在萨赫勒五国集团联合部队就可以看到，它全面投入运作应该有助于执行联合国马里多层面综合稳定团的任务。

法国欢迎并全力支持开展此类行动，这些行动必须具有成型的规划和问责制度，以及可预测和可持续的筹资机制。法国将继续为这方面的努力作出贡献。在适当的时候，正如共和国总统在瓦加杜古所说的那样，法国将在安全理事会内支持非洲联盟的倡议，确保为非洲和平行动提供独立和可预测的资金。

今年是第一次世界大战结束一百周年。这使我们想起了我们的集体责任，不要让历史一再重演。这就是为什么法国完全致力于确保多边主义，特别是联合国能够迎接今天的挑战。维和是这一志向的表现。它自然会成为11月11日巴黎和平论坛的核心，它将全力支持联合国减少战争的努力。这将是有国家、国际组织和民间社会参与的年度会议的第一次会议，通过使全球治理更加有效并适应当代全球挑战，推动全球治理。

我们今天舒适地坐在这个会议厅里的人，要为被冲突所困的人这样做。我们要为我们的人民这样做，他们要求采取行动而不是放弃。为了艾莎图、彼得、拉提赫和路易斯，我们要这样做。此刻他们在实地真切地体现联合国和希望。

艾哈迈德男爵（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开这次辩论，并感谢你在这个最适当和最重要的时刻作出的贡献。

我谨借此机会感谢古特雷斯秘书长的领导作用和他对维和改革的承诺，穆罕默德主席和图雷女士，她通过反思维和的作用和如何提高其效果，热情、有力和痛切地提醒大家。我相信我们都很清楚地听到了她的声音、她的呼吁和她的贡献。

在我们纪念联合国维和行动70周年的时候，我们停下来思考被拯救的许多生命以及多年来得到稳定的地区和国家，这是正确的。有数百万人生活在地球上一些最具挑战性的地方。他们获得了希望；他们得到了机会。这是成千上万的男人和女人冒着生命危险，以辛劳和牺牲得来的骄傲遗产。的确，有些人为了保护最脆弱的人而付出了生命。在这个

70周年之际，我们向他们的服务，并通过非洲联盟驻索马里特派团等地区机构向支持联合国工作的人员的服务，表示敬意。

过去七年来，维和人员面临的挑战已经演变。争端日益复杂。任务环境越来越危险，而我们在这座大楼里的集体贡献往往跟不上脚步。联合国维和行动太重要了，不能失败。近年来，我们确实取得了进展，例如在规划和组建部队方面。2016年在伦敦和2017年在温哥华举行的维和国防部长级会议产生了80个新的人员和能力认捐。这一进展必须继续下去。

我们欢迎秘书长今年的行动呼吁，我也欢迎他今天关于集中关注维和人员的安全保障问题的发言。联合国实施某些建议的行动计划也非常及时。我也欢迎秘书长今天宣布，他将定期提供行动计划落实的最新情况。在我们开展这项旨在改善联合国维和行动的集体努力时，联合王国将提出三个侧重领域。

首先，安全理事会必须认真对待责任并为此获得相关信息。我们必须为维和行动设定明确、可实现的目标，不要害怕循序渐进，以使授权能够在正确的时间提供正确的方向和正确的资源。我们应该走得更远，制定最具战略性和眼光更长远的任务。为此，理事会需要高质量、及时和准确的信息和分析。我们各国家和各机构都需要更好地合作来实现这一目标。

第二，若要维和行动成功，联合国和国际社会需要用我们的所有工具予以补充。我们需要在总部和外地同建设和平进行更好的协调，更好地开发，和联合国所有其他分支的支持。因此，我们支持秘书长关于维持和平建议及其和平与安全架构改革的愿景和主题。

第三，我们必须提高业绩，并加强对业绩不佳的问责。部队的能力和要求他们履行的任务之间需要有更好的匹配。这就要求维持和平行动部加强部队组建、培训、业绩监测乃至评估工作。它还要求成员国交付它们已承诺的能力。我们必须继续肯定妇女在确保成功实施维和行动方面的重要作用，并让更多的妇女参与所有特派团的各项组成部分。

最重要的是，我们必须制止派来保护平民的人的性剥削和性虐待，我们必须为妇女、儿童和所有弱势人群提供真正的保护，正如图雷女士今天上午发言中所强调的那样。此外，处理与冲突有关的性暴力同样重要。联合王国计划在2019年主办一次国际会议，标志着自从五年前举行的结束冲突中性暴力问题全球首脑会议以来取得的进展以及下一步将采取的措施。虽然我们欢迎取得的进展，特别是联合国以受害者为中心的新做法，但整个联合国系统仍有许多令人关切的事件存在。

通过秘书长的领导，我们有机会使联合国的维和行动适应我们这个时代。共同努力抓住这个机会是我们所有人的责任。这指的是安理会、秘书处、区域和次区域机构、东道国以及提供部队、警察和经费的国家。我们不要忘记，联合国维和人员在联合国的旗帜下，以我们每一个人的名义行事。因此，我们有责任确保它们体现《联合国宪章》的理想，因为通过它们，我们最终会团结我们的力量，维护国际和平与安全。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们对举行这次辩论表示感谢，并特别欢迎首相先生参加辩论并作出贡献。我们也感谢其他高级官员出席，我们欢迎非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生和妇女行动培训研究小组主任法蒂马塔 • 图雷女士的通报。我们特别想强调秘书长安东尼奥 • 古特雷斯领导联合国维和行动的眼光和领导力。

作为一个国家，秘鲁致力于这些行动。自1958年以来，我们已经派遣了部队，我们目前在六个国家有驻扎，包括中非共和国的一个工程部队。我们认为，蓝盔对于保护平民和推动过渡，逐步实现目前部署的15个国家的可持续和平至关重要。我们特别感谢致力于这一崇高使命的110多个国家的士兵。

我们认为，目前的讨论非常重要，因为它涉及维和行动在必须对越来越复杂的任务作出反应的情况下的有效性，包括在实际上没有和平可维护的情况下。在这方面，我们必须首先考虑到，与战争及其毁灭相关的成本相比，维持和平的代价通常是微不足道的，而要成功维持和平需要得到始于安理会的坚定和支持性的国际共识，而且必须将其转化为具体的行动能力。这就需要具有精确目标、连贯的战略和充足的财政和后勤资源的任务授权；而这又意味着，其授权和国际社会对维和行动的总体做法必须由安理会定期审查和更新。就此而言，我们想强调四点。

首先，必须明确界定部队派遣国的目标和职能，以提高行动的有效性。联合国必须能够提高其维和行动的标准，因为它们与紧急情况和特定需求有关。为此目的，需要在安理会 、 部队派遣国和秘书处之间保持与政策和业务方面有关的顺畅对话。具体而言，根据第2378（2017）号决议的规定，我们认为有必要推动建立快速部署机制 、 培训部队和利用现代技术和专业能力。增加妇女参与和领导力的也是一个重要的进展。

其次，务必按照具体情况个案调整维和行动战略。本组织必须根据实地的事态发展，明确确定特定任务的可行性和有效性。在这方面，我们强调必须首先满足两个条件--东道国的同意和合作以及存在真正的政治进程。除此之外，本组织必须对与冲突相关的风险及其原因提供充分的评估。还希望与特派团东道国毗邻的国家产生协同效应，以防止有时助长冲突的跨界贩运。

此外，维持和平行动必须能够指靠情报方面的能力和对实地的对话者施加影响。采用一般和具体制裁已证明是有效的，但在某些情况下，可以通过涉及政治压力的其他措施加以补充。应当探索涉及军事力量或区域联盟的最佳补充形式，以确定最佳行动路线。这种参与应由本组织在财务上补充。

第三，有必要确保维和行动的安全。最近因公殉职的蓝盔人数无法接受。秘鲁与秘书处一起认为，这是一个必须通过立即执行涵盖培训和预警的行动计划来解决的优先问题。根据前联合国部队指挥官卡洛斯•艾伯特•多斯桑托斯•克鲁兹中将执笔的题为《提高联合国维和人员安全》的报告和卜拉希米报告（S / 2000/809），我们认为必须分析特定部队将被派往的环境，并向其提供相应的资源和培训。它的公信力和最终完成任务的能力取决于此。在这方面，我们赞扬秘书长在预防和坚定果断处理维和行动中的一切形式的性剥削和性虐待方面所作的重要工作。

最后，有必要使维持和平行动与建设和平努力一致，与实现可持续和平的总体目标和进程相一致，旨在确保有序过渡到稳定和安全的环境、尊重人权和可持续发展。因此，安理会必须与部队派遣国和秘书处以及建设和平委员会保持密切合作。维和行动必须在实地也这样做，同时与各国利益攸关方和联合国国家工作队协作。

最后，我们回顾前秘书长哈维尔・佩雷斯・德奎利亚尔代表维和行动获得第一个诺贝尔和平奖时所说的话。他说，它们象征着国际社会实现和平的意志，并代表了这一意志的公正和实际表现。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢主席国荷兰王国组织这次关于维和行动的高级别辩论会，并发挥近年来在改革议程上产生的势头。首相先生，我们很高兴看到你主持这次会议，这表明贵国重视改革和加强联合国维和行动的作用。

我们感谢秘书长的通报及其在该问题上的领导。请允许我说，我们非常感谢他今天坦率、犀利以及全面的发言。他说了所有必须要说的话。他的发言的确必须拜读。

我们还欣见穆萨•法基•穆罕默德主席能够通过视频会议与我们一起开会。我们感谢他的发言。我们为他振兴非洲联盟委员会所做的工作感到骄傲。

请允许我借此机会表示，我们非常高兴地看到联合国和非洲联盟在各自新领导层的领导下出色合作。

我们还感谢法蒂马塔·图雷女士的发言。去年10月，安全理事会访问了马里和萨赫勒五国集团中的另外两个国家。因此，我们有机会领会她所表达并与我们分享的关切。我们向她表示感谢。

我们大家都同意，联合国维和行动是我们促进和维护国际和平与安全的最重要的工具之一。这就是为什么我们继续高度重视联合国维和。但是，与此同时，我们也知道，当今我们面临的各种和平与安全挑战与联合国维和早期面临的挑战大有不同。这就是为什么必须做出改变，适应新的现状，以便能够有效应对我们当代的各种挑战与威胁。

当然，关于改革联合国维和的讨论现已进行两年有余。通过这些讨论，提出了许多好的想法和建议。因此，在我们看来，也正如秘书长提到的那样，现在到了把执行作为优先事项的时候了。最为重要的是采取实际步骤，推进改革进程。至关重要的是，我们要避免陷入同样的老调重弹，有些讨论从17年多前发表卜拉希米报告（S/2000/809）起就一直在进行。我们感谢秘书长把改革议程作为其首要的优先事项，并在这方面采取重要措施。这清楚地反映在他今天的发言中。现在，请允许我提出两个问题。

我们同意，改革进程要取得成功，就必须改变我们的心态。这一点绝对重要。新思路的一个组成部分是：改革联合国维和需要所有人的参与。因此，纳入各种行为体—包括当事国、区域组织、安全理事会、部队和警察派遣国以及秘书处—的共担责任的想法至关重要。这应处于整个改革进程中的首要核心位置，因为急需改变一种常常十分明显的趋势，即：仅仅从狭隘的角度来看待改革。避免和消除这种趋势举足轻重。

我们高度赞赏的是，此刻正就改革而不仅限于和平与安全开展大量工作。它所涉及的是一个全系统上下、涵盖管理与发展改革的改革进程。我们在所有这些改革进程中显然看到许多协同增效。我们理解它们具有重要意义，从而避免条块分割，确保以一种全面的做法，来处理从预防和解决到维持和平与建设和平这个完整的冲突周期中的各种和平与安全威胁和挑战。

但是，虽说如此，我们明白，在同一时间、一次性落实所有这些改革实际上是不可能的，而根据轻重缓急进行优先排序则具有价值。采取循序渐进的做法来落实这些改革将更有可能取得预期结果。正如和平行动问题高级别独立小组报告（见S/2015/466）所建议的那样，秘书处应更多地注重外勤。我们赞赏提出大胆步骤以减少官僚障碍和确保提高效率，与此同时，我们应该审慎行事，避免改革进程过度侧重于总部的架构与程序，而在外勤地影响不大。在这方面，我再说一遍，已经有说服力地提出了各种建议和愿景。剩下的是以同样有说服力的方式在实地加以落实。

只有在为维和人员提供与实地需求和要求相匹配的必要的资源与能力时，才能指望他们在确保自身安全保障的同时，有效完成保护平民的授权任务。穆萨•法基•穆罕默德主席恰如其分地强调了这一点。如果这些必要条件得到满足，绩效和问责问题才能得到有效处理。这绝不是为了低估确保问责与达到必要绩效标准的价值，而是在呼吁均衡判断与客观性。显然，我们尚未解决这种挑战。无论如何，这是部队和警察派遣国的看法。我们希望，当前的改革将认真处理这个对于联合国维和有效性至关重要的挑战。

另一点也应强调的重要意见是全球-区域伙伴关系的必要性，这些伙伴关系已不再是可有可无的选择，而是必不可少。这一直是在安理会这里讨论的一个话题。令人鼓舞的是，我们注意到，现在对这一重要现实有了更深刻的领会。这些伙伴关系无疑是有益的，它不仅有利于提高联合国处理冲突局势的反应速度，而且有益于确保提高效率和效力。我们欣见，秘书长高度重视该问题，并且已经采取重

要步骤，大大加强与非洲联盟的伙伴关系，其原因显而易见。

如果没有所有会员国的支持，这些重要改革将无法进行。这一点无疑令人沮丧，因为达成必要共识从来不会轻而易举，但是它不可或缺，也别无它选。但是，不可否认的是，当前调集必要的政治意愿必定是困难的，尽管并非完全无法实现。它是可以做到的，因为确保改革成功符合所有人、包括参与和平行动各方的共同利益。但是，这将需要尽一切努力，在会员国之间建立信任和妥协精神。这就是为什么必须与部队派遣国和其它相关利益攸关方密切磋商与合作。

作为主要部队派遣国之一，我们显然高度重视从各个方面加强联合国和平行动的工作。我们长期向联合国维和行动派遣人员是因为我们坚信多边主义和集体安全，而这种信念决定了我们的历史。我们过去70多年的记录和我们数千名维和人员的业绩就可以证明这一点，目前这些维和人员在一些最动荡不安的冲突局势下工作，为区域及国际和平与安全事业做出牺牲。

最后，我谨重申，埃塞俄比亚致力于继续发挥积极作用，以使联合国维和发挥更大作用。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，请允许我感谢你举行本次公开辩论会并为此编写概念说明（S/2018/184，附件）。我还愿感谢秘书长阁下的宝贵通报和非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生阁下以及法蒂马塔•图雷女士的通报。

我们出于对维和的责任感，根据我们先前作为部队派遣国的经验以及12年来作为联合国伊拉克-科威特观察团成功东道国的经验——该观察团的任务授权于2003年结束，科威特在整个过程中为三分之二的预算提供资金——我们要将发言重点放在通过四个方面提高维和行动的实效上。

首先是分担责任。维和行动需要有关各方和联合国机关之间的协调，而这又需要满足当地的迫切需求。为了做到这一点，我们使用维和行动，它是联合国维持和平与安全的最有效手段之一。当我们谈到维和三原则——当事方同意、中立、仅出于自卫使用武力时，我们必须从这个基础出发，这也是东道国的观点。在任务的各个阶段，从制定到全面执行任务，包括任务延期和审查，都必须征求东道国这一方的意见。

安全理事会机制与部队派遣国和秘书处发起的三方合作、协商和协调，是确保与派遣国合作并在维和任务的各个阶段听取其关切和看法的另一种必要方式。除此之外，关于安全理事会工作方法的主席说明（S/2017/507）提供了与派遣国进行协调方面的指导。

第二个方面是目前的挑战。去年关于维和行动的辩论为我们提供了许多想法和愿景，最近一次是12月份在本议事厅进行的辩论（见S/PV.8150）。当时安理会成员和主管维持和平行动助理秘书长除了谈到维和对于训练、装备、技能和语言领域的军事和民事要求没有得到满足之外，还谈到为维和特派团提供所需信息，以便清楚了解他们和平民面临的威胁。

在部队部署各阶段，派遣国在交流经验和进行能力建设方面的合作有助于确保协调一致地处理维和面临的挑战。科威特支持秘书长采取各种行动和努力，改善维和行动的业绩和效率，处理妨碍充分执行维持和平任务的缺陷。我们赞赏秘书处表现出的深厚责任感，对工作表现进行的深入研究，以及克鲁兹报告提出的处理维和行动死亡人数日增问题的现行行动计划。我们高度赞扬为在各地维护和平和保护平民而牺牲生命的维和人员。

第三个方面是影响维和行动的外部因素。维和行动正在应对的变化不局限于协调或解决部署期间遇到的挑战，它们还包括调整维和原则，例如使用武力进行自卫和捍卫任务授权的原则，以及秘书长提到的不尊重联合国旗帜及其提供的保护等威胁有所增加的局面。处理外部因素和跨界挑战及其对维

和行动的影响，如气候变化、移民、流离失所、冲突加剧和需求增加等问题，需要整个特派团都采取行动，以处理冲突的根源，实现持久和平并确保不再重新发生冲突。在这方面，我要强调秘书处正在进行的维和行动战略审查的重要性。安理会一定要利用这一工具，以便适应会员国无法控制的变化。

第四个方面是区域合作。《联合国宪章》第八章为我们提供了与区域和次区域组织合作的有效工具，尤其在部署维和部队需要邻国参与的情况下，驻非洲的若干特派团就是这种情况。区域合作不局限于动员和部署部队，它还要求有关各方，从东道国开始，要在局势升级前在制定和审查任务授权以及在出现挑战和，变化等各阶段进行参与。

最后，上述因素和挑战需要明确和灵活的任务授权，使维持和平人员能够适应实地变化和他们面临的威胁程度，并确保行动能够正常运作，而不会无限期地延长，却又无法实现其规定的目标。我们必须采取主动并借鉴安理会四分之一世纪以来积累的报告、审查、经验和建议。我们再次感谢荷兰王国今天提出这一议题，以听取尽可能多的会员国就改进维和方法提出意见。维和是安理会70多年来维持国际和平与安全最重要的工具之一。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我们感谢你召开今天的会议，讨论如何采取集体行动改进联合国维和行动。我们感谢古特雷斯秘书长、非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生和法蒂马塔 • 图雷主任的通报。

我们支持秘书长注重提高联合国维和行动的效力，并强调必须政治解决冲突。实际上，联合国维和人员的主要任务是协助双方就和平解决达成政治协议，并确保尽快实施这些协议。在政治领域缺乏进展的情况下，特派团有可能留驻这些国家多年。当然，联合国的维和举措必须适应当今现实。维和人员在艰难和危险的条件下进行部署，并越来越多地部署在存在国内政治危机的局势中，而政治危机因为严峻的人道主义和社会经济状况变得错综复杂。其中最严峻的挑战是武器流动、有组织犯罪、恐怖主义和贩毒等跨界问题。

但是，即使在这种困难的情况下，遵守《联合国宪章》与维和的核心原则——当事方同意、中立、尊重主权以及非自卫和维护授权不得使用武力——也至为关键。我们认为，近来日益频繁提出的对其进行灵活解释或修改的提议是有害的，呼吁用所谓的主动积极和大力维和来取代执行维和行动的基本理念，并让蓝盔部队有权首先使用武力尤其有害。我们极为怀疑这种做法可以促进实现减少维和人员死亡这一令人渴望的目标。恰恰相反，这种办法极有可能产生相反的效果。如果蓝盔部队中立权威受到损害，那么他们就会因此成为冲突的积极参与者，与反对者发生冲突的次数和因此造成的受害者人数就会不可避免地增多。强有力的任务授权不可成为通则，必须根据各个局势的真正需要予以酌定，尤其考虑到，例如在刚果民主共和国和马里，赋予维和人员额外权力，迄今获得的经验尚未使我们坚信，在实地取得的成果充分说明维和人员在这些行动中付出的牺牲是有意义的。我们认为，增加维和人员安全潜力最大的事情莫过于加强他们的专业训练以及物资和技术装备。

不偏不倚原则也至关重要，包括在履行保护平民的任务授权时。维和人员决不可以任何借口，出于任何好意，与冲突的一方或另一方站在一边，更不可援引可能允许对东道国使用武力的任何非联合国原则。

联合国维和活动以及各特派团的总体成功，在很大程度上取决于参与这一进程的各方尤其是安全理事会、秘书处、部队派遣国和东道国齐心协力。在这方面，不仅要确保这一链条每一个环节都认真履行所负职责，还要确保这些环节相互之间开展有效、互信和透明的协作。

本组织新的维和挑战一如既往要求会员国和秘书处进行全面讨论和审议，以期在适当时候，根据对所积累经验作出的分析，提出连贯、平衡的

办法，消除政治和法律框架的散乱性，制定相关理论，产生规范性文件。在这方面，必须确保对联合国维和活动的任何改革都恪守会员国作出的决定。任何随意解释，例如对维和行动中收集信息和分析情报这一概念所作出的任意解释，都会对会员国与秘书处的互动产生负面影响，并且还会有可能损害联合国在开展维和行动方面的公信力。

在我们看来，利用情报开展维和行动的活动，此事应完全按照《联合国宪章》进行，应征得东道国政府同意，并且应当仅出于确保维和人员安全和保护平民等明确界定和有限的正当目的。以灵活方式或为政治目的使用情报，包括完成任务授权的政治任务，是不可接受的。我们希望会得出相关结论，并希望我们不久就会看到结果。与东道国开展建设性的合作也极为重要，因为联合国行动能否取得成功，直接取决于此。国际援助应当支持地方和区域努力，而不应越俎代庖。

维和行动任务授权应当明确、务实，完全能够应对联合国和实地特定局势所面临的挑战，注重消除各场冲突的具体原因，而不是解决各种泛泛的问题。为在经济方面优化维和行动，在修改维和行动任务授权的同时，还应注重减少此类侧面问题。经过深思熟虑制定撤离战略也必不可少，必要时还应制定计划，指导将维和行动转变为其他类型的政治存在，或用于支持联合国国家工作队的重建和发展努力。在这方面，必须考虑到东道国政府和国家工作队的看法，以避免特派团任务授权被曲解或使特派团负荷过重的可能性，这最终会使任务授权得到更有效的履行。

开展维和行动工作中一个特别重要的因素是国际社会成员的真正伙伴关系。《宪章》第八章所述的在各自责任区内活动的区域和次区域组织的努力在这方面变得越来越重要。事实上，将这一问题推进得最远的莫过于非洲联盟。我们认为，若无非洲人自己的积极努力，就不可能在非洲各地建立持久和平。因此，必须努力确保非洲国家根据自己提出的非洲问题由非洲解决的原则，在确定通往和平与安全之路方面发挥主要作用。

俄罗斯联邦在训练维和人员方面拥有丰富经验。俄罗斯高等教育机构成功地为非洲执法机构培训了人员，包括妇女。2010年以来，已有350多名外国警务维和人员在莫斯科郊外多莫杰多沃俄罗斯内务部全俄高级培训学院经联合国认证的预备中心接受了培训。位于纳罗-福明斯克的俄罗斯联邦联合陆地武装部队军事学院军事教育和科学中心以及我们位于纳哈比诺的武装部队国际反地雷中心，也准备培训来自发展中国家的维和人员。我们建立的系统包括一般培训和专门培训，维和人员受过培训后随即可以部署到具体特派团。我们将继续为加强联合国维和能力提供一切必要援助。

马朝旭先生（中国）：我感谢荷兰作为安理会本月主席国组织这次维和行动问题公开会。我想特别欢迎吕特首相来纽约主持这次会议，感谢古特雷斯秘书长和法基主席的通报。我也认真听取了图雷女士的发言。

首先，我想向正在世界各地为和平事业而奉献的各国维和人员致以崇高敬意。联合国维和行动创立70年来，为维护国际和平与安全做出了重要贡献。近年来，联合国维和行动面临的环境和任务更加复杂，非对称安全风险和维和人员伤亡不断上升，日益增加的授权和有限的资源不匹配。广大会员国和联合国秘书处应该共同努力，推动联合国维和行动根据形势变化不断改进。中方愿积极参与联合国系统和平安全架构和内部管理改革进程，与各方一道改进联合国维和行动，更好地履行维护世界和平的职责。

第一，要坚持《联合国宪章》宗旨和原则以及联合国维和行动基本原则。这是维和特派团赢得当事国信任、顺利开展工作的前提和保障。应充分尊重当事国主权，加强同当事国沟通，根据当事国具体需求，帮助其实现和平稳定，加强和平安全领域能力建设，避免干预当事国主权范围内的事务。

第二，安理会要为维和特派团制定明确、可行、重点突出的授权。要坚持政治解决优先，聚焦“维持和平”这一中心任务，全面考虑实地情况、现有资源、出兵国能力等多重因素。要根据形势变化及时动态调整各阶段优先任务和工作重点，并在条件允许、当事国提出要求时，及时制定切实可行的撤出战略。在授权制定和调整阶段给出兵国更多参与讨论的机会，有助于改进安理会授权制定。

第三，要加强秘书处对维和行动的支持和保障。要优化后勤保障机制，确保维和资源最大限度发挥实效。秘书处和特派团应重视维和人员安全防护，制定维和人员安保细则，加强对当地安全形势的跟踪与研判，提高对安全威胁的预警能力和内部信息共享，确保安全防护资金和物资到位。要加强医疗能力和保障，特别是重视提高突发和紧急状况下救护和转移伤员能力。

第四，要重视出兵国能力建设，加强同区域组织伙伴关系。国际社会应重视出兵国、特别是发展中国家出兵国实际需求，加强其维和能力建设，确保维和行动获得有针对性的培训和资源。应高度重视并支持非盟等区域和次区域组织在维护非洲和平与安全问题上发挥重要作用，协助非盟尽早落实组建常备军、快速反应部队等。中方支持非盟提出的维和行动供资方案，希望早日看到支持非盟自主维和的具体办法。

中国是联合国维和行动的积极参与者和重要贡献者，是安理会成员中第二大出兵国，也是第二大出资国。来自中国的2500余名维和人员，部署在南苏丹、马里、刚果（金）、苏丹达尔富尔等10个特派团。他们在复杂的安全形势及艰苦的自然条件下，为履行维持和平、保护当地民众的使命而辛勤工作，为联合国及其维和行动赢得好评。

中方积极落实习近平主席宣布的进一步支持联合国维和行动的各项承诺，已经组建8000人规模维和待命部队以及两支常备维和警队，并完成在联合国维和待命机制的注册。中国向联合国在非洲的维和行动派出了第一支直升机分队，积极落实向非盟提供无偿军事援助。中国—联合国和平与发展基金将维和能力建设作为重点方向，帮助联合国加强维和人员安全保障，支持发展中国家特别是非洲开展维和能力建设。

中国愿继续同广大会员国一道，为进一步改进联合国维和工作，建设持久和平、普遍安全的世界共同努力。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨欢迎吕特首相来到纽约，并祝贺荷兰王国在担任安全理事会本月主席期间，出色地领导工作，在任期即将结束之际，非常及时地倡议召开关于联合国维和行动的高级别公开辩论。我还要欢迎今天与会的所有部长以及非洲联盟委员会主席穆萨•法基 •穆罕默德先生和妇女行动培训研究小组主任法蒂马塔 • 图雷女士。我感谢他们二人的出色通报。

赤道几内亚共和国欢迎今天这场非常重要的公开辩论，使我们能够共同分析和处理联合国主要责任的关键方面，即维护国际和平与安全。在这方面，我国政府赞扬秘书长带头提出各种举措，在本组织的各个领域，特别是对我们的维和行动进行改革，因为维和行动是联合国的一个关键平台，通过这些平台我们可以直接经历各种事件，也是在这些平台，联合国集中主要努力，联合行动，执行任务。我们还赞扬维持和平行动特别委员会成员的技巧和能力，他们卓有成效地进行了对维和行动相关问题的研究和深入审查，以实现改革，使特派团能够高效率、高效益地执行其重要任务。

我们愿借此机会感谢维和行动中所有现役人员，感谢他们的勇敢无畏，并向那些因公牺牲者的亲友致以最深切的慰问。

赤道几内亚认为，启动改革的时机已经成熟，为规划和实施联合国支持的战略性国际和平与安全架构带来新的活力，使之能够应对当今冲突带来的

新挑战和新趋势。经过仔细分析当前改革工作的重点问题，我们得出结论，认为它们提供了指导，提供了更具体、更复杂、更可信的战略愿景，能够适应不断变化的事件和不断变化的冲突性质。

这些改革的所有要素和要点代表了对维和行动的支持的主干。我们认识到，正如《联合国宪章》所规定的那样，维持国际和平与安全的主要责任属于联合国，在安全理事会的领导下，维和行动是联合国完成崇高使命可用的基本手段之一。维持和平行动特别委员会是联合国负责广泛研究与维和行动有关的所有方面的所有问题，包括旨在提高本组织依照第2378（ 2017）号决议执行这些行动的能力的措施的唯一机构，委员会完成了工作，我们赞扬作出了高质量努力，为改革制定了框架。我们坚信，这些改革的通过和实施将对执行今后的维持和平行动和特别政治任务产生积极影响，并将改善其战略结构和职能，使之能够在各种冲突局势中以更为协调、更加灵活的方式开展行动，无论这些局势有多么复杂。

至关重要的是，参与维和及国际安全行动的各方及所有行为体必须履行承诺和责任，忠实理解任务授权规定的规则，始终严格遵守《联合国宪章》的规定。应该指出并强调，在处理非洲问题时，必须仔细顾及非洲族群的习俗和文化，及其解决争端和冲突的传统习俗，首先是尊重长老、部落首领、宗教领袖和社区青年组织的意见。这些传统行为体在解决问题方面有其非常重要的作用，构成社会基本单元和联系，对解决任何影响社区的冲突可产生积极影响。因此可增强信任，提高透明度，减少批评，有利于特派团履行任务。

在设计和构建维和行动时，必须听取和尊重非洲的意见，因为特派团过半部署在非洲，非洲国家是这些行动的主要部队派遣国。我们认为，改善与非洲国家的沟通和协调对于提高维和行动的效率必不可少。非洲联盟、区域和次区域组织及受影响的区域国家是利益攸关方，也应该成为在非洲部署的任何维和行动的组成部分。这种行动与区域和次区域组织协作至关重要。在这方面，赤道几内亚共和国欣见现在联合国和非洲联盟之间及安东尼奥•古特雷斯秘书长和非洲联盟委员会主席穆罕默德先生之间有着极好的协调与合作。

维持和平行动其本身不应被视为目的，而是解决冲突的手段，以确保向建设和平，进而向发展与重建过渡。因此，维和行动在设计上必须支持东道国的努力，帮助东道国建设能力，加强安全，实现自给自足和可持续发展。联合国发展机构或其他组织也必须在这方面的工作中发挥主导作用。

在结束发言前我必须表示，赤道几内亚共和国政府对恐怖分子、武装团体及和平的敌人不断袭击维和与国际安全特派团工作人员的罪行表示关切和谴责。必须停止此类袭击。有关政府必须承担责任，保护维和行动，必须将违法者绳之以法。

与此同时，赤道几内亚对已经和正在执行维和行动的逾10万男女，特别是已经为维护和平与安全献出生命的维和人员表示特别敬意，赞扬他们的专业精神、奉献和勇气。我们鼓励所有其他外勤人员继续捍卫国际和平与安全，因为世界各地许多儿童、妇女和老人面临绝境，维和人员是他们的唯一希望。我们请维和人员继续努力，我们与他们站在一起。

最后，赤道几内亚共和国重申，我们承诺继续支持联合国在其国际和平与安全架构内作出努力并提出倡议，如同联合国在若干非洲冲突和紧急局势中所为，提供财政支助和物资及培训人员，确保维护国际和平与安全。

因乔斯特 · 霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎荷兰首相马克•吕特先生阁下出席今天的会议，感谢主席国召开今天这次重要会议。我们也感谢秘书长安东尼奥•古特雷斯、非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生和民间社会代表法蒂马塔 • 图雷女士以妇女行动培训研究小组主任的身份所做的通报。

首先，我国代表团谨向世界各地联合国维和特派团所有男女表示最诚挚的敬意，感谢他们不遗余力地履行职责和任务。我们感谢部队、警察、观察员和文职人员派遣国的慷慨之举，感谢他们对联合国系统及受冲突和不稳定局势困扰的国家的声援支持和承诺。

毫无疑问，国际格局并非一成不变，正在发生巨大的变化。恐怖主义团体和跨国犯罪对国际和平与安全的持续威胁表明，必须对维和行动进行深刻的结构性改革，使其能够更有效地适应各种环境。

联合国已收到各种重要信息、意见和建议，以推进改革和提高现役特派团的绩效，优化系统内部的各级决策和规划工作。其中包括卜拉希米报告（S/2000/809）与和平行动问题高级别独立小组的报告和建议（S/2015/446），其中探讨了各种选择、机制和任务，以及和平行动现在面临的挑战。

另一方面，《关于改善联合国维和人员安全问题的报告》，又称《克鲁兹报告》，是一个有用的工具，对有关维和人员安全和维和行动的结构性问题，如部队领导、思维模式、装备、训练和能力问题，有重要贡献。

上述这些报告提出的办法，使我们能够确定维和行动的各种优先事项。这些报告提出了一些办法，以加强维和行动，建立连贯且富有适应能力的系统处理新的冲突和冲突后局势。维和行动应遵循具体、明确和可以实现的任务和具体行动计划，而任务的制定应符合当地现实，行动计划须避免在维和行动中出现复杂情况。

作为一个倡导对话与和平解决冲突和争端机制的国家，玻利维亚认为，政治措施是和平特派团的新设计及实施的动力。应该利用这种措施寻求政治解决办法，实现持久和平。政治对话意味着学习，需要思考和承认分歧，但也需要接受共同之处。这有助于克服危机，避免暴力升级。

我们强调，在深入逐例研究的框架内采用预防性方针，对于适当设计和理解各种性质的任务规定必不可少，以尊重国家主权、独立和领土完整，促进本国自主，同时避免把这种做法作为一种干预手段。需要进行技术、后勤，但首先是现实的分析，以准确有效地确定特派团所需的经济、人力和物力资源。在这方面，我们强调，迫切需要提高部队部署的机构灵活性，并且挑选最训练有素和最专门的部队来应对我们前面提到的不对称局面。应该指出的是，部队具备适当的装备和训练水平不仅仅是派遣国的责任，也是整个本组织的责任。

对维和部队成员不时发动的袭击和他们遭受的令人难过的伤亡表明，必须加强特派团的关键部分，主要是对实地局势的了解以及部队迅速动员和作出反应的能力，最重要的是加强对营地和人员自身的防御和保护措施。

在这方面，我们必须考虑到以持续、可预测和灵活的方式为和平行动筹资的各种可能的支持模式。必须对这些模式进行评估和修改，从而使联合国可以按照这些模式，给予向特派团提供更大支助的国家更好的自主权，因为财务因素可能正好有违特派团的宗旨和目标。

值得注意的是，如果没有东道国的支持，任何维和行动都无法成功。特派团与地方当局之间持续和流畅的协调工作、信息交流和建立信任机制都至关重要。

最后，鉴于这是3月份最后一次公开辩论会，我要借此机会代表我国代表团祝贺荷兰代表团圆满而高效地领导了安全理事会本月的工作。

主席（以英语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在4分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

此外，我谨通知相关各方，因为发言者人数众多，午餐时间我们将继续进行本次公开辩论会。

我现在请印度尼西亚外交部长发言。

马尔苏迪夫人（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我感谢主席国荷兰及时召开这次辩论会。我感谢秘书长和其他通报者通报情况。

我荣幸地代表东南亚国家联盟（东盟）的10个成员国发言。

虽然注意到正在努力使联合国维和行动做到更加切实高效，但应优先考虑外地特派团和当地民众。有鉴于此，东盟希望提出以下几点。

首先，改革应着眼于提升工作业绩和能力，改进和加快外地特派团的决策进程。其次，为了圆满完成任务，预算和其他资源必须与特派团的任务授权保持一致。第三，我们维和人员的安全和保障是这个机构中我们所有国家的共同责任。安理会成员可以放心，东盟将通过以东盟为首的机制和集体努力继续促进和支持联合国的维和行动。

我现在以我国代表的身份发言。

60多年来，印度尼西亚一直在提供维和服务。自1957年以来，已向联合国各特派团部署了37000多名维和人员。目前，印度尼西亚是联合国维和行动的十大部队派遣国之一，在九个特派团中有超过2650名人员，其中83人是女性维和人员。上个月，我访问了部署在联合国驻黎巴嫩临时部队的我国部队，印度尼西亚是其中派遣部队最多的国家。我谨介绍我从实地观察到的情况。

首先，我们必须考虑在冲突局势中保护平民的新想法，包括确保实地维和人员安全和保障的新措施。其次，不能再照老办法行事了。维和特派团和维和人员必须训练有素、装备精良、资源充足，能够赢得当地社区的民心。

由于每个冲突都有其自身的动态，因此维和人员的能力建设必须是量身定制的。为此，印度尼西亚于2007年建立了自己的维和中心，作为印度尼西亚维和人员的训练场和本地区维和培训中心的枢纽。我们需要共同寻找一种新方式，提供具有成本效益和创新性的设备采购办法，以处理维和特派团之间的能力差距问题，包括发展中国家战略行业的参与。

第三，必须提高各利益攸关者之间强有力的伙伴关系和协调方法。在设计任务时应给予部队和警察派遣国与东道国更多的发言权。安全理事会应该确保任务授权明确而切合现实，有一项可以实现的退出战略，并注重于支持政治进程。秘书处应该制定灵活和较少官僚作风的政策，使特派团能够更切实地开展工作。我们欢迎秘书长努力提出改革联合国系统和平与安全支柱的建议。

第四，应该加强区域和次区域组织的参与，以支持维和特派团的政治进程。第五，我们应该有更多女性维和人员。我亲眼目睹女性维和人员在帮助赢得当地的民心和切实保护平民，以及防止和打击性剥削和性虐待方面处于有利位置。

印度尼西亚作为2019-2020年安全理事会非常任理事国的候选国，将继续致力于成为世界和平的真正伙伴。

主席（*以英语发言*）：我现在请德国外交部长发言。

马斯先生（德国）（*以英语发言*）：我谨感谢吕特首相召开这次讨论维和问题的重要辩论会。我还要感谢秘书长的通报。今天，我很荣幸在我担任新职务仅仅几天后就在此出席会议。

集体行动对于联合国维和行动至关重要，就像它对于任何其他政策领域一样。无论是气候变化、移民还是经济发展；无论是人权、全球健康还是维护和平与安全——我们都需要更多的集体行动。我们需要健全的多边机构，而且我们需要一个强有力的联合国，以此作为我们基于规则的秩序的核心。这个会议厅是强调我们需要一个将其宗旨和责任统一起来的安全理事会的最佳场所。

维和人员的蓝盔代表着帮助和保护。它象征着和平与安全。对于国际社会来说，这是对联合行动和共同责任的呼吁。10万多名维和人员帮助各国走

过从冲突通向和平的艰难道路，我们理应对他们表示敬意和深切的感谢，并给予支持。

暴力冲突的死灰复燃带来巨大的人类痛苦，造成大量社会和经济代价。叙利亚恰好就是一个鲜明的例子，安理会对此往往无法作出决定，或者其决定尚未得到执行。

解决长期危机局势的方法只能是更加一致的维护和平的方法。秘书长在其改革提案中阐述了这一点，并得到德国的全力支持。

德国在经济和政治上大力支持联合国维和行动。我们正帮助加强维和人员的安全保障，使维持治安成为和平行动的核心方面，并加强妇女在维和中的作用。为支持联合国预防危机，响应秘书长提出在建设和平筹资方面实现巨大飞跃的呼吁，德国在这些方面的捐助增加了两倍。

联合国在马里部署的兵力最多。我国议会同意提供多达1000名维和人员以及直升机和无人驾驶飞机等高端能力。但愿这种共同努力将有助于确保该国本身和整个萨赫勒的持久和平与稳定。德国在马里、南苏丹和黎巴嫩的支援始终被纳入我国和欧洲联盟内部的全面政治战略中。这些支援不胜枚举。如我们最近通过的联盟协议所述，今后几年，德国作为2019-2020两年期安全理事会候选国——但愿成为其成员——将继续扩大这种参与。

最后，我要提出三点意见。首先，我们需要在联合国与非洲联盟、欧洲联盟和欧洲安全与合作组织等组织之间建立更有力和更有效的伙伴关系。其次，维持和平本身并非目的，而是支持政治解决的手段。我们从一开始就需要制订一项连贯的政治战略和英明的目标，所抱的期望也必须切合实际。第三，我们唯有具备维和意愿，维和行动才会卓有成效。各特派团必须具备履行各自任务所需的手段。

另外必须指出的一件事情是：有时，维和人员让他们矢志保护的民众失望，原因包括他们实施的性虐待和性剥削行为。这是不可接受的。必须追究其责任。为了进一步改进维和行动，我们认真注意到秘书长的提议。我们的言辞现在必须促成行动。我们理应为我们受托保护的民众这样做。

主席（以英语发言）：我现在请爱沙尼亚国防部长发言。

卢伊克先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我首先要表示，长期以来，联合国维和行动在确保全球范围和平与稳定方面发挥了独一无二的作用。我们感谢荷兰王国举行今天的公开辩论会，讨论这一极具现实意义的主题。

爱沙尼亚也赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

近期，国际安全环境显著改变。我们面临的威胁更加复杂、越发不对称，有时难以确定来自何处。维和环境相应发生变化。正如《克鲁兹报告》着重强调的那样，我们的维和人员越来越少地依赖蓝色提供的保护，因为他们自身日趋成为袭击的目标。与此同时，联合国维和特派团肩负着更大的任务，并要满足更大的需求：他们不再仅仅维持和平，而且还要在实地建立和平、保护平民、帮助消除冲突根源并协助寻求政治解决办法。

我们认为，在实现不同地区的和平与稳定方面，联合国将继续发挥主导作用。为了顺利地继续这样做，联合国需要适应新的安全环境。有鉴于此，我们欢迎秘书长力促改革联合国管理维和特派团和整个和平与安全支柱的方式。因此，我要发表几点更具体的看法。

首先，我们和各方一样，认为安全理事会的维和行动授权可以更加现实和有力。安理会是负责在实地提供指导并与伙伴方协商的主要政治机构。安理会应进一步着力通过对特派团更具针对性和因地制宜的任务授权。与联合国特派团指挥官开展更密切协调，也将有助于完成圆满履行任务授权的任务。

其次，应改进决策。联合国可以更迅速、更灵活地应对危机地区的态势。为此，我们支持加大向

实地下放权力的力度，这将有助于确保各项行动作出反应，能够迅速和有效地应对实地复杂多变的情况。我们认为，这种做法也将受益于维和行动中有所改善的性别平衡。

第三，会员国有责任向联合国行动提供充足的部队和能力。就绝对人数而言，2017年暴力行为导致维和人员丧生的人数为过去20年来最多。这并非偶然。我们遗憾地目睹如下基本事实：在不止一个特派团正在开展行动的危机地区，联合国特派团的装备不够，也不像其他行为体主导的行动那样训练有素。

此外，有关国家附设的限制性条件使我们的蓝盔部队使各特派团更加难以取得整体成功。联合国全体会员国有责任使部队有适当的训练和装备。应当更有力地执行究责措施并采取补救行动，确保我们的部队做好准备，能够执行我们要求其完成的任务。另外还必须指出，我们对性剥削和性虐待行为实行零容忍。

第四也是最后一点，我要强调指出，创建安全与稳定需要与正在实地努力推进类似目标的其他行为体开展合作与协调。在这方面，爱沙尼亚政府最近决定在法国主导的“新月形沙丘行动”中部署部队，帮助改善马里共和国和广大萨赫勒地区的稳定。我们的部队将驻扎在加奥，该地紧邻联合国马里多层面综合稳定团的较大基地。这两个特派团致力于为马里民众带来稳定和安全，它们继续支持彼此的努力至关重要。

最后，我要强调，每一次维和行动或军事行动都会遇到种种挑战。我们认为，为了跟上实地的变化，联合国可着眼于两个关键主题：针对特定国家和地区量身制订任务授权，以及组建准备更充分且能力更大而附设条件更少的部队。爱沙尼亚将继续做出贡献，以便发挥作用，推动建设一个和平的世界，并且在我们竞选2020-2021两年期安全理事会非常任理事国期间，始终宣扬这些理念。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大国防部长发言。

石俊先生（加拿大）（以英语发言）：我欣然代表妇女之友小组发言。和平与安全集团是一个由53个相关会员国组成的非正式网络，代表联合国所有五个区域集团，并由加拿大担任主席。在今天的公开辩论会中，本集团要强调妇女参与联合国维和行动和性别观点在这些行动中的重要性。

如第2378（2017）号决议所确认，妇女在维和行动中发挥着不可或缺的作用。她们在所有层面的参与和决策对于各特派团的行动效力至关重要。经验表明，妇女掌握有关威胁和冲突的更加多样信息，并帮助与当地社区建立信任，为特派团了解情况带来宝贵的见解，并增进了对局势的了解。这为维和人员的安全保障和各特派团的行动效力提供了支持。

因此，我们支持关于增加维和行动中女性军警和文职人员数目的呼吁，包括第2242（2015）号决议所述的具体目标。我们必须加倍努力，以创造性的新思维消除女性进行参与和发挥领导作用始终存在的差距和结构性障碍。我们认识到政治意愿、态度转变以及增加妇女在维和行动中的有意义参与的重要性。我们鼓励维持和平行动部和外勤支助部完成关于总部性别战略的工作，并确保在外地特派团执行各项指标。

除增加已部署妇女人数之外，还需要做出更大努力，将性别考虑因素纳入维和行动的主流。为此，在所有层面和所有阶段，包括在制订任务授权方面，维和行动必须有顾及两性平等的适当冲突分析和专门知识。维和行动中的领导层必须确保这些专家，包括性别问题顾问和妇女保护顾问，获得履行各自重要任务所需的机会和资源。

最后，我们最强烈地谴责维和行动和国际援助中的性剥削和性虐待案件。联合国各部门中最近的指控强化了采用全系统办法的必要性。我们欢迎秘书长最近采取的举措，包括任命一位性剥削和性虐

待受害者权利倡导者和实地受害者权利倡导者，并欢迎打击性骚扰行为的努力。

然而，仍有许多工作要做，以确保有罪必究，从根本上重新调整我们的集体做法，作出以受害者为本的反应。我们鼓励秘书长确保在所有联合国实体制订和执行共同标准，并与执行伙伴分享，以便更好地防止和应对性剥削和性虐待行为。联合国和会员国都必须发挥应有的作用。现在，请允许我以本国代表的身份对妇女参与维和与安保发表几点看法。

加拿大认为，妇女参与维和行动的各个方面对特派团取得成功至关重要。然而，尽管存在这一现实，联合国及其会员国屡屡没能达到为部署妇女制订的目标。现在是进行变革的时候，我们必须拿出魄力。最近，加拿大推出“妇女参与和平行动的埃尔西倡议”。这是一项创新和多边试点举措，目的是制订、执行和评估各种措施，以克服将妇女部署到联合国和平行动中的障碍，并支持她们从一开始执行任务便发挥效力。上个月，加拿大接待了会员国、联合国、民间社会及学术界的代表，他们前来参加拟订“埃尔西倡议”的研讨会。加拿大还组建了一个联络小组，负责在联合国系统宣传妇女在联合国和平行动中的任职情况，以帮助我们制订和执行为期五年的试点倡议。

维和行动在保护包括儿童在内的最弱势群体方面发挥着救生作用。加拿大认为，我们能够开展更多的工作加强对儿童的保护。如在座许多人所知，加拿大制订了《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》。去年11月，加拿大与退役的罗密欧·达赖尔将军一道发起了这项倡议。该倡议力求查明预警迹象，采取行动杜绝招募行为，并倡导举报虐待儿童和严重侵害儿童的行为。《温哥华原则》自5个月前启动以来，已得到62个会员国核准。明年，加拿大将召集核准国、联合国和儿童保护界的成员为这些原则制订切实可行的执行指南。

我提到的每一项倡议都反映出加拿大认识到，我们必须以不同的方式和反映当前冲突现实的方式维持和平。数十年来，维和行动有助于防止暴力，维护和平，并为受冲突影响的数百万弱势民众提供保护。此外，如我国总理所言，对我们而言，维和行动具有重要意义，不仅因为这些行动使我们能够援助冲突区的数百万弱势民众，而且还因为一个和平的世界对加拿大而言是一个更加安全无虞的世界。

然而，过去25年，我们看到的任务授权更加复杂，对我们的人员和响应系统提出越来越多的要求。虽然维和界正在借鉴和汲取所获经验教训，但我们亟须不断因时顺变、开拓创新并应对新的挑战。我们必须找到冲突的根源，查明助长冲突的怨愤情绪。简而言之，我们必须采取不同和更好的方式共同维持和平。

正在进行的分析和报告以及采取的举措如此之多，促使我们以全面的方式看待维和行动。加拿大赞扬秘书长的领导作用及其在所有支柱方面的改革努力。这些努力确认，维持和平仍是我们所做工作的核心。我们还欢迎联合国正在为加强我们维和人员的安全保障开展的重要工作。桑托斯·克鲁兹中将及其团队作出了坦率的评估并提出真诚的建议。现在该由我们履行这项职责。

作为联合国会员国，我们无论是东道国，还是部队和警察派遣国以及资金或装备捐助国，都应发挥不可或缺的作用。正因为如此，加拿大自豪地主持维持和平行动特别委员会工作组的工作。今年，该委员会完成了最令人信服的谈判之一。谈判期间，它汇集了部队和警察派遣国的意见，以讨论为改进我们的维和方式所做的各种重大努力。也正因为如此，在11月温哥华维持和平国防部长级会议期间，加拿大召集了80个会员国和五个国际组织这样做。在该会议之前和期间，我们研究了如何能够集体确保高风险民众的更大安全。我们探讨了预警和快速部署、智能认捐、培训和能力建设等问题。作出了48项新的维和认捐，大大增强联合国的维和能

力。继温哥华部长级会议之后，加拿大仍坚定地继续致力于和参与联合国维和行动。

为此，加拿大开始部署关键的辅助手段和军事能力，以发挥加拿大的专长。这些举措力求为联合国提供加强业绩和行动效力所需的智能和灵活手段。去年11月，我们认捐了一架C-130“大力神”运输机，为恩德培的联合国区域服务中心提供战术空运支援，目前正在开展部署筹备工作。这一捐助表明，在协助联合国具备迅速部署能力并在实地进行有效运送方面，我们提供了支援。

上周，加拿大承诺为联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）提供一支空军特遣部队。这项认捐将包括提供急需的运输和后勤能力的奇努克直升机以及提供武装护送和保护的格里丰直升机。我们期待与马里稳定团的57个伙伴国一道，共同努力实现马里和萨赫勒的持久和平与稳定。

最后，加拿大深信，拥有适当授权、资源并获得支持的维和行动，仍是国际社会可用于应对危机的最灵活和最有效手段之一。我们对本次公开辩论会表示欢迎，认为这是一次机会，可进一步拓展我们的集体思维，思考如何应对今后数年的重大挑战。我们所有人都负有这一责任。

主席（*以英语发言*）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

蒙卡达先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（*以西班牙语发言*）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国荣幸地以不结盟运动的名义作本次发言。

首先，我们谨代表本运动成员国转达我们对荷兰王国首相马克·吕特先生阁下的敬意，并感谢该国代表团召开本次高级别公开辩论会讨论这一重要议题。我们还感谢为指导我们今天的讨论会而散发概念说明（S/2018/184，附件）。

我们还借此机会赞赏不结盟运动成员国科威特国代表团在短暂而忙碌的2月份期间勤勉地主持安理会的工作。

此外，我们还感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和法蒂马塔·图雷女士的宝贵通报。

考虑到实地部署的维和人员中88%来自不结盟国家，任何涉及提高联合国维和行动的效率和效力之事对于不结盟运动而言都至关重要。因此，在本次公开辩论会期间，我们的发言将强调有必要进行有效的三角协商，更确切地说，就是要重新振兴安全理事会、部队和警察派遣国以及秘书处之间分担责任的联盟，以便开展客观的评估并发挥维和任务和行动的潜力。这种联盟除其他外，可以制定出明确和可行的任务，以反映实地现有挑战的规模，但前提是这种合作应该是连续、实质性、有代表性并且有意义的，在延长任务期限之前还需要这样做。

在这方面，我们注意到，关于加强联合国维和人员安全的桑托斯•克鲁兹报告所产生的行动计划，为共同应对我们所关切的问题和面临的共同挑战提供了良好的基础，并确定了一项长期战略，确保维和行动能够解决实地的现实问题。

不结盟运动成员国重申，我们致力于按照《联合国宪章》第二条和第四章的规定以及所有有关的联合国决议和国际法，促进和平解决争端，以期加强国际和平与安全，并使后代免遭战祸和武装冲突之害，包括加强联合国在和平解决争端，预防和解决冲突、促进信任、民族和解和冲突后建设和平、复兴、重建和发展等方面的作用。

正如概念文件（S/2018/184，附件）所指出的那样，虽然对联合国维持和平行动在实现安全和维持和平方面发挥的根本作用达成了一致看法，但我们强调，在综合做法框架内，为了实现持久和平与安全，必须在国家主导、国际社会提供支持以及有关各方同意和遵守的基础上，开展妥善规划和精心设计的包容各方、平行和全面的维和进程，支持执行所有授权任务。换句话说，不应该将维和行动作为解决冲突根源或管理冲突的替代办法。

应当指出，2016年在委内瑞拉举行的第十七届不结盟运动首脑会议期间，我们各国元首和政府首

脑重申了他们对维和行动的原则立场，必须严格遵守《联合国宪章》的宗旨和原则来落实这项立场。他们还强调，尊重国家主权、领土完整和独立原则以及不干涉内政是促进国际和平与安全的共同努力的基本要素。他们还重申，尊重维持和平的基本原则——主要是征得当事方的同意、公正、以及除自卫和捍卫任务外不使用武力——对维和行动的成功至关重要。

正如桑托斯•克鲁兹报告所指出的那样，维和任务的执行情况影响到维和人员的安全。但是，在处理执行情况问题时，应该评价整个特派团的表现，而不仅是其特遣队的表现。保证特派团任务授权得到有效执行是有关各方的责任，而且受到各种关键因素的影响，这包括但不限于具有可行、现实和明确的任务授权；政治意愿、领导力、各级的绩效和问责制；充足的财力和人力资源；以及政策、规划、指导方针和业务培训。此外，我们重申，我们支持秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策。

此外，不结盟运动成员国重申，它们很重视维持和平行动特别委员会年度实质性会议的讨论和报告，该委员会是受权全面审议维和行动各方面问题的联合国唯一论坛。

最后，我们要指出，联合国特派团人员的安全仍然是一个令人关切的问题。我们坚决谴责对维和人员的所有袭击和暴力行为，去年这种行为大幅度增加。同样，我们呼吁采取一切必要措施，确保对这种袭击事件负责者追究责任并将其绳之以法。在这方面，我们不结盟运动120个成员国借此机会赞扬并赞赏所有在武装冲突中开展工作的男女维和人员，在许多情况下，他们在实地不利的条件下，每天冒着生命危险开展重要的工作。我们衷心感谢他们所有人，包括为捍卫联合国的旗帜及和平事业在实地行动中牺牲的人员。

主席（*以英语发言*）：我现在请黎巴嫩代表发言。

Mudallali女士（黎巴嫩）（*以英语发言*）：主席先生，我们祝贺你成功地履行主席职责，并在和平与维和人员面临艰难挑战之时，选择这一非常及时和重要的议题作为本次公开辩论会的主题。

近半个世纪来，黎巴嫩和联合国通过联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队），在维和行动问题上一直是战略伙伴。这个临时时期已经持续了40年。安理会成员都知道，联黎部队的任务是根据第425（1978）号和第426（1978）号决议以及第1701（2006）号决议制定的。今天，联黎部队有来自41个国家的10500名军人，是联合国在世界各地规模最大的维和行动之一。此外，30年来，黎巴嫩政府于2006年第一次承诺在黎巴嫩南部部署15000名军人。

主席先生，你在概念说明（S/2018/184，附件）中提问，东道国可以如何帮助维和人员。我在回答这个问题时，要谈谈黎巴嫩和联黎部队之间的战略关系。但是，首先请允许我代表黎巴嫩表示，我们非常感谢联黎部队和参加维和特派团的每一个国家，其中许多国家的代表就坐在会议桌前，在这个会议厅内。1978年以来，联黎部队失去了312名士兵，黎巴嫩将永远感谢这些军人的家属和国家所作出的牺牲。

2006年以来，黎巴嫩武装部队与联黎部队之间的伙伴关系得到巩固和加强，部署在南部地区的黎巴嫩军队第五旅扩展了政府的权力，确保了该地区的安全与稳定。黎巴嫩武装部队和联黎部队士兵进行日常巡逻，并密切协调有关行动地区安全和稳定的所有问题。虽然边界局势很脆弱，但这种伙伴关系有助于在南部建立一个新的战略环境，这种环境并不十分理想，但蓝线沿线局势平静。联黎部队与黎巴嫩武装部队进行陆地和海上联合演习，并为扫雷以及对当地居民开展防雷宣传和教育做出贡献。

对东道国支持和加强维和部队有一些重要的要求。我现在要详细介绍黎巴嫩政府履行的五项要求：

第一，自第2373（2017）号决议通过以来，黎巴嫩政府一直在努力建立一个示范团，部署在南部，以进一步加强黎巴嫩政府在该地区的安全存在。罗马会议是黎巴嫩政府致力于加强国家军队和安全部队的具体事例。此举使政府能够对国家的安全进行控制并承担责任，减轻维和人员的负担。

第二，黎巴嫩政府对确保联黎部队成功履行任务表现出坚定的意志、决心和无与伦比的承诺。

第三，黎巴嫩官员通过以下方式表示支持联黎部队：黎巴嫩政府一再公开声明支持第1701（2006）号决议，支持全面执行该决议；高级官员访问联黎部队总部和值勤区。

第四，与当地居民沟通并保持良好关系对于维和行动的成功同样重要，黎巴嫩鼓励这种关系。联黎部队通过许多项目，例如速效项目，帮助当地平民，满足民众最迫切的需要。

第五，预防是维和部队最重要的战略角色之一。在这方面，黎巴嫩和联合国通过三方委员会几乎每天都在黎巴嫩南部消除紧张局势，解决问题，缓解和避免冲突。

第1701（2006）号决议通过12年后，我们没有看到在以下方面有任何进展：实现永久停火；解决本地区的根本政治问题，如以色列撤离黎巴嫩被占领土，或停止每日从陆地、空中和海上侵犯黎巴嫩主权。我们黎巴嫩对秘书长的和平与安全架构改革感到鼓舞，并支持他的努力，但需要安理会采取行动解决政治问题并处理问题的根源。没有期限的维和行动不会结束冲突；而执行联合国决议则可以做到这一点。

安理会必须承担责任，结束过去几年来构成其工作特点的僵局。建设和平、预防并团结在安全理事会意志的周围，努力寻求永久解决办法而不是临时安全措施，这样才能在全球，特别是在中东实现持久和平。

主席（以英语发言）：我现在请巴西代表发言。

维埃拉先生（巴西）（以英语发言）：多年来，维和行动的作用发生了巨大变化。高度的期望以及更大的资源限制加剧了特派团面临的困难，有时让人们对维和行动实现其目标的能力感到失望。巴西仍然相信，联合国维和行动有能力为成功解决冲突作出重大贡献。但是，需要改变做法。因此，主席先生，我们感谢你召开本次辩论会，并欢迎秘书长努力恢复关于维和行动的对话。

维和是处理冲突的独特工具。我们希望以恰当方式落实秘书长提出的改革，连贯一致地加强维和与其他手段的整合，同时承认并保留维和的独特性。

我们寻求的变革不仅需要安全理事会采取行动，也需要负责维和的其他机构采取行动。尤其是维持和平行动特别委员会为会员国提供了一个很好的机会，思考并协助在民主环境下加强作为维和伙伴关系基础的重要政治共识。该委员会应承担起指导的责任，而不仅仅是对预定的决定作出反应。在今年届会期间，特别委员会要求秘书处根据针对所有相关文职和军警人员的明确标准，制定执行任务的综合业绩政策框架。特别委员会还鼓励秘书处与部队和警察派遣国协商，制定明确、全面和透明的警告程序。

巴西欢迎秘书长努力解决维和行动死亡人数日增的问题，我们认识到桑托斯·克鲁兹报告的重要贡献。我们欢迎该报告强调，需要向维和人员提供充足的资源、装备和培训，特别是针对特定威胁的专门培训。我们还同意，在该领域需要有分担责任观念。正如桑托斯·克鲁兹报告所强调，所部署的一些部队往往孤立行动，不与部署在同一任务区的其他部队协作。通过共同努力，特遣队将促进更有效地执行任务，减少维和人员的死亡人数。

文职领导人和工作人员也需要在采取必要预防措施避免人员伤亡方面发挥更积极的作用，其中包

括提高态势感知，实现适当的特派团足迹，以及保证后勤决策以需求为导向。

虽然报告的重点是减少伤亡，但不应让人以为，提高维和行动的军事化程度是提高其实效的主要途径。巴西重申，维和行动的成功不仅取决于军事部门采取的行动，也取决于军事部门是否有能力保护和维持和平以及创造有利于长期政治解决的环境。维和特派团的成功还取决于是否有可以实现的任务，最重要的是取决于地区行为体和国际社会的政治意愿。

在努力改善维和工作的过程中，我们不能不认识到通过这一工具取得的成就。海地、科特迪瓦和利比里亚等地特派团最近的缩编或结束——这些地方的特派团创造了有利于和平与安全的条件——显示，联合国的行动继续产生积极影响，为数百万人民带来更美好未来的希望。

主席（以英语发言）：我现在请泰国代表发言。

普拉赛先生（泰国）（以英语发言）：首先，我国代表团赞同印度尼西亚马尔苏迪部长阁下以东南亚国家联盟名义所作的发言。

今天的会议和通报强调了两点重要内容。第一，维和行动是一项集体承诺；第二，维和行动现在部署于其中的行动环境越来越复杂。

我们祝贺维持和平行动特别委员会召开2018年实质性会议，提出了一份有意义的报告草稿（A/AC.121/2018/L.3），首次涉及部队业绩和问责制问题。我们希望强调以下要点。

首先，规划是重要的第一步。维和任务必须彻底规划、可以实现、切合实际、符合具体情况并具有灵活性。特派团任务的过渡期和任务之后的联合国支助也应及早仔细规划。所有利益攸关方还必须在坦率清晰的情况评估基础上交流信息。授权任务必须有与之相称的充足财力和人力资源，包括装备和其他资产，以支持有效和高效地履行任务。

第二，高效和有效地实现任务成果取决于维和人员的素质和能力。确保维和人员符合国家、国际和联合国标准非常重要。泰王国在部署前和部署期间都致力于实现这一目标。这应是每个国家的优先事项。作为行动规划的一个组成部分，部署前培训和实地培训都需要有系统的管理方法。为此目的，泰国致力于确保所有维和部队，包括即将加入联合国南苏丹特派团、开展水平工程的新工兵连，都得到适当的准备、训练和装备，以应对他们在实地可能面临的各种挑战。

第三，在利益攸关方之间形成共识，保持一致，是确保任务目标得到实现和有效交付的关键。在这方面，我们必须强调安全理事会、东道国、部队和警察派遣国以及其他有关机构之间以及时、适当、灵活的方式进行密切磋商和沟通，至关重要。特派团的任务授权与国家优先事项保持一致并提供支持，也很重要。重点应放在利用社会现有机制来建立积极的复原力和长期的和平驱动力。

第四，我们需要更强大的伙伴关系。加强区域和次区域组织的能力至关重要。我们还必须确保加强区域和次区域组织与安全理事会及其他联合国机构之间的对话，以实现协同增效，确保互补性。

最后但并非最不重要的一点是，积极倾听，对寻求新想法持开放态度，要有创新精神，这些对确保维和行动胜任使命至关重要。作为对有用的新想法采取一致行动的一个具体例子，泰王国与其他方面一道组成了一个之友小组，支持管理外地特派团整个周期的环境足迹。我们相信，减轻足迹将有助于提高成本效益，改善维和部队的安全防护，并更好地全面完成任务。

总之，良好的规划、充足的资源、胜任的人员，这些是维和行动取得成功的必要条件。我们热切希望，我们继续朝这个方向努力，继续分享想法和经验，以进一步改进我们的集体维和行动。

主席（以英语发言）：我现在请日本代表发言。

Noke先生（日本）（*以法语发言*）：首先请允许我感谢主席国荷兰，在和平行动问题高级别独立小组的报告（S / 2015 / 446）、会员国各种高级别会议和安全理事会的讨论，包括通过第2378（2017）号决议之后，提议召开今天及时的公开辩论。

我国政府赞赏秘书长努力确保维和特派团能够更有效地执行任务，并继续支持联合国的各种行动，例如改善维和人员的安全、保护平民、妇女的作用等。在这方面，日本赞同它所属的之友小组的活动和发言。

（*以英语发言*）

日本还强调，如第2406（2018）号决议表明，政治努力对解决冲突至关重要，该决议延长了联合国南苏丹特派团的任务期限，明确强调支持和平进程作为特派团任务的重要性。

为了使联合国维和行动在今天复杂的行动环境中既能执行任务，又能确保其工作人员的安全防护，维和人员必须有充足的装备和训练。自2008年以来，日本在13个非洲国家支持维和中心。此外，在巴西和瑞士的参与下，日本支持联合国、部队派遣国和提供支持的会员国的三方伙伴项目下的联合国维和人员能力建设。

作为该项目的一部分，自2015年以来，日本在肯尼亚向来自五个非洲国家的130名未来维和工程人员提供了重型工程装备的运行和维护方面的培训。工程对人员安全来说是十分关键的重要使能因素，可以改善维和特派团的人身安全和流动性。三方合作项目将得到加强并扩展到其他地区和领域。正如我国外务大臣河野太郎先生去年9月所说，将向印度洋-太平洋地区的国家提供培训，因为超过30%的维和人员来自该地区（见S / PV.8051）。

此外，医疗能力对于安全防护来说至关重要。我在这方面赞同克鲁兹报告。日本已经支持联合国制定伙伴救助训练标准，并将支持三方伙伴项目下的非洲医务人员培训。

第2378（2017）号决议和给秘书长的相应信件（S / 2017/766）强调了高效率、高效益培训和能力建设的重要性。三方伙伴关系使成员国能够分担角色，发展有能力的维和人员。日本强烈鼓励会员国参与这一伙伴关系。有了会员国的参与，这些培训活动将以可持续的方式分享我们的技能和经验。

关于培训和能力建设，我想强调部队组建与培训和能力建设之间的联系的重要性。秘书处还需要评估特派团在有效培训和能力建设方面的具体需求。

（*以法语发言*）

我谈到所有利益攸关方采取集体和具体行动来处理维和方面各种挑战的必要性。在积极促进和平的旗帜下，日本将继续作出具体贡献，使维和行动更加有效率、有效益地应对当今各种挑战。

主席（*以英语发言*）：我现在请挪威代表发言。

斯特纳女士（挪威）（*以英语发言*）：我荣幸地代表北欧五国：丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我国挪威发言。

我们热烈欢迎荷兰就如何加强联合国和平行动组织这场公开辩论。我还要感谢秘书长概述他的设想和提议的时间表。我也感谢非洲联盟委员会主席和法蒂马塔·图雷女士今天所作的宝贵发言。北欧国家谨提出四点意见。

首先，和平行动的成败主要在于它是否有助于实现可持续地和平解决冲突。因此，所有特派团都必须以明确的政治战略为指导。它们需要得到安全理事会、派遣国、区域行为体和东道国的充分支持才能实现这一战略。有关何时以及如何部署行动的磋商应该包括所有利益攸关方，包括部队和警察派遣国。与区域和次区域组织，特别是非洲联盟进行磋商也很重要。在这方面，我们欢迎《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，作为进一步深化这种伙伴关系的基础。

其次，特派团必须根据每个具体情况进行授权、规划和设计。这一进程应采取对性别问题有敏感认识和全系统方法。我们的目标应该是缩小预期与交付能力之间的差距。对特派团进行独立审查的新做法是朝着更具战略性的方向迈出的重要一步。这些审查可供安全理事会在起草和修订任务时使用，以更好地确定优先事项和排序。行动的授权、规划、管理和实施者之间的密切协调是必要的。我们欢迎本月就改进现有三角合作机制的准则达成一致意见，并呼吁各方积极使用这些准则。

第三，联合国特派团必须更好地适应日益复杂和高风险的运作环境。北欧国家完全支持秘书长的行动计划，对前联合国部队指挥官卡洛斯艾伯特•多斯桑托斯•克鲁兹中将撰写的题为《改进联合国维和人员安全状况》的报告采取后续行动，以处理关键的安全和保障关切。军警部队必须经过适当训练，具备适当的技能和装备才能保护自己并履行其任务。我们必须共同力求衡量和提高各级和各类人员的业绩。必须充分尊重和全面执行对性剥削和性虐待的零容忍政策。我们只有通过共同努力，才能实现这些目标。

最后，北欧国家坚定支持秘书长将女性维和人员增加一倍的愿望。我们支持到2020年使联合国行动中女军官比例达到15%，女警官比例达到20%的目标。我们坚信，增加女性维和人员将对联合国行动履行其任务授权的能力产生积极影响。

主席（*以英语发言*）：我现在请大韩民国代表发言。

赵太烈先生（大韩民国）（*以英语发言*）：我荣幸地代表埃塞俄比亚、挪威和我自己的国家大韩民国发言。我们这三个国家是联合国和平行动之友小组的牵头国。这是一个非正式的跨区域小组，致力于增强和平行动的胜任能力。我们感谢荷兰就这一重要议题召开这次公开辩论会。我们还同其他人一道，感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和妇女培训行动研究集团主任的翔实通报。

和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）连同其他最近的报告为加强联合国和平行动的实效提出了一系列明确的建议。现在到了各相关行为体——安全理事会、派遣国、区域行为体、秘书处和东道国——聚集到一起并以具有战略性的整体方式实施这些建议的时候了。因此，我们完全支持秘书长的维和行动计划，该计划动员所有伙伴和利益攸关方共同支持和平行动的实效。今天，我们要提出五点。

首先，联合国维和行动应更好地支持由当地行为体领导的政治进程。任务授权应更有重点并切合实际，以秘书处对具体情况的准确和深入分析为基础。任务授权还应作为更广泛的政治战略的一部分，考虑到从预防和维和到建设和平与长期发展的整个和平连续体。这一政治战略与联合国发展援助框架一道，可以指导如何确定特派团、联合国国家工作队和其他相关行为体之间的分工。建设和平委员会也完全有能力为安全理事会提供咨询，帮助安理会对建设和平的组成部分采取后续行动，特别是在过渡期。

其次，我们必须确保维和特派团在当今复杂和高风险的环境中更有效地运作。由于维和人员伤亡达到历史最高水平，秘书处和派遣国都必须优先考虑维和人员的安全和保障问题。在这方面，我们欢迎秘书长处理此类关切的行动计划，与此同时坚持维和的基本原则。维和行动的能力也必须得到加强，以便更好地履行其任务。情报、引入新技术以及通过增加与当地社区的接触来确保地方自主性，这些都需要加以考虑。

第三，面对多方面的挑战，有效的维和需要包括非洲联盟（非盟）等区域组织在内各行为体共同分担领导众多政治进程的责任。在这方面，我们欢迎古特雷斯秘书长承诺加强战略伙伴关系，特别是与非洲联盟的战略伙伴关系，首次召开峰会一级的联合国-非盟年度会议等。

第四，秘书长改革和平与安全架构的倡议为加强维和行动提供了重要机会。我们应该确保正在实施的改革与管理和发展系统的改革将最终导致对联合国的实地活动采取一致的整体方法。

最后，应促进对话文化，在安全理事会、派遣国、秘书处和东道国等有关行为体之间就维和进行坦率和建设性的讨论。因为，在面临巨大风险时，同舟共济极为重要。

埃塞俄比亚、挪威和大韩民国与联合国和平行动的其他朋友一道，继续致力于与秘书处和更广大的会员国密切合作，确定解决方案并促进对话，在今后几个月改进和平行动。

主席（以英语发言）：我现在请爱尔兰代表发言。

弗林先生（爱尔兰）（以英语发言）：我感谢鲁特首相与荷兰及时召开今天的辩论会。我还要感谢秘书长和其他通报者，我们今天上午听取了他们的通报。

爱尔兰赞同将以欧洲联盟的名义所做的发言。

今年是爱尔兰向联合国维和行动派遣人员六十周年。自那个日子以后，每一年或每一个月都有爱尔兰士兵在国外佩戴蓝色头盔。这是我们在联合国的身份的一部分。86名爱尔兰士兵在执行此类任务时失去了生命，爱尔兰对此次辩论的意义深信不疑。不幸的是，这种损失正变得过于频繁。确定如何防止此类牺牲是我们的责任。

这不是我们第一次考虑这个问题。先前的讨论表明，虽然我们常常坦率地谈论我们的缺点，但我们却不善于处理这些缺点。我们一再承认任务授权与战略方向之间以及任务授权与充足的资源之间脱节。为了维和特派团的成功和维和人员的安全，特派团一定不能仅仅是表明政治决心的手段，它们必须是实现和平的有意义的工具。

任务授权必须满足冲突提出的要求，资源必须与任务授权匹配，并且它们必须通过政治支持得以加强。和平行动的战略审查是确保行动继续服务于目的的受欢迎的额外工具。但是，我们必须确保在一开始就进行适当的分析，从而让我们确信，从概念到执行，任务授权的设计和行动获得资源的方式都能满足此类特派团在实地面临的真正安全挑战。同样，当我们遭遇失败时，我们必须做到透明和开放。只有从错误中吸取教训，并且追究我们自己的责任，才能确保我们在本会议厅表示支持的话语不是空洞的，错误不会重演。这是安全理事会信誉的核心。

前联合国部队指挥官卡洛斯艾伯特•多斯桑托斯•克鲁兹中将撰写的题为《改进联合国维和人员安全状况》的报告突出强调了任务授权和能力之间经常存在的不一致性。这不是官僚主义或理论问题。如果我们继续不对这一呼吁采取行动，正如克鲁兹的报告所说，我们将因为有意识地将我们的人员置于危险之中而负有责任。有实效、有重点和得到适当资源的行动会产生高效的行动。我们必须确保我们提高效率的努力不会让我们忽视这一事实。欧洲联盟等主要区域伙伴组织正在开发能力平台，帮助处理联合国维和特派团面临的一些资源挑战。爱尔兰愿意在系统化的长期合作框架内与联合国合作，开发和利用这些工具，造福所有人。

通过提高女性维和人员的参与度，实效也得到了增强——这是爱尔兰致力于实现的目标——与此同时我们要将加入我国国防部队的女性人数增加一倍。爱尔兰最近与荷兰外交部在荷兰共同举办了一场活动，重点关注在处理此类参与所遇到的有系统的社会障碍方面仍然存在的挑战。我们需要更多地倾听那些在实地工作的女性维和人员，从而使我们能作出战略上的改变。同样，我们必须在能力问题上更具战略性。我们都知道，培训是一个关键问题，许多成员都在这方面主动提供帮助。我们现在需要确定仍存在差距的地方，并考虑如何以最佳方式解决这些问题。现在，联合国比以往任何时候都更需要表明它有能力履行其义务。这就需要培养那些应我们的召唤去发挥这一作用的人的能力。

为应对和处理冲突，需要使用尽可能广泛的工具和手段。

安全只是走向和平进程中的一个步骤。因此，爱尔兰完全支持秘书长的改革努力，特别是要加强重视预防和政治战略。我们为保护公民和保护维和人员而采取的最有效的手段是采取行动，从而永远不需要部署维和人员。

主席（*以英语发言*）：我现在请墨西哥代表发言。

SandovalMendiolea先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我们感谢荷兰及时召开本次高级别公开辩论会，提供机会强调集体伙伴关系在执行和改进联合国维和行动中的重要性。

2016年，世界暴力冲突达到过去30年来最高的数量。国内冲突的比例居高不下，导致人们丧生，发展水平受挫，人权和环境受到压力。此外，桑托斯•克鲁兹中将去年12月向秘书长提交的关于暴力行为造成维和行动伤亡情况的报告指出，2016年这类事件达到1994年以来的最高数字。

目前，实地维和行动面临重大挑战，人们期望落实秘书长的改革建议，因此，有必要回顾并盘点2015年和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）中关于改进维和行动的各项建议。备选政治措施应该受到重视。应该使维持和平行动能够开展多层面的预防和建设和平行动。应该采用安全、发展和人权的做法，并强调妇女在和平中的作用。应该解决人道主义问题，在和平进程的所有阶段，都应该让社区和个人与有关行为体建立伙伴关系并与东道国密切合作，成为开展活动的最终目的。

大会第70/262号决议和安理会关于审查联合国建设和平架构的第2282（2016）号决议确认了这些建议，它们是秘书长改革维和构架建议的核心内容，其目的是加强联合国系统、包括维和行动的实效和一致性。这些共识是设计和监督安全理事会为改进维和行动必须制定的任务授权的战略核心。安理会必须致力于不断审查各项任务，确保它们符合当前的需要，并确保维和行动人员的安全。

我们赞同秘书长的建议，即应要求安全理事会进一步强调，维和行动的任务规定必须清晰、现实并得到更新，确定明确的优先事项、先后顺序以及灵活的时间表，并可根据实地的现实情况进行修改和调整。我们希望，在秘书长审查维和行动的框架内，安理会将审议这些建议，以改进维和行动的创建、更新、过渡和撤出等阶段背后的政治进程。

今年维持和平行动特别委员会（34国集团）在讨论时重申，这是一条可行的道路，但它们也认识到，维和行动的改善仍有很长的路要走，还有一些目标需要实现。安理会应当与本组织其他机构、派驻实地的国家工作队、部队和警察派遣国、资金捐助方、区域组织和受援国等各方开展更多、更好的互动，以便能够最大限度地提高其成员的效率、效力和安全，并为维和行动提供充足、及时和可预测的资源。如果没有这些要素，维护行动很难充分和有效地完成其任务，并协助提高联合国在实地的效率和形象。

34国集团还表明，会员国在财务问题上的分歧仍然是过去两年落实所有建议未得到落实的主要原因之一。这影响了切实执行这些建议以及联合国行动计划中所载为减少暴力行为造成维和行动工作人员死亡人数的建议。

建设和平委员会和建设和平基金是安理会以一致的战略方式促进这种集体行动的两个战略盟友。它们是连结安全理事会、大会和经济及社会理事会的纽带，也是本组织的和平、安全、发展与人权支柱之间的纽带，从而使预防、解决冲突的深层次结构性原因的全面做法、调解和建设和平等措施可以成为我们真正实现可持续和平的手段。

这是联合国真正的范式转变。在安全理事会这里，与所有国家一道，我们必须集中作出努力。自2015年以来，墨西哥再次加入了维和行动，因为我们具有信念，而且认识到我们可以为世界可持续

和平作出贡献，也是因为墨西哥是一个履行和承担全球责任的利益攸关方。墨西哥将继续支持这些行动，并共同采取行动加强维和行动。

主席（*以英语发言*）：我现在请危地马拉代表发言。

卡斯塔涅达·索拉雷斯先生（危地马拉）（*以西班牙语发言*）：主席女士，首先我要感谢你和荷兰王国代表团召开本次公开辩论会。我们还感谢提出了作为我们审议基础的概念说明（S/2018/184，附件）。

我国代表团赞同委内瑞拉代表以不结盟国家运动名义所作的发言以及意大利代表将以保护责任之友小组的名义所作的发言。

我们认为，必须创造空间来探讨如何改善所有行为体都参与支持本组织的维和行动，同时认识到这是一项共同责任和多边战略伙伴关系，对于东道国而言而且是如此，这项工作需要得到秘书处、区域组织、安全理事会和会员国的支持。后者当然包括部队和警察派遣国。

此外，本次公开辩论会非常及时，因为我们目睹维和特派团工作人员遭受袭击的事件与日俱增。在这方面，我国代表团注意到桑托斯•克鲁兹中将的报告是对本组织维和士兵和警察最致命五年的一种回应。该报告中提出的建议除其他外，包括对武装威胁采取更为强有力的军事应对措施，以及最终有意愿进行先发制人的攻击，打击潜伏的袭击者，而不是在维和基地的围墙之后进行等待。

关于采取强有力的对应措施问题，危地马拉重申，我们的立场是，使用武力必须始终是最后手段，代表联合国行事时尤其是如此。虽然我们完全理解制订更加强有力的维和行任务的原因，特别是在需要保护平民之时，但我们认为，维持和平特别委员会应认真考虑在联合国主持下采取的这种行动，以便分析行动的范围。

安全理事会必须明确了解，其主要责任之一是向维和行动提供现实的任务。考虑到实地的现实情况，有些任务并不始终适应有关特派团的具体情况，在有些情况下，甚至完全无法实现其目标。为了达到预期的效果，安全理事会可以更好地分析实地局势并制订可以实现的目标。

关于东道国，安理会可以发挥关键作用。令人遗憾的是，国际社会目睹了东道国违背协议或违反国际法和国际人道主义法的情况。按任何标准，这都是不可接受的。

最后，我们应回顾指出，安全理事会早期介入是最有力的预防工具之一。在这方面，除了秘书处提供的信息外，建设和平委员会的报告可能是一个有用的工具。我们看到，在安理会果断行事并团结一致的情况下，它不仅发出清晰的政治信息，而且还可以利用其掌握的资源，防止实地具体局势进一步恶化。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿根廷代表发言。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（*以西班牙语发言*）：主席女士，我们很高兴看到你主持今天的会议。鉴于我们整60年前就开始作为部队和警察派遣国经常参与维和，我谨代表阿根廷感谢荷兰召开这次公开辩论会，讨论我们特别感兴趣的这一议题。我们还要感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和非政府组织妇女行动培训研究小组主任向安理会作了重要通报。

阿根廷同意这次辩论的概念说明（S/2018/184，附件），即所有有关各方都必须重申对维和行动——本组织维护国际和平与安全的重要政治工具——的承诺。我们强调必须有一个明确的联合战略，阐明与维和特派团履行任务实际业绩有关的挑战、期望、资源和要求。

我们认为，维持和平行动特别委员会最近的实质性会议是朝此方向迈出的一个积极步骤。特派团的安全，特别是多斯桑托斯•克鲁兹中将提交的报

告提到的相关内容，是这次会议讨论的问题之一。我们除了支持该报告的总体框架外，还了解到造成维和人员死亡人数增加的主要变化，即最近的特派团部署在不稳定、复杂和高风险环境中，那里并无和平可供维护。正因为如此，近年来维和行动面临的主要挑战是适应这些行动环境和分配给它们的任务。

将保护平民的任务纳入维和行动是我们在本世纪看到的有关维和特派团的最重要形势发展之一。我们重申，不应从严格的军事角度考虑该问题，而应将其视为更广泛的政治和人道主义办法的一部分，核心是建立安全的受保护环境。我们认为，至关重要的是，所有会员国都必须继续努力对这些活动的模式和影响具有明确和共同的理解，特别是在根据特派团的任务规定和接战规则必须使用武力为受到身体暴力威胁的平民提供安全的情况下。

阿根廷重申致力于落实本组织对性剥削和性虐待案件的零容忍政策，并重申支持秘书长在这方面采取的措施。我们与80多个国家一起，加入了《关于防止和消除性剥削和性虐待行为的自愿契约》。我们还支持加拿大牵头的妇女参与和平行动埃尔西倡议，我们的理解是，增加女性蓝盔人员的人数将提高特派团的实效。

根据秘书长对和平与安全、发展和人权这几项支柱的整体看法——也反映在秘书长最近关于建设和平与维持和平的报告（S/2018/43）中——我们认为，维和行动作为联合国系统的一部分，可以协助东道国实施《2030年可持续发展议程》，同时满足人民的需求，并致力于实现解决冲突的长期目标。我们还强调，特派团应包括能够在基础设施领域协助东道国的援助人员，特别是在这样做可以帮助保护平民的时候。阿根廷设在海地的医院的经验表明，有可能将其工作扩展到社区，从而激发同情而不损害其效力。

阿根廷强调，需要更有效和灵活的特派团，对其人员和东道国要有明确的任务和参数，规划工作应充分提前进行并应以一开始就与部队和警察部队派遣国协商后确定的优先事项为基础。特派团应有更好的具体能力和经过专门培训的人员，并且最重要的是拥有圆满完成授权任务所需的必要财政资源。但是，我们目睹联合国越来越倾向于期待维和行动取得更好的业绩，在风险日增的复杂行动环境中开展更多的工作，同时却试图冻结或减少维和行动的总体供资水平。如果会员国真想提高维和系统的实效和业绩，我们就应分析如何提出做到这一点的构想和替代方案。维和系统有其优点，得到了国际社会的广泛支持。

最后，我要向在履行维和职责时牺牲的联合国人员表示敬意。缅怀他们的牺牲应激励我们考虑以最佳方式恢复对维和行动的集体承诺。

莫拉加斯·桑切斯先生（西班牙）（*以西班牙语发言*）：西班牙赞同欧洲联盟观察员将要做的发言。

西班牙主张联合国在预防冲突、政治调解和解决冲突方面发挥积极有力的作用。本组织具有独特的附加价值，这是因为它拥有广泛的合法性以及在多种情况下开辟对话途径的非凡能力。因此，联合国能够创造不可阻挡的和平动力。

我们认为，必须以更现实、更有效的方式处理目前的危机。这意味着有关各方必须作出勇敢的决定。在这方面，我们赞赏多斯桑托斯·克鲁兹中将关于联合国特派团安全问题的报告的直接而坦率的基调。该文件的优点是没有官僚主义腔调，侧重对问题作透明分析。随后的行动计划和任务审查将强化一种不寻求责备而寻求共同解决方案的办法。因此，我对秘书长改革联合国和平与安全支柱有六点简短意见。

第一，我们必须加强特派团规划和运作系统。我们必须确保特派团的法律根据及其任务与特定危机的实际情况相匹配，并在实施过程中明确而有序。有关各方必须有可通过业绩指标衡量的目标，符合决定性、确定并可实现的条件。

其次，我们必须加强能力。为应对目前危机需要新的能力。诸如部队保护、适当的部署前培训、打击简易爆炸装置、情报、进攻能力、足够的装备和有效的经验教训制度等概念，在这方面尤为重要。正如秘书长今天上午在发言中正确指出的那样，特派团特遣队不是联合国军队，但他们也不应该仅仅是各种能力的汇集或不同部队拼凑在一起。我们必须具有可接受水平的凝聚力和互操作性，这是我们必须共同应对的挑战。

第三，我们必须优化资源。目前的危机要求我们寻求在那些在冲突地区运作的国际组织、区域组织和其他机构，包括东道国的安全和防卫力量之间形成合力。在萨赫勒区域，双边行动和欧盟行动——欧洲联盟马里培训团和欧洲联盟中非共和国培训团——都是成功的例子，显示了这种方法的可行性。所有这些特派团的工作都使联合国维和行动、联合国马里多层面综合稳定团和联合国中非共和国多层面综合稳定团受益。我们必须继续并深化对这些互补性的探索。

第四，我们必须加强特派团的政治层面。实现、维持和巩固和平，应该是一个结构化和持续进程的结果，通过现实的战略达到其目标，直到建成一个稳定和可持续的国家。我们必须确保东道国的机构能够设计自己的未来并维护自己的安全。我们需要为特派团制定明确的退出战略。总之，政治必须始终是联合国行动中一项永久性和跨领域工作，因为我们都知道，联合国不能够，也决不能，在任何时候或任何地方包揽一切。

第五，如果没有对部队的保护，部队就不能保护平民。目前大多数特派团都有各种各样的机制，旨在支持各国履行保护平民的责任。加强国家的能力以确保对残暴罪行进行必要的问责，已被列入其任务授权。这就是为什么在规划阶段进行部署前培训和查明威胁是至关重要的。西班牙还呼吁在特派团的各个阶段纳入性别观点，我们欢迎儿童保护和妇女保护顾问正在开展的工作。他们与冲突各方的互动，是促使国家行为体和武装团体改变思维方式的关键。我们认为，如安全理事会第2242（2015）号决议所述，应该在和平特派团中部署更多的妇女和让其担任领导职务，这不仅是因为妇女在保护平民方面具有更大的价值，而且因为她们在预警、能力建设和帮助发展更有凝聚力和包容性的社会等方面发挥了不容置疑的作用。

最后，我们都应支持对性剥削和性虐待的零容忍政策。这关系到联合国的合法性和这些特派团的最终目的。这就是为什么西班牙签署了由秘书长提出的《契约》的原因。西班牙现任首相马里亚诺·拉霍伊·布雷是有关打击这一现象的“信任圈”的成员。

最后，我必须表达西班牙对这些特派团人权部门所做工作的明确和决定性的支持。考虑到摆在我们面前的风险是，一个正在发生变化的世界可能会成为一个衰落的世界，现在比以往任何时候都更加需要联合国。本组织正面临着致力于开展多层面、连贯、及时、大胆和平衡的深入改革的重大挑战。我们西班牙最举世闻名的人米格尔·塞万提斯说：“改变世界……不是乌托邦或疯狂之举，而是正义”。我今天特别回顾这些话，因为我们正在进行的改革是势在必行的。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

拉尔先生（印度）（以英语发言）：我们感谢主席国荷兰召开今天的公开辩论会，这是今年第一次关于维和问题的公开辩论会。我们是在过去一年的背景下举行会议的，去年是自1994年以来联合国维和人员遭到袭击而死亡人数最多的一年。

我们继续面临有关联合国维和行动局限性的问题，因为几个复杂的特派团几乎没有任何实现解决的迹象。这个问题已经在这里辩论了很长时间。已经提出了关于该问题的几个专家报告，并且造成这种情况的原因非常明确。除了武装冲突本身的性质不断变化之外，还包括由于任务不明确而造成的严重的长期缺陷、维和人员可用的资源不匹配、与部

队派遣国磋商不足，以及缺乏对建设并保持和平的政治解决方案的重视。这些都是众所周知的。

然而，我们仍然找不到共同解决这些原因的一致方法，同时我们继续寻找捷径，仅仅侧重于提高效率、节约开支、改善后勤或扩大部队的可用性及其迅速部署。我们仍然没有解决核心问题。实际上缺少的是承认和执行许多建议的政治意愿。

关于任务授权问题，在目前15个维和特派团中，6个特派团的任务授权有15个或更多的组成部分，5个特派团有7个至10个组成部分。我们想知道，是否对这些特派团能否以有限的可用资源胜任其所有授权的组成部分，做过任何评估。最近几次授权的延长再次表明了一个继续由少数人领导的进程的局限性，该进程主要受数字和个别国家议程的驱动，而不是为现实的授权提供足够资源。

安理会可以利用其维和行动工作组来辩论和商定特派团的战略目标，设计任务授权和监测实现这些目标的能力。工作组可以在与包括秘书处和部队和警察派遣国在内的广泛行为体接触后提出建议。安理会可以在实地需求转变时审查和修改任务规定，而不是等到任务周期结束时才这样做。

我现在想谈谈由于袭击特派团而使越来越多的联合国维和人员丧生的非常严重的问题。过去4年里，在暴力行为造成的176人死亡中，43人死亡是简易爆炸装置袭击的结果。我们认为面临这些威胁的特派团应该有专门的资源来对抗简易爆炸装置的威胁。应该共同努力提升营地的安全基础设施。及时可靠的医疗和伤员后送能力，包括使用具有夜间飞行和夜间回收操作能力的直升机，是至关重要的。此外，部队指挥官应该获得对这些航空资产的直接任务指挥权，以便及时应对危机情况和事故。

增加女性参与维和的重要性是一个被广泛讨论的问题。但是，这方面的实际进展仍然很不理想。根据维持和平行动部的最新数据，联合国女性军事观察员和参谋人员的总体比例目前约为8%。印度是第一个向维和行动派出女性建制警察部队的国家，也是女性军事观察员和参谋人员达到15%目标的仅有的26个国家之一。事实上，大多数其他国家尚未达到这个目标。

印度有长期参加联合国维和行动的经验，认为应以特派团通过综合应对保持和平，促成政治解决的能力来判断维和的成败。这当然是安全理事会、秘书处和部队与警察派遣国的共同责任。我们希望早日拿出有效解决各种众所周知的维和挑战的集体政治意愿。

主席（以英语发言）：我现在请意大利代表发言。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：首先，我谨祝贺荷兰成功地完成本月安全理事会主席的工作。

我谨代表由50个成员国和欧洲联盟组成的保护责任之友小组发言，意大利今年在与荷兰和卡塔尔国分享任期的框架内担任该小组主席。

本小组谨感谢荷兰王国使维和这个重要问题成为安理会讨论的首要议题。我也谨感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和非政府组织妇女培训行动研究集团主任所提供的非常有益的重要通报。

这是保护责任之友小组第一次在安理会公开辩论中发言。我们已经听到，虽然保护平民显然首先是政府的责任，但也已经成为许多维和特派团任务授权的中心内容。联合国维和特派团往往拥有各种机制，用以支持和协助各国加强对平民的保护，重建社区和为持久和平创造条件。许多特派团被赋于涉及法治的任务，以帮助确保追究各种暴行的罪责，包括加强国家能力和支持国家、混合及国际法院与司法机制。在此背景下，保护责任之友小组谨强调以下三点。

首先，维和行动规划和决策应考虑到对平民的暴力威胁。加强基于威胁的评估与规划和决策的联系，可促进任务的执行，加强对平民的保护。

其次，联合国会员国和秘书处应提供适当的工具，帮助及时识别新出现的威胁，使联合国维和行动能够提高其分析能力。提高对新出现的威胁的认识，可增强有效应对的能力，以免局势升级。在这种情况下，诸如联合国暴行罪分析框架等工具，可以帮助对可能增加暴行发生或触发暴行的条件的分析。我们肯定和鼓励妇女、特别是女维和人员在防止暴行罪方面发挥重要作用，成为预警领域的积极行动者，促进合作、能力建设，建设更具有凝聚力的包容性社会。

最后，有效地履行维和任务需要所有利益攸关方分担责任，支持实现和平与安全的努力，包括酌情与区域组织建立伙伴合作关系和其他安排，加强联合国各实体之间的伙伴合作。如同我们在世界各地所见，区域和次区域安排可以发挥关键作用，引导国际社会应对大规模暴行。我们希望能够通过这一论坛确定可更有效地保护男女和儿童的战略，帮助落实我们保护和促进人权的共同承诺，包括保护责任概念体现的承诺。

现在我谨以本国代表的身份补充几点。

意大利赞同将以欧洲联盟名义所作的发言和加拿大代表早些时候以妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言。

我谨再次强调，现在保护平民，预防冲突，建设和平和保持和平已经成为维和的基本概念，代表着前行的方向。和平行动应充分贯彻基加利和温哥华原则，特别是在保护儿童方面。我们也鼓励秘书长推进建立“和平连续体”的构想，在此构想中，我们的首要目标必须是寻求政治解决办法。我们支持加强建设和平支助办公室的作用，将和平与安全同发展与人权相结合。在这方面，我们认为，正如我们去年协助通过的第2382（2017）号决议所指出，警察部门可以发挥关键作用，促进从维持和平向提供更有力的发展援助和建设和平过渡。

非洲联盟驻索马里特派团和萨赫勒五国集团联合部队是与区域组织合作的成功范例。它们也证明，需要加强联合国与非洲联盟之间的战略合作，以确保和平行动的效率及其成本效益，加强非洲在这方面的能力。我们赞成用联合国摊款支持非洲主导的和平行动，但需满足适当的部队质量、财务透明、遵守人权及行为和纪律标准。

意大利是维和预算最慷慨的捐助国之一，也是西欧及其他国家集团中的蓝盔部队主要派遣国。作为部队派遣国，我们非常关心维和部队的安全保障。我们认为，卡洛斯•阿尔贝托•多斯桑托斯•克鲁兹中将的报告及其行动计划和独立特派团审查是及时有益的措施。

技术是增强维和人员安全保障的关键。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团使用无人驾驶航空器，提高了特派团对局势势态的了解，为提供维和人员安全保障及保护平民和人道主义行为体发挥了重要作用。

培训也是有效执行任务的关键所在。维和人员需要具体的培训，以便更有效地履行任务。这也是为什么意大利今年保证为维和提供援助，包括由安全部队援助中心和维琴察稳定警察部队英才中心开发的一系列培训课程。我还谨顺便提及由意大利和孟加拉国创立的外地特派团整个存在周期环境影响管理之友小组。也不能遗忘后勤支助。维和行动执行和完成任务的能力，与外地特派团的部署速度及行动效率密切相关。意大利全力支持布林迪西联合国全球服务中心，该中心是为世界各地维和特派团提供后勤支助的一个重要枢纽。

最后，安全理事会在审查任务时，进一步确保部队和警察派遣国全面参与是关键，以恢复共同责任感。安理会应始终铭记适当考虑这些国家的意见，这些国家的国民在实地冒着生命危险执行任务。我谨向他们，特别是多年来牺牲生命的维和人员表示最崇高的敬意。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴基斯坦代表发言。

穆尼尔先生（巴基斯坦）（以英语发言）：主席女士，首先我也谨祝贺你和荷兰圆满完成安理会主席的工作及召开今天这次非常重要的辩论会。

我们也谨欢迎秘书长今天早些时候宣布的维和行动倡议。我们总体赞同该倡议提出的六个优先领域。

随着行动环境变得日益动荡不定，我们听到越来越多的呼声要求更新我们的工具，以便处理当代挑战，应对当前威胁，并将我们的工作做得更好。我们希望，我们今天的讨论将就所有这些问题提出宝贵的见解。我愿重点谈两个具体问题——作为共同责任的维和行动和追求政治解决的战略协调。

今年，维持和平行动问题特别委员会的谈判特别注重业绩，也理应如此。我们衡量成功，不凭业绩凭什么？然而，业绩不能单从我们驻实地部队完成工作或未完成工作的角度来评价。业绩还取决于资源、能力和情报以及部队派遣国未控制的许多此类因素。部队派遣国从未回避讨论业绩、人员、训练和装备。然而，业绩政策应与部队派遣国协商制定。讨论要取得成果，就只能以整体方式对待业绩。

秘书处有责任从政治环境、资源缺口和可能的撤离战略角度对实地局势进行务实和现实的分析。然后，安理会必须在其任务授权中反映这一信息。行动不应仅注重削减经费和部队人数，而应由行动决定后勤支助状况，不可反道而行。我愿提及一个涉及保护平民——这项至关重要的任务需要具体辅助手段和能力——的特别例子。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团最近开展的通过力量投射进行保护的试点项目显示，仅靠投送力量来开展保护平民任务极为困难。秘书处和安理会有义务从期望以及必要的资源和能力的角度明确阐述保护平民等具体任务。如果资源减少，那就必须相应调整期望。

关于追求政治解决的战略协调，我愿谈三点。第一，我们都谈到，政治手段应为首选，必须更加注重政治解决。维和特派团，尤其是拥有多层面任务授权的维和特派团，在实地是为了协助冲突后建设和平，帮助朝着可持续和平方向取得进展。维和人员在那里不是为了谈判政治解决或执行和平。他们在那里更多是作为支持政治进程的工具。第二，让区域伙伴参与政治进程，能使力量倍增，因此应当利用此法。第三，投资于调解当然是一种稳妥的投资。若不进行这种投资，我们就有可能使整个这项努力自取其败。

秘书长的改革倡议设想在秘书处下级向上级汇报工作机制内进行改革。我们希望，这些改革将促成更好和更快地向特派团提供后勤支助。改革不应仅谈论部队和警察派遣国的业绩和思维方式。改革还应包括重新思考秘书处在阐述实地真实情况方面的表现情况以及如秘书长所言，安理会在制定可行和现实任务授权方面所应具有的思维方式。

二十世纪六十年代以来，巴基斯坦向43个特派团派遣了20多万名官兵，这些最勇敢的官兵中有156人为追求和平献出了生命。我们充分致力于联合国维和行动，随时准备参与从政治战略到业务问题的任何进程或讨论，以帮助联合国维和行动妥善应对不断变化的冲突和威胁。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团临时代办发言。

亚当森女士（以英语发言）：主席女士，我感谢你举行本次公开辩论会。

我谨代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同本发言。我将作简略发言。我的发言稿全文现正在分发中。

我感谢秘书长的全面通报，并且要表示，欧盟大力支持他努力使联合国能够更有效和更高效地在实地开展行动。

我首先谨向数以千计维和人员致敬。70多年来，他们一直在冒着生命危险履行职责。为了他们，我们理应进行坦率的辩论，采取坚定的行动，以确保维和行动能够有效地履行其任务授权，并确保我们的蓝盔部队有必要的手段履行职责。最近的报告，从2015年和平行动高级别独立小组报告（S/2015/446）到桑托斯·克鲁兹和卡马特建议，都强调必须进行改革，以确保在非常复杂和颇具挑战性的环境中成功开展维和行动。我们赞同秘书长的呼吁，即联合国应不畏艰险，勇于创新，善于吸取经验教训，不断尝试新想法。

组建萨赫勒五国集团联合部队，是我们以前从未见过的各方齐心协力的情况。欧盟和联合国走到一起，通过一个使第三方也能参与作出财政贡献的机制，支持这项得到非洲联盟授权的非洲倡议。通过支持萨赫勒五国集团联合部队努力打击该区域的恐怖主义、有组织犯罪、偷运和贩运人口活动，从而改善马里境内外总体安全状况，我们还在以行动支持联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）。同时，欧盟正在为马里稳定团支持萨赫勒五国集团提供财务报销，并支持萨赫勒五国集团为其行动建立遵守人权和国际人道主义法的框架。还必须指出，第2391(2017)号决议呼吁国际社会作出贡献。欧盟响应了这一呼吁，作出了贡献。我们呼吁联合国其他会员国也这样做。

实际上，今天有许多发言者强调了维和方面全球-区域伙伴关系的重要性。我们仍然主张区域组织在联合国授权的干预行动中发挥更大作用，酌情协助快速部署；补充联合国行动或进行过渡性部署，以便恢复安全环境，推动随后部署联合国维和行动。在中非共和国，情况就是如此，欧盟在中非共和国开展了军事行动。我们还仍然致力于为非洲管理其自身安全的努力提供全力支持。欧盟的支持将继续涵盖冲突周期的所有阶段，包括非洲主导的参与预防性外交和调解的倡议、非洲和平与安全架构的落实以及非洲主导的和平支助行动的部署。

我们正与联合国一道，在我们共同关心的问题上深化合作，将此作为我们在维持和平与管控危机方面建立的长期战略伙伴关系的一部分。因此，界定2015年至2018年期间我们优先事项的后续行动，以加强在维持和平与管控危机方面建立的这一战略伙伴关系，这一正在开展的进程非常及时。联合国-欧盟合作有所加强、欧盟增加值和补充作用不容置疑的另一个方面是安全部门改革。过去几年，欧盟在协调联合国维和行动以及联合国政治特派团安全部门改革的总体责任框架内承担了更大的职责。

今后，我们必须更善于发挥我们各自专长和相对优势，在实地相互支持，确保取得进展，包括在维和行动中执行妇女与和平与安全议程方面，并与其他伙伴合作，力求作出明智的承诺。我们应注重我们的合作可能使实地情况真正改观的领域。对我们能够做到的事情持务实态度，并管理所寄予的期望，同样重要。

秘书长就管理、和平与安全支柱以及发展系统发起的改革倡议，将必然有助于他为确保维和行动产生更大影响所作的努力取得成功。即便是最成功的和平行动也无法代替政治进程。我们继续强调，政治解决冲突至关重要，以便消除冲突根源和冲突动因，包括侵犯人权行为，也强调应优先注重预防。必须将预防冲突和保持和平视为一个连续的进程，维和特派团只是这个进程必不可少的一部分。安理会应与其他利益攸关方一道重新考虑如何就维和特派团的战略目标、任务授权的设计、任务的优先次序以及如何最有效地监测成就等问题达成共识。一个有效的意见反馈系统与作为支撑宾冲突深层分析同样至关重要。战略审查应通过评估成功履行任务授权所需的能力和条件，来支持对关键行动的调整。为维和行动制定的全面业绩政策还应确保迅速采取必要的补救行动。

我们还要强调减少联合国维和行动总体环境影响的重要性。缩小规模将提高成本效率，加强对部队和当事国民众的安全保障，并且最终完成任务授权。

我们继续强调，保护平民必须是维和任务授权的核心所在。我们还要强调联合国维和人员在武装冲突中保护儿童方面发挥的至关重要的作用。要切实执行保护平民这一全特派团任务，就必须更好地规划对特派团的支助，切实借鉴所吸取的经验教训，改进分析，加强对授权任务执行情况的问责。根据明确的任务授权，维和人员必须保护平民，当平民人身受到暴力威胁时能够使用武力，与此同时，行动必须配备这方面的必要工具。

最后，国际社会将继续处理今年维和议程上许多具有挑战性的问题。欧盟随时准备继续建设性地参与该工作。

主席（以英语发言）：我现在请以色列代表发言。

达农先生（以色列）（以英语发言）：我谨感谢荷兰王国召开今天的会议。

安全理事会授权维和特派团，以帮助各国走通往和平的艰难之路。然而，今天，尤其在非洲，维和人员面临前所未有的挑战。他们在危险的环境中工作，往往成为武装团体的目标，而且他们面临的威胁越来越复杂。因此，我们的对策必须与时俱进，以便与实地的现状相匹配。我们必须确保维和人员受到适当的保护，为他们提供必要的知识、培训以及技术装备，使他们能够充分履行任务授权。以色列赞扬秘书长主动请卡洛斯·阿尔贝托•多斯桑托斯•克鲁兹中将就如何加强联合国维和人员的安全提出报告并发表该报告。我们赞赏秘书处努力在内部落实该报告所提出的建议。现在，安全理事会和联合国会员国有责任支持立即采取行动，处理该报告得出的重要结论。

以色列积极参与向维和行动提供知识、专家建议和医疗培训，并为其提供技术支持。最近，我们一直在与医务司合作，为所有维和人员提供拯救生命的急救培训，并支持其努力制订一项心理健康战略行动计划。我们还正在扩大与外勤支助部的伙伴关系，以便改进实地特派团营地的安保状况。我们期待继续与联合国各部门在这些重要问题上进行协作。

我们还认为，联合国必须继续执行其零容忍政策，加强其打击当地社区和维和行动内部性剥削、性虐待和性骚扰的努力，这种努力有时被称为“以蓝制蓝”行动。维和人员往往面临来自内部和外部的暴力威胁和攻击，这种威胁和攻击侵犯他们最基本的人权，造成更多受害者，破坏特派团履行任务授权的能力，并损害联合国的合法性。以色列致力于保护维和人员。我们全力支持维和努力，将继续为维和行动取得成功提供必要工具。

我们如果希望维和行动实现安全理事会为其订立的目标，就必须为它们提供适当的任务授权，并确保这些任务授权得到充分执行。在这个问题上，以色列在联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）方面有着亲身经历，该维和部队就驻扎在以色列北部边界之外。安全理事会在第1701（2006）号决议中授权联黎部队“采取……一切必要行动，确保其行动区不被用来进行……敌对活动”，目的是建立“建立一个区域，该区域除黎巴嫩政府和……联黎部队部署的武装人员、资产和武器外，没有其他任何武装人员、资产和武器”。在去年夏季通过的第2373（2017）号决议中，安理会请秘书长设法通过巡逻和检查等办法增强联黎部队的明显存在。它还要求设法迅速和详细报告限制联黎部队行动自由的情况，报告联黎部队不得进入的特定地区以及此种限制背后的理由。

但是，实地现实表明，联黎部队任务授权并未得到充分履行。我们继续看到令人震惊的局势，表明联黎部队可能无法履行其任务授权的各项规定。真主党作为伊朗的傀儡和国际公认恐怖主义组织，夺取了黎巴嫩南部联黎部队行动区内三分之二以上什叶派乡镇和村庄，将黎巴嫩平民用作人盾，以保护其存有10万多枚导弹和火箭弹的武库。正如我们已经通知安全理事会的那样，真主党武装作战人员正在公然违反安全理事会多项决议，与得到伊朗支持的其他民兵团体头目一道访问“蓝线”。他们利

用这些访问公开呼吁实施暴力和消灭以色列。根据其任务授权，联黎部队应当能够充分监测和探查这些非法活动，并报告其行动区、包括其不得进入地区内局势的真正严重性。

这种得到伊朗支持的恐怖活动和加强黎巴嫩境内真主党之举只是伊朗在我们地区进行危险侵略的一个例子。这令人遗憾。但我们大家必须认识到，在《联合全面行动计划》签署以来的这些年里，伊朗的破坏行为变得更加恶劣。该协议正在增强伊朗的力量。有亿万资金流入伊朗经济，结果被用来资助危险的导弹计划和暴力极端分子在黎巴嫩、也门、叙利亚和加沙等地的活动。就在我们发言的此时此刻，美国正在做出重要努力，以弥补这项我们一直认为很糟糕的协议中的可怕漏洞。我们现在正处于一个紧要关头。这是最后的机会，我们必须纠正过去的错误，认识到要约束伊朗的鲁莽行为，我们大家必须走新的道路。今天，我要向安全理事会各常任理事国传达一个简单的信息。它们决不可错失这次机会。45天后，时间耗尽，游戏规则就将改变。它们可以作出选择，要么选择与美国人合作，支持他们争取使中东变得更加安全的真正努力，要么选择伊朗，成全这个危险的政权。我敦促它们作出正确的选择，以免我们大家到时追悔莫及。

以色列对维和行动的承诺坚定不移。我们重申支持联合国脱离接触观察员部队（观察员部队），此时该特派团部队正陆续返回其位于隔离区的哨位。我们赞赏观察员部队对地区稳定的重要贡献，并期待我们大家继续支持其任务以及所有重要的和平保护者。

主席（*以英语发言*）：我现在请罗马教廷常驻联合国观察员发言。

奥扎大主教（罗马教廷）（*以英语发言*）：罗马教廷感谢主席国荷兰王国召开今天这次关于联合国维和行动的辩论会。罗马教廷支持联合国在维护国际和平与安全方面发挥中心作用，赞赏联合国维和行动对预防和解决许多国内和国家间武装冲突的重要贡献。

值此对国际和平与安全的威胁不断转移变化之时，理当共同设法进一步改善联合国维和行动。的确，今天会上的通报人强调，维和领域面临诸多挑战，其中现在包括国际恐怖主义、暴力极端主义、跨国有组织犯罪及与气候有关的紧急状况。他们指出，在国际和平与安全威胁不断变化的背景下，需要采取更有力、连贯和全面的集体行动。

罗马教廷认为，随着挑战和威胁的不断演变，保护平民和重要民用基础设施，如学校、医院、宗教和文化场所与供水，仍然应当是维和行动不变的一个重要方面。在一些武装冲突，特别是涉及种族清洗或其他形式的大规模流离失所的冲突局势中，维和人员协助为难民和其他被迫移徙者和国内流离失所者安全体面地返回家园和收复财产创造必要的条件至关重要。

为此显然需要整体方法，包括有联合国其他机构和其他各种机构和利益攸关方参与的方法。因此，每项任务一开始，联合国和平与安全机制工作就必须与发展、人权和人道主义行为体相结合。侵犯人权行为是冲突的驱动因素，而恢复对人权的尊重往往有助于解决冲突根源与保持和平。

共同寻求办法改进联合国维和行动的另一个重要因素是找到部署和结束维和行动的最佳时机。近来，随着要求维和行动从发现冲突的早期迹象到恢复后阶段的持续参与的呼声增强，要在这些关键领域作出正确的决定更具挑战性。维持和平与建设和平密切交织，以致许多人现在期望两者经常在联合国行动中重叠。我国代表团相信，联合国将始终倾听并征求受直接影响的国家政府和当地人民的意见。

事实上没有两次冲突是完全相同的，这使在维和行动的这两个关键时刻作出最佳决定的挑战变得更为尖锐。因此，必须避免一刀切的做法，根据行动的特定目的和背景，包括受冲突直接影响的人民

敏感的文化和宗教感受调整维和行动。在这方面，我代表团认为，东道国积极参与维和人员在进入实地之前的介绍和培训活动，是确保特派团成功的重要组成部分。

我国代表团注意到旨在制定新政策以加强制约维和人员行为和纪律的认真努力。例如，加强防止维和人员对妇女和儿童的性侵犯行为的规范是必要的集体行动，以增强联合国维和行动的公信力及在其行动地区内外的被接受度。在这方面，不应低估部队派遣国和直接负责监督维和行动的联合国部门的作用和责任。

同样，鉴于许多外地特派团的安全环境不断恶化，联合国人员的安全保障仍然是最高优先事项。联合国应确保参加维和任务的维和人员接受特定培训，并具备充分保护自己免受侵害的能力。必须依照国际法规定，将袭击联合国维和人员的罪犯绳之以法。

最后，罗马教廷向为和平作出最大牺牲的维和人员表示特别敬意。

主席（以英语发言）：我现在请立陶宛代表发言。

Plepy女士（立陶宛）（以英语发言）：首先，请允许我赞扬荷兰作为安全理事会3月主席及时召开这次公开辩论会。

我国代表团赞同以欧洲联盟名义所作的发言，我谨以本国代表的身份补充几点。

作为部队派遣国，立陶宛非常希望提高联合国维和行动的效率，使之能够满足二十一世纪的需要。自去年10月以来，立陶宛大幅增加参与联合国维和的部队人数，现有39个立陶宛男女军警人员参加联合国马里多层面综合稳定团，在高风险安全环境中执行任务。确保派驻海外特派团人员的安全保障是我们的最高优先事项。在这方面，我们完全支持按照卡洛斯 • 阿尔贝托•多斯桑托斯•克鲁兹中将最近报告的建议执行行动计划，采取具体措施，提高维和人员和其他特派团人员安全保障的一切努力。

在直接袭击维和人员，暴力泛滥，或需要保护大量民众免遭不可思议的暴力侵犯的环境中，维和行动必须保持胜任其职。面对本世纪的独特挑战，维和人员需要二十一世纪的工具和能力。此外，特派团需要训练有素的精锐部队。由于日益侧重保护平民的工作，有关人道主义问题、人权和性别敏感度培训，对维和人员能否适当执行任务已变得至关重要。

部署前评估必不可少，以确保维和特遣队符合联合国标准，而且更重要的是，尊重联合国维和的价值和原则。必须彻底审查所有行为不当的指控，并追究这种行为责任人的责任。在发现不足或不当行为的情况下，应接受遣返为唯一解决办法。无论发生在何时何地，必须严格贯彻对不当性行为实行零容忍的政策。

但是，提高联合国维和特派团效率，使其胜任其职，不仅限于加强部队培训，改进指挥系统，或确保后勤支助得当。妇女的各级参与可大大提高维和特派团行动的效力，因此应当予以加强。我们也赞同从开始介入就制定明确的任务授权和退出策略的呼吁。安全理事会有责任为维和特派团制定良好、现实、可实现的任务，但这不应成为不作为的理由。需要定期进行严格和独立的审查，以评估进展情况并调整目标。

此外，连续的全景扫描和早期预警为我们提供机会，以使用联合国可用的其他工具。通过充分利用联合国常设调解能力加大对预防性外交、早期行动和调解的投入仍至关重要。必须加强承诺，进一步参与支持政治进程和维持和平连续体。

最后，让我重申，有必要为和平行动寻求更全面的联合国对策。需要所有参与者密切合作和协调，提高维持和平、预防冲突和建设和平工作的互补性。更重要的是，应当集中精力执行有关维和的建议，不能再提出一份又一份报告，但却不充分执

行报告中的建议和意见。秘书处包括战略部队组建和能力规划小组的不断努力，及会员国执行建议的长期承诺，对加强维和行动具有根本重要意义。立陶宛仍然致力于发挥自己的作用。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

姆利纳尔先生（斯洛伐克）（以英语发言）：我谨祝贺荷兰提出这一重要倡议，并感谢主席国举行本次非常及时和适切的公开辩论会，特别是今天上午由荷兰王国的首相阁下主持会议。

我国代表团赞同欧洲联盟观察员早些时候所做的发言和意大利代表以保护责任之友小组名义所做的发言。

去年，牺牲的维和人员人数空前。我谨借此机会，赞扬每一个为和平做出牺牲的男女。我们必须最大限度减少联合国特派团或工作人员遭蓄意袭击的危险，办法包括改进预警和情报、提高识别能力、更好地了解局势以及减少风险机制。根据桑托斯·克鲁兹中将最近所发表报告的结论，还有维持和平行动特别委员会今年的议事工作，我们有必要重新审视确保我们维和人员安全保障的办法与手段，确保特派团具有充足的资源，工作人员具备完成任务所需的各种培训与装备。在这方面，我们欢迎2017年12月题为《加强联合国维和人员安全》的报告，并敦促秘书处与部队派遣国、警察派遣国以及安全理事会密切合作，落实其各项建议。

从25年前斯洛伐克加入联合国以来，我国一直是一个积极的部队和警察派遣国，共向19个联合国特派团部署人员，总共提供7300多名男女工作人员。斯洛伐克还参加了欧洲联盟的军事和文职特派团，欧盟也在安全理事会的授权下行动，与联合国一道，在许多冲突局势下协助维护和平与安全。我谨借此机会重申，我们继续致力于联合国未来的维和工作，并将积极参与。

当前，我们军事和警察人员部署最多的特派团是联合国驻塞浦路斯维持和平部队。我谨重申，我国政府完全支持当前旨在实现塞浦路斯统一的政治进程。此外，我们还骄傲地在戈兰高地和海地工作。

作为一个部队派遣国和警察派遣国，斯洛伐克从务实角度、但是更多的是作为原则问题赞同许多重要举措， 如《基加利原则》、《温哥化原则》以及最近关于消除维和行动中性剥削与性虐待的自愿契约。我谨强调我们认为与今天公开辩论会特别相关的几个方面。

首先，维和行动供给方面的问题仍是我们关切的核心。作为一个优先事项，我们必须继续处理难以得到足够部队、适当装备以及充足后勤支助的问题。

第二，努力提高维和行动的有效性必须与改革的其它分支以及建设和平与保护和平议程同步进行。和平与安全支柱的改革必须带来更多的实质性结果，而管理改革则要带来服务的改进与条块分割的减少。改革和重组联合国和平与安全支柱的整体目标之一应该是把预防和保护和平作为优先事项。

第三，若干特派团在和平进程破裂或具有挑战性的非对称威胁的环境下行动力不从心。在这方面，我们欢迎秘书长倡议对传统维和行动的局限进行审查，包括他今天上午介绍的《行动起来推进维和》倡议。

第四，正如以前曾多次说过的那样，维和是一种独特的工具，但是寻求政治解决才是关键，是包括维和在内的任何事情无法取代的。维和行动的任务授权必须随着实地的格局与需求而不断演进。审查维和行动的任务授权时，必须顾及是否有旨在协助为长期可持续和平奠定基础的撤出战略。

会员国越来越多地认为，第2151 (2014)号决议所载的安全部门改革问题是维和的一个重要优先事项，包括对于维和特派团的及时结束来说。建立更多的包容各方的安全与司法机构也是《2030年可持续发展议程》、特别是可持续发展目标16的核心。我谨借此机会强调，南非和斯洛伐克作为联合国安

全部门改革之友小组的共同主席，将于4月23日、即4月24日和25日召开关于建设和平与保持和平问题大会高级别会议的间隙，召开一个关于安全部门改革和保持和平问题的高级别圆桌会议。

最后，维和仍是联合国各项活动中最关键的领域之一，也是本组织知名度最高的一个方面。因此，它的所作所为或者无所作为带来的失望也可能同样显而易见。我国代表团期待继续与其它会员国一道密切合作，以决定如何最好地强化这个维护全球和平与稳定的重要工具。鉴于冲突的规模与日俱增、其性质愈加复杂，行动的紧迫感比以往任何时候都更加突出。

主席（*以英语发言*）：我现在请葡萄牙代表发言。

Vaultier Mathias先生（葡萄牙）（*以法语发言*）：葡萄牙完全赞同以欧洲联盟名义所做的发言，并愿补充几点意见。为节省时间，我将只做节略发言，我的发言全文将在会议厅中分发。

首先，请允许我祝贺主席国荷兰举行本次公开辩论会。

维和行动是我们集体努力的一个具体例证，也是执行安全理事会各项授权的最重要工具之一。当今各种挑战要求联合国快速应对。因此，必须根据当前的各种挑战来调适和平行动，使其得到加强和现代化。葡萄牙支持秘书长启动的联合国全系统改革进程，特别是支持它强调预防冲突、政治至上以及把外交作为实现持久和平的最佳工具。

在此背景下，维和行动必须超出维持和平/强制执行和平这两个方面，而纳入预警行动，以防止冲突出现和加剧。因此，我们倡导采取一种全面的做法，同时与地方、区域以及国际伙伴密切合作，如与非洲联盟和欧洲联盟的合作。同样，性别均衡对于维和行动的军事、警察以及文职部分至关重要，这不仅是为了使男女更加平等地参与，而且也是为了提高特派团为各阶层民众服务的能力。

我国意识到对国际安全负有的责任，一直积极参加联合国维和行动。目前我们参与了七个行动区。我谨强调我们在其中两个特派团的参与：一是联合国马里多层面综合稳定团，这是非洲最危险的和平行动之一；二是联合国中非共和国多层面综合稳定团，我们在那里部署了我们规模最大的由160名军事人员和1名警官组成的特遣队。由此形成一支可投入行动、不受限制、无后顾之忧的快速反应部队，以处理那些需要高度机动与快速反应的情况，特别是处理平民未受保护的情况或者震慑可能的袭击。

在巴黎发生可怕袭击之后，我国的这一重大承诺也是响应一个非常亲密的欧洲盟友法国发出的号召。

最后，确保特遣队之间更高水平的可运作性和有效性至关重要。我们还特别重视培训我们的蓝盔人员严格遵守人权法和国际人道主义法规定的行为守则。我们随时准备为来自与我们有联合军事援助方案和合作协定的其它部队派遣国的特遣队提供训练，葡萄牙语国家共同体内部的情况就是如此。

主席（*以英语发言*）：我现在请菲律宾代表发言。

洛钦先生（菲律宾）（*以英语发言*）：菲律宾赞同印度尼西亚代表以东南亚国家联盟（东盟）的名义所作的发言，并感谢荷兰召集这次高级别公开辩论会。我们齐聚一堂，表明我们集体承诺维持和平作为一项目标和作为一个重振本组织实现和平的任务以使之成为整个联合国系统核心原则的进程，目的是恢复联合国在初建时所具有的作为世界卓越的和平守护者和缔造者的光彩。

在50年的维和行动期间，菲律宾对响应联合国发出的实现和平与投资于和平的呼吁的承诺从未动摇过，尽管这些呼吁在不断变化的世界中演变。因此，我们签署了《禁止性剥削和虐待自愿契约》，该契约涉及一些令应该坚持和受人尊敬的联合国维和行动蒙羞的问题。我们重申我们在第二届防务首

长会议上所作的承诺，即提供更多军官担任观察人员和工作人员并部署更多女性维和人员，因为我们根据经验坚信，愈合战争创伤、安慰战争寡妇以及庇护冲突儿童的女性，具有最强烈的动机和最明智的方法来防止战争爆发和恢复已遭到破坏的和平。

我们与东盟一道重申，正如“执行关于东盟与联合国全面伙伴关系的联合宣言行动计划（2016-2020年）”所强调的那样，维和行动是东盟政治和安全合作的一个关键要素。目前，来自东盟国家的4500名警察、军事顾问及军人部署在联合国12个维和行动中。由于国内出现紧急情况，菲律宾减少了出兵人数。但在国内取得胜利之后，我们决心再次增加我们的出兵人数，并使这一数字在国外维和特派团中不断增长。现在我想就我们改进联合国维和行动的集体行动提出菲律宾的几点建议。

我们重申支持呼吁更多投资于冲突的地方政治解决办法，联合国维和行动必须加强之而不是取而代之。冲突局势中的人们必须感觉到他们拥有我们仅仅帮助实现和保持的和平。必须构建和平及制定实现和平的方法的正是他们，而不是其他人。

在复杂和高风险的环境中，维和行动的成功必须以保护平民任务作为成功的核心标准来衡量，而保护儿童和打击性虐待行为则是关键要素。部署前培训工作应该量体裁衣，以适应特定国家在保护平民方面的具体挑战，并明确界定维和人员在驻地将面临的责任、机会及制约因素。

我们与印度尼西亚一道确保维和人员的安全是同样重要的优先事项，这样做的主要方法是提高派遣国的能力和从发展中国家汲取尽可能多的硬件，作为它们在实地普遍令人满意的经验教训。我们不记得曾经放弃或虐待过那些寻求我们保护的人。在这一点上，我们当然有话要说。

关于改进维和行动的责任，我们支持要求安全理事会、秘书处及派遣国之间进行持续的三角磋商与合作。没有这种磋商与合作，就不可能对适当的政策和行动对策及其对于任务和开展行动产生的影响有共同的理解。

关于加强全特派团做法，我们重申支持联合国有关建设和平架构的相关决议，其中强调了优先采取干预措施、解决冲突根源以及制定长期建设和平战略的重要性，以及可持续的财政资源转化为国家一级的具体措施，但绝对不带任何政治色彩。如果维和政治不是国家的话，那就是外来干涉。这曾经被称为亲兵的维和行动。

为了恢复对维和成功的共同责任感，我们支持政府间平台，以便相互学习建设复原力并鼓励就保持和平的挑战进行建设性对话。

主席（*以英语发言*）：我现在请萨尔瓦多代表发言。

里韦拉·桑切斯女士（萨尔瓦多）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主席国荷兰召开本次公开辩论会，并借此机会欢迎马克•吕特首相与会。我们还赞赏为今天的辩论编写的概念说明（S/2018/184，附件），并赞扬秘书长和法蒂马塔·图雷女士今天上午作了宝贵的通报。

我国代表团认为，维持和平行动仍然是国际社会为从冲突局势向和平过渡的国家提供集体援助而建立的最有效机制之一。所有与提高维和行动的效率和效力有关的事情，都可以转化为为这些进程取得更好成果做出贡献的机会。

萨尔瓦多历来一直致力于维和行动，并相信维和行动在实现世界和平方面发挥着根本性的作用。因此，我们支持旨在建立包容和合法政府的所有政治进程，为建设和维持和平提供安全和促进进程。我国目前正在向八个不同的特派团派遣部队和警察，共计204名男女，其中包括一支60人的特种航空部队，正等待部署到联合国马里多层面综合稳定团。

我国代表团注意到多斯桑托斯•克鲁兹中将的报告，该报告已成为共同解决我们所关切的问题和面

临的共同挑战的重要工具，并可有助于确定在维持和平中取得更好成果的长期战略。萨尔瓦多认为，重要的是强调一些对确保维和行动取得成功至关重要的方面。其中之一是必须进行有效的三角磋商，安全理事会、派遣国及秘书处可在磋商中进行客观评估，使它们能够改进其可运作性和功能，并更新和振兴特派团的运作。必须铭记部队和警察派遣国的观点，特别是在政策制定和决策过程中，包括在部署、过渡阶段和延长任务期限以及当发生其它相关变化的时候。部队和警察派遣国必须拥有明确和可行的任务授权来应对实地的挑战。只有通过持续的合作，才能取得预期结果。

为了真正有效，维持和平行动必须从一开始就能够依靠政治支持、充足的人力财力和后勤资源、明确界定和可行的任务授权，以及为实现完成在实地的使命这一目的而训练有素的人员。

我国代表团要肯定妇女和青年在预防和解决冲突方面发挥的极为重要的作用，我们强调有必要鼓励她们充分参与维和行动和倡导和平，同时强调执行妇女与和平与安全议程和第1325（2000）号决议的重要性。

萨尔瓦多对联合国维和特派团部署地区的政治和安全环境岌岌可危深表关切。部署了维和行动的冲突地区的暴力模式处于自1994年以来最糟糕的水平。在这方面，我国代表团认为，要实现持久和平的目标，这些行动必须始终辅以精心规划、认真设计并以有关各方的同意和承诺为支撑的并行和包容性进程。

我们必须确保恪守《联合国宪章》所载的宗旨和原则，特别是各国主权、领土完整和独立以及不干涉内政的原则，这些原则是我们共同努力促进国际和平与安全的基本要素。尊重这些基本维和原则对维和行动在实地取得成功至关重要。

我们认为，确保参与维和行动的人员具备最高道德操守至关重要，并再次全面承诺执行联合国对性剥削和性虐待行为的零容忍政策。在这方面，我们再次承诺依照正当程序和联合国赞同的谅解备忘录立即调查和最终确定一切不当行为的责任归属。

最后，我国代表团谴责在联合国工作人员履行职责时对他们实施的所有袭击和暴力行为，并再次表示对实地特派团人员的安全保障的关切。为此，我们呼吁采取行动，将责任人绳之以法，并借此机会向那些在开展值得称道的工作时献出生命的联合国工作人员表示敬意，同时向其家属表示慰问。

主席（*以英语发言*）：我现在请尼泊尔代表发言。

巴特拉伊先生（尼泊尔）（*以英语发言*）：尼泊尔谨赞扬并感谢安理会主席国荷兰召开本次重要公开辩论会，赋予维和行动应有的优先地位和势头。我感谢秘书长的发言和其他通报人发表的高见。

我赞同委内瑞拉代表稍早以不结盟国家运动名义所作的发言。由于时间有限，我将宣读我发言稿的节略本。

过去60年，尼泊尔坚定地致力于全球和平，在联合国维和行动中一直是可靠和长期合作的伙伴。在此期间，逾13万维和人员在服役中表现出色，73人在执勤时献出宝贵的生命。他们经常在最短时间内被部署到最艰苦的行动区，在那里展现出极大的灵活性，从来不附加任何条件。我愿借此机会向尼泊尔蓝盔部队所有退役和现役军人及其他人员致敬，赞扬他们恪尽职守，努力使我们的世界成为更安全的地方。

尼泊尔目前是世界上第六大部队和警察派遣国，在15个特派团中的14个派有兵员。我们结合了联合国在世界各地维持和平的经验与国内成功地由国家推动的冲突后和平进程的经验。从这个角度看，我国代表团要着重强调几点看法，这些看法应该被纳入我们采取集体行动改进联合国维和行动的框架。

维和行动的设计和部署应当完全是旨在补充和支持一个包容性的国内政治进程，从而确保其公正性和信誉，并支持受冲突影响国家的国内能力建设。必须依据对冲突及其根源的透彻和广泛分析设计任务授权。所有伙伴方都必须建设性地参与制订任务授权的进程。决议草案执笔方务必先与潜在的部队和警察派遣国协商任务授权的内容，然后确定下来。而且，任务授权应当明确、可信、能够实现并配备适足的资源。每项授权都应确定所有主要利益攸关方和行为体——安全理事会、部队和警察派遣国、秘书处及其它机构的作用和责任。

任务授权应明确地传达给实地的维和人员，期待他们承担的任务必须与这些授权明确挂钩。特派团领导层必须确定对维和人员的明确期望，并对整个特派团的业绩负有更大责任。无论何时，特遣队没有附带国家限制性条件这个事实不应使其动辄需接受不合理的要求、部署和轮调，抑或成为代罪羔羊。来自不同部队和警察派遣国的特遣队，其轮调主要应以业绩为依据，特别是在过渡时期。任务授权和维和人员的能力应根据实地不断演变的现实不时加以协调和调整，必要时提供机动训练支助小组。

联合国应当与相关区域组织密切合作，不损害东道国的主权或其发起国家主导的和平进程的特权。维和人员必须赢得受其保护平民的信任和信赖，包括帮助当地社区改善生活条件，确保它们之间建立和谐关系。

同样重要的最后一点是，维和人员始终应该能够以尽可能最高昂的士气开展行动，并采取适当措施确保他们在冒着生命危险维护联合国的原则时享有安全保障和尊严。他们必须具有信心，知道自己绝非孤军奋战。在这方面，法办对联合国维和人员实施犯罪的罪犯至关重要。

和平与安全、发展及人权互为补充，相辅相成，是联合国的三大支柱。由于联合国，世界在这些方面取得长足进展，但是却出现一种怪状。贫困、饥饿和排斥以及滋生大多数冲突的因素似乎不再无法消除。但是，致力于杜绝这些现象和因素的人员急需更多的资源。我们为之投入最大部分资源的一些冲突似乎永无休止抑或滋生新的冲突。在大多数情况下，这破坏了发展成果。何以如此？主要原因是遏制这些冲突的努力有失公平。

最后，我们唯有具备集体政治意愿，并采取行动解决与预防冲突、维持和平及建设和平有关的哲学、政策和战略问题，才能确保在和平与安全方面取得成功。这一成功仍将遥不可及，直至包容性的发展作为最终预防手段完全得到接受，找到通过政治谈判达成的和平办法解决每一场冲突，以及任何地方的冲突早在它们在各地构成威胁之前就得到认真对待。

主席（以英语发言）：我现在请吉布提代表发言。

杜阿莱先生（吉布提）（以英语发言）：首先，吉布提要感谢荷兰王国召开本次安全理事会重要公开辩论会，讨论采取集体行动改善联合国维和行动这一主题。主席先生，我们感谢贵国前任主席国科威特国的代表团在其任期内采取的许多成功举措。主席先生，我们还要感谢你提交为今天的会议编写的概念说明（S/2018/184，附件）。该说明有助于界定问题，使我们更加注重所取得的主要成就以及必须纠正的严重缺陷。我还要借此机会感谢秘书长、非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生以及妇女行动培训研究小组主任法蒂马塔•图雷女士的宝贵通报和发言。

（以法语发言）

维和行动虽然是仓促组建的，却不断发展并适应实地现实构成的诸多挑战。虽然对其业绩所作的评估有时遭到严厉批评并令人气馁，但是，作为控制和解决冲突的不可或缺机制，这些行动具有的益处从未受到质疑——事实上，情况恰恰相反。我们以这种方式理解由安东尼奥•古特雷斯秘书长提议并成为本次公开辩论会框架的改革的精髓。我们支

持秘书长为推动会员国的集体行动于今天上午提议的各种措施。

我们应该参照一些关键标准不断审查我们关于维和行动的做法和维和行动的方法。其中，我们强调，我们必须要有明确、现实和可执行的任务授权，在制订这些授权时要考虑到实地的具体环境和现实。必须在所有国家、区域和国际相关利益攸关方，特别是安全理事会成员之间普遍形成的政治共识，应该立足于提供针对维和行动任务授权的适足资源，包括直升机等机动和空中能力，毋庸讳言，还包括适当和训练有素的军事人员。维和行动之所以失败，常常是由于缺乏这些先决条件。

关于维和行动，不幸的是，非洲近年来一直是个实验用硕鼠，这使本大陆为目前关于决定性行动的集体反思做出了宝贵贡献。非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生在3月27日至28日于吉布提举行的非洲联盟和平与安全理事会最新成员入会会议上发言期间称，就安理会的权威而言，非洲在这方面的更积极参与将愈加及时，因为此时此刻，非洲领导人再次承诺担负落实非洲和平与安全议程的任务。

(*以英语发言*)

在确定和帮助我们填补各特派团当前和今后的能力缺口方面，安全理事会应发挥不可或缺的作用，包括协助开展训练和能力建设。应不断重新评估特派团的行动构想，并调整其部队组成和行动计划。部队和警察派遣国在它们提供的能力和提供这种能力的期限上必须保持灵活并能作出调整。部署符合行动绩效和行为标准的部队是填补能力缺口工作的关键组成部分。

（*以法语发言*）

我们必须共同分担我们的风险和责任，共挑重担。让我们共同致力于和平，并且动员起来，共同使我们的维和行动更加有效。

苏卡尔女士（约旦）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要感谢荷兰王国首相马克·吕特先生和荷兰代表团成员召开本次重要会议。我还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长以及向安理会通报情况并提供宝贵信息的所有发言者。

我们赞同以不结盟运动国家的名义所作的发言。

在扩大本地区和全世界的和平与安全方面，约旦哈希姆王国是先驱国之一。我们参加维和部队，并分享我们在国际和平与安全方面的经验。约旦在推动和平的对话与调解方面发挥着重要作用。我们本着我国外交政策的原则立场以及温和节制和尊重国际公约和条约的原则，积极参加维和任务。

数十年来，约旦王国一直在联合国的旗帜下参加世界各地的维和行动。在克罗地亚、达尔富尔、南苏丹、刚果、马里、海地、中非共和国及其它国家，我们派遣了10万多名维和人员。在这方面，我们强调，维和行动绝不应取代在政治进程中的参与，因这种参与将确保维持和平、建设和平并找到解决冲突和战争根源的办法。我们强调，必须努力预防冲突，并为维持和平提供适当的手段和条件。

约旦哈希姆王国珍视秘书长为使各特派团卓有成效而在改革和重组建设和平部门方面所做的努力。这不仅是部队和警察派遣国的责任，也是所有相关利益攸关方的责任，入手点是制订切合实际和能够实现的任务授权，直至提供充足的人力和财政资源与装备，以及所需的政治意愿。东道国、区域和地方组织以及特派团指挥官也分担责任。我们强调安全理事会、秘书处及部队派遣国之间的三角协商，以及在应对各种挑战和实现世界和平方面进行多边参与和开展合作的重要性。

除了以克鲁兹的报告为基础的行动计划外，安全理事会和大会关于维持和平的各项决议也是个良好开端，可确定维和行动面临的挑战，制订切合实际的长期战略应对这些挑战。

出色的训练是维和部队取得成功和改善业绩的主要支柱之一。在这方面，以约旦武装部队和公安总局为代表的约旦哈希姆王国政府特别注意训练工作。我们认为，提供高质量的训练是一项切实有效和主要的要求。因此，1996年，我们建立了一个维和行动训练机构，为将要参加维和行动的约旦武装部队成员提供训练。自2003年以来，我们一直在为外国参与者提供训练课程。我国的训练机构经过北约认证，是国际维持和平训练中心协会的成员。我们已经训练了来自约旦和其它国家的66 000多名兵员。2013年，我们增设另一个维和训练中心，接受公安总局的监督。我们继续支持秘书长努力对性剥削和性虐待行为实行零容忍政策。

约旦哈希姆王国政府支持秘书处努力增加妇女参与维和行动的人数。目前，我国有30名女性参加驻达尔富尔、南苏丹和阿卜耶伊维和特派团的警察部分。在该机构受训的12名女军官中，我国约旦的武装部队也部署了三名女军官。现在，她们在刚果任参谋。我们的目标是，到2018年底，将女性的比例增至15%。这再次表明约旦重视妇女的参与，也重视增强她们在维和行动中的作用。妇女在维和中发挥着积极而重要的作用。

最后，联合国的作用应该从维和阶段转向冲突后的工作。由于我们所处的世界发生变化，我们呼吁国际社会继续提供集体支持。这样，我们就能在所有层面建立积极的伙伴关系，为了预防冲突和争端而消除其根源。约旦支持为加强维和以及加强和平、安全、发展及人权之间的联系所做的一切努力。这些都是联合国实现国际和平与安全并为所有人提供更加美好生活的主要支柱。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）：主席先生，我与其他发言者一道感谢你召开本次公开辩论会，讨论对联合国至关重要的议题。我们还感谢秘书长全面概述现状，并感谢非洲联盟委员会主席和非政府组织妇女行动培训研究小组主任内容翔实的通报。

今天，我要述及的第一个问题是，当前一些维和特派团部署在日趋危及生命的环境中。恐怖主义和极端主义团体构成的不对称威胁既增大又复杂，无论就部队保护还是执行其授权而言，都对联合国维和行动构成严重挑战。我们最强烈地谴责对维和人员的一切袭击。我们注意到，去年，他们丧生的人数为20多年来的最高，这令人遗憾。土耳其支持维持和平行动部为确保联合国维和特派团的安全保障所做的努力，特别是在改进维和人员训练方面。

作为联合国最重要的活动，维和行动仍是国际社会为应对冲突和冲突后环境而创设的最有效手段之一。我们认为，维和行动要有效力，就必须制订统筹、一致和协调有力的政治和战略框架。借助这一框架，联合国系统可制订与适当资源相匹配的明确、现实、可信及可实现的任务授权，并向实地的部队和警察发布稳妥的政治指令。

我们深信，联合国和平与安全架构正在开展的改革进程将积极影响联合国如何应对它在这方面所面临的挑战。

与此同时，赋予联合国维和行动的任务应与分配给行动的资源相匹配。我们还必须确立可预测、专业和灵活的后勤支助系统，以及提高我们部队和警察运作水平的工具和手段。

毫无疑问，多层面维和行动需要各种专业知识，这光靠军事人员是无法达到的。因此，至关重要的是，加强我们特派团的警务工作，以确保它们更有效地执行其接受的任务。此外，我们都应当对性暴力事件采取零容忍政策，并确保将肇事者绳之以法。

土耳其是一个全力以赴的部队和警察派遣国，不仅向联合国行动，而且也向北约，欧洲联盟和欧洲安全与合作组织等区域组织主导的其它特派团派遣部队和警察，土耳其充分参与全球维持和平与建设和平的努力。我们也将继续努力推动联合国内部就这些问题进行讨论，以期制定一个可行的路线图，以预防冲突为主，包括通过有效的调解，并在

充分了解当地局势的情况下解决冲突的根源，从而在冲突局势中实现和平，。

鉴于当前全球挑战的严重性和复杂性，我们认为联合国应当进一步加强与各区域组织的合作，并确立更有效的安排来支持其和平行动。我们欢迎在加强与非洲联盟合作方面迄今所采取的步骤，今天的互动就是证明了这一点。维和行动的进一步区域化不仅可以提高效率，根据当地需求调整我们的努力，而且也可以确保我们努力的可持续性，即使在国际关注消退后也可确保这一点。

在我结束发言之前，我谨向在维和行动中执行任务的男女人员致敬，他们每天都不顾自己生命的安危，为世界各地提供和平、安全与稳定。他们代表整个国际社会履行一项神圣职责。我们特别要向为寻求一个更加和平的世界而牺牲生命的那些人致敬。

主席（*以英语发言*）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

巴夫达日·库雷特女士（斯洛文尼亚）（*以英语发言*）：我谨感谢荷兰王国把这个问题提到安全理事会讨论的优先位置上来。

斯洛文尼亚赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言和以保护责任之友小组的名义所作的发言。

我谨提请安理会注意我国的以下看法。

维和行动已成为联合国过去几十年来最明显的活动。全球安全环境在不断变化，其面临的挑战正在形成和演变。这种挑战需要有新的和创新的办法，必须体现在对国际行动和特派团的适当调整上。维和行动变得越来越有活力，其任务越来越多样化，其各自的工作也越来越多地交织在一起。

下列原则和价值观是斯洛文尼亚参与国际行动和特派团的基础：加强国际安全、民主、法治、尊重人权和基本自由、以及保护特别脆弱的群体。

2017年是斯洛文尼亚派遣第一支军警人员分遣队加入国际行动和特派团的二十周年纪念，也是部署文职专家的十周年纪念。在那些年里，13,500多名军警和文职人员在联合国和其它和平支助行动中执行任务，并且在这整个时期，斯洛文尼亚一直继续以各种方式提升和加强其参与程度，比如专门从事具体任务并以性别更平衡的方式行事。我们认为，改进联合国维和行动的集体行动应当特别关注以下问题。

首先，努力改善维和人员和平民的安全是我们的集体责任。我们完全同意桑托斯·克鲁兹中将报告所载的各项建议，我们也支持秘书长的倡议，即立即采取行动克服弱点和系统性差距。所有相关的利益攸关方，如部队和警察派遣国、安全理事会、维持和平行动特别委员会、主要的摊款国和提供培训及装备的国家、区域伙伴以及东道国，它们之间的密切合作在这方面是至关重要的。

其次，我们坚信每项维和行动都必须配备经过适当训练、装备精良和有积极性的部队。本身派遣部队和警察的国家必须在训练和装备方面作出更大的投入。识别威胁所需的分析技能和智能也应当得到改善。

第三，我们也要强调将性别观点纳入维和行动所有阶段的重要性。在国际行动和特派团中，必须增加女性人数，而且部署的人员必须接受有关妇女及和平与安全问题的最佳培训。

第四，充分关注行为守则是另一个重要方面。国际行动和特派团的根本作用是促进和平与安全，并保护实地最脆弱的群体。因此，我们要重申支持两项重要的举措：其一，在联合国行动中，包括在领导圈防止和应对性剥削和性虐待；其二，落实关于维持和平与防止雇佣及使用儿童兵的温哥华原则。

最后，斯洛文尼亚将继续参加联合国和其它有关国际组织根据《联合国宪章》原则领导组织的各项活动，以建立并维护国际和平与安全。斯洛文尼亚致力于团结与和平，愿继续努力成为国际社会的一个可靠成员。

主席（*以英语发言*）：我现在请乌拉圭代表发言。

罗塞利·弗列里先生（乌拉圭）（*以西班牙语发言*）：我很荣幸在会议厅，特别是在范·伍斯特隆姆大使你的主持下再次发言。

我感谢荷兰王国召开今天的辩论会。我还感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯、穆萨·法基·穆罕默德先生以及法蒂马塔·图雷女士今天早些时候所作的通报。

虽然其他人已经表示过，但乌拉圭也要向在维和行动中服务过的各国男女人员致敬。他们的承诺和奉献精神已经拯救并继续在挽救无数的生命。令人遗憾的是，许多蓝盔人员在为联合国服务时丧失了生命。我们对他们真是万分感激。

作为20个最大的部队和警察派遣国之一，乌拉圭完全同意改进维和行动的集体行动概念。安全理事会、部队和警察派遣国以及秘书处在这些行动中发挥关键的作用。安全理事会必须明白，政治解决方案将始终指导行动的设计和部署，而且在冲突的各个周期都必须保持政治势头。因此，支撑维持和平行动的政治战略必须得到安全理事会的一致支持，没有这样的支持，维和行动的成功可能会受到严重影响。

一旦部署维持和平行动，安全理事会还有责任确保发挥维持和平行动的全部功能，除其他外，包括要求和获得东道国完全尊重和遵守部队地位协定中商定的条款。这些协定就是为了保护维和人员而向自愿借调维和人员的国家做出的保障安排。安全理事会并非总是能够要求和确保东道国遵守部队地位协定的条款。

关于部队和警察派遣国，它们承担的直接责任是确保其派出的维和人员得到适当的装备和培训，做好能够执行任务授权之下各项任务和严格遵守联合国行为标准的准备，特别是关于对性剥削和性虐待行为采取零容忍政策的行为标准。

在这个问题上，乌拉圭代表团想强调一点，宣布实施国家限制（即所谓的附加条件，无论是已宣布的还是更糟糕的不宣布就实施的附加条件）、缺乏有效的指挥和控制系统、拒绝服从命令、未能对袭击平民行为做出反应以及缺少设备都是不能容忍的，因为它们会破坏有效执行任务授权的共同责任。另外，蓄意袭击联合国工作人员和设施的频率增加也强调有必要为维和人员有效、成比例和有力地防御这种袭击制定明确的规则。

桑托斯·克鲁兹的报告详细讨论了这一专题，报告最后提出了一系列切实可行的建议。我们强调必须落实这些建议，与此同时，我们还回顾需要落实2015年和平行动问题高级别独立小组的报告（S/2015/446）或卡马特报告等先前报告中提出的各项建议，而这些建议未必得到应有的关注和响应。

关于秘书处，它在提供咨询意见和提出有关调整行动需求的建议方面起到决定性作用。我们承认，作为对主要维持和平行动进行战略审查进程的一部分，秘书处正在做出重要努力。我们认为，这些审查是我们为了让维持和平行动能够适应当前需要所做努力中的一次重要行动。

我们还赞扬我们在涉及维和主题的不同论坛所看到的努力。在这些论坛中，我们注意到维持和平行动特别委员会刚刚结束会议，并最终就维持和平人员的安全与绩效、保护平民的概念和三方合作等合理且具有专题性质的方面达成了各种协议。第五委员会很快将把注意力转向关注维持和平预算。至关重要的是，会员国重申其对维持和平行动改革进程的承诺，并为这些行动提供充足的资源以使它们能够完成其任务授权。

乌拉圭还强调一些有益的维持和平问题部长级会议证明了其作为平台的价值，通过达成新的协议，在组建部队等问题上取得了具体的成果。

最后，乌拉圭代表团认为，我们必须将这些努力放在秘书长正在进行的更广泛的联合国改革框架

内，即实行管理改革和调整和平与安全支柱，这一点至关重要。秘书长的两项改革提案取决于会员国做出的决定，可能会对维持和平行动的未来产生重大积极影响。

主席（*以英语发言*）：我现在请比利时代表发言。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：比利时赞同欧洲联盟以及妇女、和平与安全之友小组和保护责任之友小组的发言。比利时是这两个小组的成员。

有越来越多的维和人员在执行任务期间遇害。这些数字令人担忧。我首先要向那些往往在远离家乡的地方牺牲自己的生命而为和平做出贡献的人致敬。我们非常感激他们。事实众所周知：政治进程停滞不前，政党之间存在分歧，倾向于依靠维持和平特派团来发挥国家的作用，当局向人民发出矛盾的政治信息。蓝盔部队正在因为其身份和所代表的组织而成为袭击目标，这是不可接受的。

不过，维持和平也是一种积极的经验：西非、科特迪瓦、利比里亚和塞拉利昂都是成功的维和例证。联合国利比里亚特派团将在两天内关门。这些情况表明，必须在特派团成立之初就要有明确的计划，一旦完成任务，该如何让维和行动撤出东道国。

维持和平行动在不断发展，我们感谢荷兰在九月高级别会议和安理会可能通过一项决议之前进一步推动本次辩论。

克鲁兹将军的报告提出的建议不仅旨在加强维和部队男女人员的安全，而且旨在提高维和行动的效率。在提交有关落实这些建议的行动计划方面，秘书长没有浪费时间。我们欢迎这些措施，并愿意支持这些措施的执行。克鲁兹的报告十分明确：为了降低风险，必须提高部署部队的绩效，必须更系统和更有效地利用情报。

保护平民一直是维持和平行动的优先任务之一。不过，如果所涉部队不掌握必要的技能，如果没有必要的设备，要想完成这一任务仍然是幻想。并非所有部队派遣国都有同样的行动经验。为了使绩效水平与特派团的需求相匹配，对队伍进行培训和做好准备至关重要。小的差距可以在特派团内部弥补，但较大的差距需要在部署前就要查明和解决。

比利时欢迎设立一个灵活的协调机制，以便将那些已经表明需要经验的部队派遣国与拥有必要经验的部队派遣国联系起来。对已培训人员的详细规划和跟踪工作也应该进一步完善。要想让特派团高效行事，值得信赖，而且在当地受到尊重，那么，从部队部署到特派团的那一刻开始就应该尊重指挥系统，这是一个重要的前提条件。

比利时已决定为加强法语国家所派部队的能力建设做出贡献。我们不仅为在恩德培进行的参谋人员培训提供了支助，而且为各种手册的法文翻译工作提供了资金支持。此外，由于比利时的支持，第一次关于保护平民问题的联合国法语培训将在六月举行。

我们还想对克鲁兹报告中确定的具体需要做出回应，我们将考虑与培训部门密切合作，在战地医学和提供流动培训小组方面向联合国马里多层面综合稳定团提供额外支助。在马里等非对称的环境中，更有效地利用情报是确保安全和特派团绩效以及最终保护平民的一项基本要求。作为一个部队派遣国，比利时提供了马里稳定团已部署情报人员中的大部分，并准备在2018年提供更多的情报人员。

改善维和行动也意味着更有效地利用战略审查工具。这是让政治进程和保护平民回归维和任务核心的一个机会。战略审查有助于我们调整特派团的工作重点，使之更符合其任务授权，或者相反，修改已经不切实际或无法切实执行的任务授权。

战略审查应该是坦率讨论什么是切合实际和可实现的目标以及特派团任务范围的机会，当然，这

要在不降低特派团的宏伟目标的情况下进行。在有些情况下，排列各项目标的先后次序是恰当的。无论如何，包括我们将要在今后几年内进行艰难的预算谈判，比利时都赞成在儿童保护和性别政策领域内继续保有大量能力。打击有罪不罚现象也必须是特派团较长期战略的一个组成部分。在良好做法方面，应该向更多特派团推广由调解或人权专家、警察和军队组成混合巡逻队的经验。

今年将要进行的各种交流旨在澄清特派团在正在讨论的改革议程中的作用和职责。主席先生，我可以向你保证，比利时愿意为今年内的这项讨论做出积极而具体的贡献，而且会在2019-2020年期间加强与我们的安全理事会伙伴的密切合作，因为在此期间，我们将参选安理会的非常任理事国。

主席（*以英语发言*）：我现在请孟加拉国代表发言。

本·穆明先生（孟加拉国）（*以英语发言*）：我们感谢主席国荷兰就我们很多代表团非常重视的问题举行本次公开辩论会。我们感谢秘书长及其他通报者分享其深刻见解。

孟加拉国赞同以不结盟运动名义所作以及我们加入的各之友小组所作的发言。

维持和平是联合国为维护国际和平与安全做出的最大贡献。孟加拉国对其在过去三十年里一直没有离开维持和平行动感到骄傲。维持和平不再是千篇一律、千人一面的事业。多年来，维持和平的任务授权、区域和行动方式都发生了重大变化。包括安全理事会、部队和警察派遣国和秘书处在内的所有有关利益攸关方都在应对这些变化方面表现出不同程度的适应性。加强与区域和次区域组织的伙伴关系以及妇女越来越多地参与维持和平已成为常见的特征。

审查和改革的概念现已扎根于维和行动。不过，秘书处内部还没有具体的体制机制能够为各种改革措施提供一致且可持续的指导。鉴于秘书长提出了庞大的改革构想而言，这个问题尤其应该得到解决。

在本次公开辩论会上，与会代表重点关注集体行动的做法确实是恰当的。我们都认为需要改革，但我们对改革的方式存在分歧。在当今复杂而危险的维和环境中，有一些关键问题需要我们努力达成共识。维和人员的死亡人数在去年创下历史新高。我们必须共同行动来扭转这种趋势。我们可以首先通过由相关利益攸关方承担不同责任的方式，重新致力于解决一系列具有互补性质的问题。我国代表团将支持为此提出的一切建设性建议，包括大会就维和人员安全和保障问题通过一项决议的可能性。

维和行动讲政治是一个必要条件。如果政治进程停滞不前或摇摇欲坠，那么平民就更容易遭受不分青红皂白的攻击，维和人员就更有可能遭到非对称威胁。至关重要的是，维持和平任务的设计和审查应以政治进程的客观评估为指导。在针对具体情况制定任务时，应以对当地持续和平的长期预测为依据，确定任务的先后次序和轻重缓急。

维和人员的心态和表现问题近来受到很多关注。我们认为，一般而言，维持和平特派团的军事和政策部门愿意为促进任务授权的有效落实而调整心态。我们期待安全理事会及其他利益攸关方也能对来自行动区域的信息给予充分的响应，并因此调整自己的心态和平常的参考标准。

我们的维和人员仍然愿意接受对其表现的客观评估和评价。我们认可制订协调一致的绩效评价政策框架的做法，此举虽然有些晚但仍有积极意义，我们强调这项工作应在定期进行三方协商的基础上进行。不过，不能孤立地看待维和人员的表现问题，还需要将它与每个维和特派团所特有的、可预测的、基于需要的资源和推进手段等关键问题联系起来。

有能力提供资源和专业设备和培训的会员国必须做出明确承诺，致力于帮助提高维和人员的态势感知能力、出入、灵活性和执行任务的能力。特派

团领导层的决定性因素和东道国的扶持作用怎么强调都不为过。需要在一系列问题上做出改进，包括从快速部署到自由出入、从人身安全到人力情报收集、从期望管理到减少环境足迹。

当前的趋势不是一个好兆头。我们当然可以动员我们的共同承诺和集体行动，以便做得更好。让本次公开辩论帮助朝这个方向规划出一条行动路线吧。

主席（以英语发言）：我现在请乌克兰代表发言。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：乌克兰赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我想以本国身份补充以下几点。

首先，我要对荷兰主动提出举行本次辩论会表示感谢。本次会议是及时评估维持和平行动改革前景的一次机会。

本次重要会议是在联合国利比里亚特派团（联利特派团）关闭前两天举行的，具有高度象征意义。联利特派团是联合国维和任务取得成功的里程碑之一。从联利特派团部署当日起，乌克兰就开始为其做出贡献，并对自己在促使其能够取得成功方面发挥的作用感到骄傲。在利比里亚，我们的蓝盔部队率先采取 特派团间合作和强力维和等新型创新维和形式，这两种形式都与本次会议的主题密切相关。

从本次辩论中可以非常清楚看出，维和行动是最可靠和最常用的工具之一。然而，要想让联合国维和工作加快速度和能够应对当代面临的复杂挑战，在政治和技术层面还有很多工作要做。虽然确实是当代面临的挑战，但并不是新的挑战，至少并非所有挑战都是新的。战争、武装冲突和侵略仍在扩散，而且往往会迅速失去控制。因此，本组织的行动必须比以往更具主动性和预防性。秘书长的改革应该会加强安全理事会获得的战略建议，包括更积极地诉诸《联合国宪章》第九十九条，为此，我谨表示，我们会全力支持秘书长为改革做出的努力。

联合国维和行动的全面改革对本组织继续取得成功和具有意义十分重要。在最近几年里，虽然在让维和行动为执行授权任务做出更好的准备方面取得了一定进展，但我们还没有实现改革的目标。我认为以下几个领域的改革工作仍然需要妥善处理。

首先，我们需要确保在维和行动中使用适当的现代技术，加强维和行动的情报能力。其次，需要加强本组织的警务能力。第三，努力消除联合国维和行动中的性暴力行为也必须仍然是维和改革的优先事项之一。第四，我们看到在提高妇女对维持和平活动的参与水平和加强维和行动中的人权部门方面还有很大的空间。第五，确保维和行动不会在执行任务时产生有害的环境足迹至关重要。维和行动要想更强大和更有效，就必须为它们提供适当的能力和人力，让它们做好准备且愿意执行包括保护平民在内的各种任务授权。也必须适当注意确保它们能够获得适当的供资，并根据需要为它们提供直升机等充足的资源。这对确保维和人员的安全和流动性至关重要。

应该根据联合国维和行动的核心原则，赋予特派团明确的任务授权，其重点是支持政治解决冲突。有鉴于此，特派团及其人员的公正性应成为指导原则之一。维和行动的任务不应仅限于安全领域，它们还必须能够根据民主标准提供适当的环境和支持选举进程，这些标准往往成为冲突后和解与建设和平的转折点。在发生侵略的情况下，恢复合法政府对被占领土的管辖权、对国界实施控制和确保占领部队撤出是维和行动取得成功的先决条件。

四年多来，我国境内和周边的局势仍然是未利用联合国维和行动潜力的一个例子。我们提出在乌克兰顿巴斯地区部署维和行动的要求仍未得到适当考虑，也没有采取任何行动。我们感到鼓舞的是，秘书长古特雷斯从任职第一天起，就预防冲突、调解以及通过外交手段建设和平工具的首要地位宣布

了明确的立场。在这方面，他去年7月份访问了乌克兰,这充分表明他致力于实现欧洲和平。

由于安理会一个常任理事国对我国的持续侵略以及在世界其他地区、包括在安理会其他常任理事国领土上的侵略性行动，现在欧洲大陆存在再次发生一场全面战争的真正威胁。因此，现在迫切需要安全理事会和秘书长采取具体行动。我们随时准备在各个层面进行建设性的接触。

乌克兰一直是本组织维和行动强有力的可靠伙伴，并将继续是坚定的支持者和贡献者。正如乌克兰总统最近所宣布，我们准备扩大参与联合国维和行动的地域范围。例如，我们准备参加联合国马里多层面综合稳定团。

最后，我要向过去70年来为维护国际和平而牺牲的所有维和人员表示敬意。

主席（*以英语发言*）：我现在请摩洛哥代表发言。

希拉勒先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：主席先生，首先，我祝贺你成功地担任安全理事会主席，尤其是在实施若干关键的维护和平进程、特别是在审查和平与安全支柱之时举行今天的辩论会。我还要热烈祝贺秘书长作了通报，其中确认他坚定地致力于维护和平。摩洛哥还要感谢非洲联盟委员会主席的通报，其中确认了联合国与非洲联盟伙伴关系的战略性质。最后，我要赞扬图雷女士充满激情、令人感动的发言，使我们能够更好地了解在马里还有待于战胜的各项挑战的严峻程度。

60年来，摩洛哥始终是部队派遣国，我们对这一问题有着第一手经验。维持和平行动发生了演变，联合国人员面临的风险越来越大。本组织必须采取必要措施适应这一事实。

必须调整维和行动，这并不是一个新的事物。联合国和平行动问题小组的报告（S/2000/809）——称为卜拉希米报告——提出了这方面的建议，现在这些建议与以往一样重要。联合国维持和平行动的原则和准则——也称为“最高原则”——以及联合国和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）、克鲁兹报告所体现的现行程序和秘书长今天上午向安理会提出的新愿景也是如此。因此，机构记忆十分重要。

我们还不能忘记维和行动的目标是解决危机。绝不能为了维和任务的其他要素而牺牲政治的首要地位。我们希望目前的战略审查能够使我们加强维和行动的这一关键方面。

关于伙伴关系问题，我们今天上午有机会听取了法基•穆罕默德先生的发言，他全面介绍了伙伴关系固有的挑战和机遇。摩洛哥于2017年1月重新加入非洲联盟这个整个非洲大陆的组织，最近还当选为和平与安全理事会成员，我们致力于为这两个组织分享我们的经验。

对安全理事会授权的非洲联盟行动经费筹措问题进行的讨论没有取得重大进展，此后10多年已经过去。我们大家都认为，为了确认伙伴关系的重要性，联合国现在应该向非洲联盟提供必要的支持，为这一伙伴关系提供必要资源，以实现所期望的规模和效力。

我们还要强调指出，摩洛哥认为，即便不作强制性规定，也需要有更多妇女参加维和特派团。摩洛哥将继续采取必要措施，在部署维和行动部队时增加妇女的比例。

今天的辩论引发了许多相关的问题。我们借此机会重申，我们完全支持旨在结束性虐待和性剥削的零容忍政策以及最近秘书长的这方面举措。

我现在重点谈谈集体责任和业绩这两个概念。我要援引主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生很看重的一句话：“维持和平是联合国内的一个家庭。”我们必须支持这一做法，并尽可能避免推卸责任和指责他人的做法。这种集体责任的概念可以根据下列几个要素来加以落实。

首先，任务授权必须现实，并适应实地情况。正是本着这种精神，我们强调三角合作的重要性，因为部队派遣国已经获得了经验和专门知识，需要加以分享。我们希望，去年我们与巴基斯坦所建立汇集了主要部队和警察派遣国的小组将为加强三角合作发挥积极作用，为秘书处和安理会提供一个交流平台。

第二，确定特派团装备需求的文件对于执行任务极为重要。只要行动概念或任务授权发生变化，就必须及时更新这些文件。必须对装备进行养护，部队派遣国有义务提供符合联合国标准的物资。

第三，培训是部队派遣国的责任，部队派遣国承诺只提供部队和职业警官。我们还负责部署前培训，我们根据秘书处文件提供这种培训。因此，必须根据部署地区的实际情况，更新提供给我们的文件，这样做十分重要。几十年来，摩洛哥根据其经验，一直在为许多非洲合作伙伴提供军事能力建设和培训。我们随时准备在三角合作框架内，为所有各方提供一流的设施和专业知识，以增加受益人数。

第四，必须管理各方的期望，无论是平民、当局还是安理会的期望。让我们以保护平民为例，这是关键的任务之一，也是最难完成的任务。很难指望一支750名士兵的部队能够保证在整个国家这样一个庞大的地区保护平民。我们的士兵必须有明确的接战规则提供支持，并获得适当的装备，这一点至关重要。

我想简单谈谈第二点。我们经常听到有人谈到部队执行任务的情况，但是，我们应该全面重点关注特派团执行任务的情况。我之前提到的所有各个要点都影响到执行情况 – 总部一级、特派团领导层以及部署特遣队的执行情况。维持和平行动特别委员会最近的报告正确地指出了这一点。

最后，我要对在极端困难条件下执行任务的维和人员，特别是为了和平事业而牺牲的蓝盔人员表示敬意。

主席（以英语发言）：我现在请坦桑尼亚联合共和国代表发言。

梅罗先生（坦桑尼亚联合共和国）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你召开本次重要会议，讨论对全球和平与安全、尤其对非洲大陆具有重大意义的问题。 我还要赞扬古特雷斯秘书长作了强有力的发言，阐明他对未来维和行动的展望。此外，请允许我赞扬非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生的通报。

坦桑尼亚联合共和国致力于继续支持集体努力，以实现全球和平与稳定。为证明这种承诺，我们骄傲地成为目前16个特派团维和军警人员的123个派遣国中派遣人员最多的国家之一，共向六个联合国维和特派团即联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动、联合国阿卜耶伊临时安全部队、联合国南苏丹特派团、联合国驻黎巴嫩临时部队以及联合国中非共和国多层面综合稳定团派遣了军事、警察以及惩戒工作人员。

寻求实现共同和平、安全以及繁荣是《联合国宪章》的核心。这是各族人民和各国崇高而且正当的愿望。我们负有庄严的义务，设计适当的机制以实现全人类的这些共同愿望。在此情况下，维和一直是并且必须继续是全球的一项集体事业。我们必须组成维和国家的共同体，而不是部队/警察派遣国、人员提供国、财政提供国或者资源提供国的乌合之众。

当代维和行动经历了从传统维和作用到多层面行动的战术转变，这要求以一种强有力的方式来配置维和特派团，以便执行和捍卫其任务授权。有鉴于新的动态，安全理事会、派遣人员的会员国以及各种区域机构急需按照三角合作机制开展密切合作，以实现预期的政治结果，加大战略协调的力度。在这方面，根据各主要利益攸关方之间的三角磋商，安全理事会应在发布或者延长可行的必须明

确阐述行动的优先事项、影响以及所需能力的任务授权之前，把有意义的对话作为指导。

安全理事会和秘书处确实负有与部队和警察派遣国协作的完全义务，以更有效地履行其改进维和行动的职责。在这方面，安全理事会必须确保发出明确并且得到各行为体执行的任务授权。秘书处则应确保对任务授权进行明确诠释，并据此提供其执行方面的指导。秘书处应与各行为体协商，对执行情况进行审查，并且在延长任务授权之前告知安全理事会和部队及警察派遣国今后的前进方向。在这方面，部队和警察派遣国显然必须了解对其各自特遣队业务表现进行的评估，以确保对已查明的不足做出及时反应。

我们赞扬秘书长倡议加强联合国维和人员的安保以落实克鲁兹报告，与此同时，作为会员国，我们也有一些关切和保留，包括以下方面：部队派遣国和警察派遣国仍对确保部队根据具体特派团的要求具有妥善装备与培训负有完全责任。在此过程中，未与那些已提到的高风险特派团的部队派遣国和警察派遣国进行磋商，从而向克鲁兹中将提出其观点。我们认为，报告中概述的主要问题纯粹是基本的军事战术与培训，是大多数国家作战训练标准中不可分割的一部分。

在这方面，我们愿强调尊重部队派遣国理念与训练标准的必要性。由于具体特派团所特有的战术培训并非联合国培训模块的一部分—但它应该被纳入其中—我们鼓励各特派团设立适当机制，以监管和评估特遣队的任务准备度，这应该包括所有部队的上岗培训或者随团培训。

在座各位可能知道，一旦发布任何任务授权，秘书处必须对其做出明确诠释，并且概述各特派团的具体行动与接战规则。在这方面，有必要确保秘书长特别代表和特派团各组成部分的指挥官、文职人员以及军事参谋人员建立正确观念，以捍卫和执行授权任务。

当前，由于预算限制，联合国正在缩减各维和特派团部队兵力的过程之中。非常遗憾的是，我们注意到，当前缩减部队的过程没有顾及实地的局势。其结果是，由于削减后的部队兵力低于傀儡部队，蓝盔人员的生命面临危险，导致战线拉得过长，容易遭到这些傀儡部队的攻击。在这方面，我们谨吁请联合国、包括安全理事会定期与部队和警察派遣国磋商，以确保任务授权的设置与调整明确应对实地的实际情况，具备与傀儡部队相称的充足兵力与能力。

特派团应得到充足的资源与装备，并具备各种关键的使能因素。提及最近的袭击事件，我们强烈建议各特派团需在日间和夜间行动中得到可靠的全天候应急支持与增援。

最后，我们抱着比以前讨论中更加沉重的心情，衷心赞扬那些由于参加和致力于和平事业而生活发生改变的男男女女。我们缅怀所有付出生命代价、希望为其努力保护的对象带来更美好明天的人。他们绝不能白白牺牲。为了他们，我们理应更加团结地努力工作，以便取得他们为之献身的成果。

主席先生，我就荷兰担任本月安全理事会主席向你表示祝贺。

主席（以英语发言）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：主席先生，我们愿感谢你召开本次关于维和行动的会议。

我国代表团赞同欧洲联盟观察员今天早些时候所做的发言。我谨以我国代表的身份发表以下意见。

维和是联合国努力在世界多地加强安全、保持和平工作的核心。面对传统和非对称性的威胁与冲突成倍增多，它发挥着至关重要的作用。然而，维和人员伤亡增多，2017年有56人牺牲，是1994年

以来人数最多的一年，这严峻地提醒联合国和部队与警察派遣国：必须转变该系统，以应对当前的现状。

正如克鲁兹报告所强调的那样，这种转变必须是全系统的，涵盖领导、问责、行为方式、使用武力、培训、情报以及更多方面。联合国工作人员和特派团的安全是任何维和特派团、特别是在高风险环境下维和特派团取得政治成功的必要先决条件。为此调集我们的努力应是我们最重要的优先事项。

在更加注重特派团军事部分的同时，侧重于政治背景和维和行动的任务授权也至关重要。显然，如果没有实地的政治解决办法与支持，维和特派团不可能实现持久和平。维和特派团的核心目标应是推动为一个旨在实现全国对话与和解目标的包容性政治进程创造条件。

执行这些任务的授权与能力应加以明确界定。任务授权应该现实可行、根据情况进行定制并且具有灵活性，任务授权中的各项任务必须按照轻重缓急进行排序，并且随着时间的推移进行调整。

在这方面，请允许我回顾格鲁吉亚在和平行动方面的经验。尽管格鲁吉亚维和行动的任务授权从未是全方位的，但是联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）从1993年起为实现和平发挥了举足轻重的作用。但是，2009年，联格观察团因安理会某常任理事国的否决而中断，由此在联合国历史上设下一个非常危险的先例。

在强行终止联格观察团的任务授权之前，停止了欧洲安全与合作组织的特派团，正如联合国人权事务高级专员所指出的那样，这在格鲁吉亚被占领地区制造了一个没有国际存在的完全真空，使其成为人权黑洞和“地球上最难于出入的地方之一。”

俄罗斯的占领把格鲁吉亚的阿布哈兹和茨欣瓦利地区变成了无从追究谋杀和酷刑折磨行为之责的领土，2月22日，一名格鲁吉亚境内流离失所平民Archil Tatunashvili的死亡就表明了这一点，占领军直至几天前才归还了他的遗体，以便他可以得到妥善安葬。法证专家的调查表明，有清楚证据表明他遭受了酷刑。这种情况表明，迫切需要根据2008年8月12日由欧洲联盟调解达成的俄罗斯联邦与格鲁吉亚之间停火协议的规定和授权，在实地建立国际安全安排。仍然没有取得进展，甚至都没有对这个问题进行有意义的讨论，而在安理会，我们面对的现实是，政治挂帅不容许在这片东道国被剥夺了行使管辖权能力的受冲突影响领土上制订急需的维和任务授权。

2016年关于保持和平的同文决议——第2282（2016）号决议和大会第70/262号决议——具有里程碑意义，为我们提供了开展工作的基础，而秘书长的改革议程则为我们提供了在联合国启动变革的机会。我们赞扬秘书长已作出的努力和他在关于建设和平和保持和平的报告（S/2018/43）中提出的建议。精简系统，同时开展结构改革，并且通过全面和跨支柱办法来下放责任，为本组织提供了一个加强其维持和平和建设和平工作的机会。

最后，我们呼吁加强联合国同区域组织的合作，以确保可持续和平、正义、尊重人权和发展。我们认为，联合国同欧洲安全与合作组织等区域组织之间定期磋商和协调对战略对接，确保实地的可持续和平来说是不可或缺的。

主席（*以英语发言*）：我现在请哥伦比亚代表发言。

冈萨雷斯·帕拉先生（哥伦比亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先，我感谢你和荷兰王国召集本次安全理事会公开辩论会，讨论通过集体行动改善联合国维持和平行动的议题。

我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国以不结盟运动国家名义所作的发言。

正如哥伦比亚外长玛丽亚•安赫拉•奥尔古因•奎利亚尔女士在2017年9月关于和平行动改革的辩论会中所指出的那样，是时候确保联合国维和行动有效应对其在一个威胁不断变化世界中的紧迫挑战了。在这方面，我谨借此机会重申，我们支持秘书长倡

导的保持和平理念。我们认为，本次辩论会概念说明（S/2018/184，附件）中提及的“集体行动”是呼吁找到合力落实这一重要概念。我们认为，重组和平与安全支柱是从言语过渡到行动的至关重要的一步。正如概念说明恰当指出的那样，这一理念是所有利益攸关方——东道国、区域组织、包括部队和警察派遣国在内的会员国，当然还有秘书处和安全理事会——的共同责任。

我国代表团赞同概念说明的意见，即这些行为体必须从精确的战略目标角度来构想它们作出的贡献，并且在个案基础上具体设想要实现的成果。这种协作工作不能局限于环境挑战，而是必须不断努力实现最宏伟的目标，即实现和平，包括通过加强国家能力和创造使各国能够独立应对它们挑战的条件来这样做，并且促进他们人民的发展和福祉。秘书长在先前的发言中十分清楚地提出了这个问题。

“简而言之，如果部署和平行动来取代而不是支持政治解决，行动将无法取得成功”。

基础已经奠定并且做出了重要贡献，其中我要强调建设和平架构专家咨询小组的报告（见S/2015/490），这份报告正确呼吁克服执行任务授权方面的各自为政现象。此外，和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）提醒我们，维持和平行动必须继续以人为本。这些评估意见以及关于如何向前推进的想法在秘书长关于建设和平和保持和平的报告（S/2018/43）中得到了明智的体现，这份报告向我们提出了如何使联合国有效执行《宪章》规定的基本任务之一的提议。维持和平行动特别委员会今年的报告也令我们感到鼓舞，因为报告呼吁避免各自为政现象，并且强调了我们认为对特派团有效部署和成功完成任务来说至关重要的方面。第一，报告使我们能够直面妇女在维持和平行动中长期缺位的状况。妇女在实地的军事专家中只占4.7%，在部队中占3.2%。妇女在联合国警察中的代表水平也很低，只有16.9%的成员是女性。第二，至关重要的是在我们研究每一个特定局势的具体情况时，应当就什么做法行之有效和什么做法无效以及如何取得更好结果而言为个体在实地的经验提供附加值，因为没有适用于每一种情况的灵丹妙药。

哥伦比亚不仅自2006年起作为警察派遣国参加了联合国海地稳定特派团，我们在特派团中为情报、法警、禁毒工作和社区警务以及培训海地自身部队技术建议等领域提供支持，我们将继续在这个新阶段与司法援助特派团共同作贡献，而且，由于胡安•曼努埃尔•桑托斯•卡尔德龙总统致力于此，我们还开始了向其它地方派遣人员的进程，包括今天在中非共和国、黎巴嫩和几内亚比绍的存在。我们的目标是加强培训，并且增加哥伦比亚军警人员在维持和平行动中的人数。我国认为，参与这一进程是作为联合国会员国和一个致力于和平的国家不可推卸的责任。

主席（以英语发言）：我现在请南非代表发言。

扎伊曼先生（南非）（以英语发言）：我感谢荷兰代表团组织本次及时的公开辩论会，讨论采取集体行动改善联合国维和行动的议题。

我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国以不结盟运动国家名义所作的发言。

联合国成立以来的70年中，对本组织避免后世遭受战祸的需要从未像现在这样巨大。在这方面，南非重申，联合国维持和平仍是联合国帮助实现和平、安全与稳定理想的标志性活动。自本组织创立以来，联合国维和行动为世界各地的许多人提供了基本安全和十分需要的希望，并且为刚刚摆脱冲突的国家提供了必要支持。

必须利用维持和平来支持政治进程和解决冲突局势。南非认为，我们无疑必须把加强我们掌握的工具，以便在出现冲突时解决冲突作为目标。我们在解决冲突及其根源方面必须重视预防性办法，包括调解，以便预防冲突。我们的努力还必须侧重于防止刚刚摆脱冲突的国家重新陷入冲突。可见，若

要预防冲突，就必须从采取措施预防冲突而不是暴力发生后加以应对入手。

因此，南非认为，如果我们不处理安全与发展之间的关系问题，就难以实现全球和平与稳定；安全与发展互为条件，缺一不可。只有在基于规则，具有包容性，并可解决贫困、不公正和歧视等冲突根源的国际秩序中，建立一个公正的世界，才能实现可持续和平。

在针对我们部队和联合国人员的新威胁层出不穷的背景下，作为负责部署联合国维和行动的机关，安全理事会必须确保这些行动得到充分资源和适当授权，以便对行动所在的特定环境作出反应，并确保维和人员拥有适当装备，以便保护自己，并捍卫其授权。

《联合国宪章》第八章强调了区域组织在维护国际和平与安全方面的作用。我国代表团支持执行秘书长与非洲联盟委员会主席签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，其重点是：预防和调解冲突及保持和平；应对冲突；处理根源；以及不断审查和加强该伙伴关系。

虽然维护国际和平与安全的主要责任在于安全理事会，但是，为了稳定危机局势，往往是区域组织——如非洲联盟——较早部署部队。南非谨重申，在为安全理事会授权的非洲联盟和平行动提供支持方面，没有哪种途径比使用联合国分摊会费更可靠、可持续和可预测的了。

南非支持关于制定更现实、因地制宜和灵活的任务的建议，这将有助于提高维和行动的效率和效力，并最终在解决冲突方面推动取得更多成功。应与负责执行的方面——如部队和警察派遣国——协商草拟任务授权。应听取部队和警察派遣国的看法，因为在实地的它们视角独特，了解维和人员在特定环境中所面临的具体挑战。

维和行动不断发展，联合国也必须与时俱进。鉴于针对维和特派团的不对称威胁和恐怖主义行为日益增加，无辜平民遭暴力袭击，这一点非常重要。我国代表团注意到关于加强联合国维和人员安全的报告——又称《桑托斯·克鲁兹报告》——所提建议，并进一步要求秘书长在执行这些建议之前和期间征求部队和警察派遣国意见。正如该报告所指出，维和人员需要适当装备，特别是现代技术。因此，我们认为，现代技术有助于使我们部署在脆弱和危险环境中的部队所受伤害和生命损失最小化。应使用信息、通信和技术，包括夜间飞行战斗能力，以确保维和人员做好抵抗武装团体袭击的准备，并能在各种条件下进行战斗。

保护平民必须成为核心维和使命。在某些情况下，可能需要根据特派团任务授权并依照适用的法律框架使用武力。在这方面，部署联合国组织刚果民主共和国稳定特派团干预旅就是一个可信的例子，说明在应对维和团可能遭受的威胁方面是可以有所作为的。

南非强烈谴责联合国维和人员的性剥削和性虐待行为。当负责保护平民的人本身成为违法者时，这些社区与联合国特派团之间已有的信任遭到背叛，联合国的信誉受到损害。我谨重申，南非完全致力于对维和行动中的性剥削行为执行零容忍政策。我们将继续坚决、立即和果断地采取行动，打击被认定犯有此类虐待罪行的人。

最后，南非谨赞扬继续在联合国维和团服务的男女，包括那些在艰苦且往往是危险的环境中为维护和平而牺牲生命的人。在部署期间死于疾病的维和人员数量仍然过高，我们有责任采取和执行各种政策，防止此类情形重演。

2018年被宣布为“纳尔逊·曼德拉年”，以纪念他诞辰100周年。前总统曼德拉毕生致力于为人类服务，为促进世界各地的和平文化作出了巨大贡献。我国政府希望，全世界将铭记他的价值观以及在解决冲突、实现和解和促进和平等领域为人类服务的奉献精神，这是所有维和特派团的终极目标。

主席（以英语发言）：我现在请瑞士代表发言。

策恩德先生（瑞士）（*以法语发言*）：主席先生，我和其他发言者一道感谢你及时召开本次公开辩论会。我们感谢关于加强联合国维和人员安全的报告作者多斯桑托斯·克鲁兹中将。我们还特别欢迎非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生出席今天的辩论会。

在负责审查和平行动的2015年高级别小组得出的结论基础上，桑托斯·克鲁兹的报告提出了重要建议，以期提高目前和未来特派团的有效性，并加强其安全和安保。瑞士满意地注意到，秘书处已开始落实该报告的主要建议。我们也欢迎就制定旨在改进维和行动的单项行动计划提出设想。

我今天谨重点谈三个优先问题。第一，我要强调，确保和平行动——包括在联合国与其它方面合作的背景下开展的行动——获得可持续和可预测的资金，在战略上具有重要意义。进一步加强与区域和次区域组织的合作，将有助于制定更加符合实际情况和“量身定做”的任务，这是和平行动审查和桑托斯·克鲁兹报告的主要建议之一。

第二，瑞士谨强调，装备在加强联合国维和人员安全和安保方面的作用。维和人员的装备必须符合威胁环境的需要，使部队能防止袭击，确定肇事者，并相应地消除威胁。能否有机会获得最新和优质的医疗保健能力，对于减少袭击的死难者至关重要。

第三，关于注意义务，我们在实地的一些人员积极地在极为动荡、危险甚至是敌意很强的地区开展工作。因此，会员国和本组织在道德和法律上都必须确保此种注意的义务得到履行。为了减轻所有部署人员面临的风险，各有关方必须履行这些义务，包括经认证的部署前培训和其它准备工作。

最后，我谨向最近牺牲和受伤的众多蓝盔人员致以敬意。他们的遭遇惨痛地提醒我们，安全和安保问题依然至关重要，需要我们持续予以关注并采取行动。虽然在减少联合国维和行动的费用方面压力越来越大，但这绝不能以牺牲冒着生命危险履行安理会授权的勇敢男女为代价。

主席（*以英语发言*）：我现在请古巴代表发言。

罗德里格斯·卡梅霍夫人（古巴）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我欣见你主持本次公开辩论会和安全理事会本月工作。

古巴完全支持委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

我们注意到秘书长的发言、各位通报人所作的通报以及各方提出的改进联合国维和行动的建议。

为了加强维和行动工作人员的安全，秘书处应与会员国协商，并在充分考虑到相关机构的情况下，实施属于其职权范围的那些措施。我们重申，大会在制定维和行动概念、政策和战略方面起着主导作用，其维和行动特别委员会是联合国负责审议该问题的唯一论坛。维和行动的思路和方法应该由会员国在适当机关中商定之后加以实施。

由于目前部署维和行动的环境所致，它们面临越来越大的风险，古巴重申，这种行动的基本原则仍然适用于指导蓝盔部队的部署。维和行动的建立和部署，必须严格遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是尊重各国的主权、领土完整和政治独立，不干涉其内政的原则。尊重这些为开展维和行动制定的信条和基本原则，比如征得有关方的同意、不偏袒和除自卫外不使用武力等，比以往任何时候都更加重要。

古巴痛惜蓝盔人员的丧生，并对过去一年维和行动工作人员伤亡人数增加表示关切。尽管如此，我们不相信安全理事会批准在我提到的基本原则范畴以外的涉及使用武力的行动，可以有助于提高维和行动的效力和军事、警察或文职人员的安全。维持和平行动使用武力具有政治影响，并可能导致不可预见的情况，包括威胁和袭击联合国人员的风险

的增加。我们注意到，出于其组成和性质，维和行动并没有从事反恐行动的打算或装备。

我们重申，保护平民的努力应当意在支持而不是取代国家当局的努力。保护平民不能以任何方式成为无视《联合国宪章》原则的借口。

古巴认为，为了消除维和行动人员的安全所受威胁的影响，并为了提高其效率，这些行动必须具有切实可行的任务授权、明确和具体的目标，以及实施这些目标的必要资源。

我们呼吁有关各方给予安理会、秘书处以及部队和警察派遣国三方协商更大的动力，增加其次数，甚至提高其效率。这是一个重要的工具，能够使人更好地了解实地的情况，协助任务授权的设计、开发和更新，以及改善工作人员的安全。

虽然新技术可以增加对环境和工作人员安全的了解，但对于维和行动中某些资源的部署和使用，特别是与如何管理收集到的信息等有关的问题，人们提出了合理的关切。应根据具体情况并在东道国同意的情况下考虑使用这些信息。

最后，我们重申，维持和平行动不能替代冲突根源的处理和解决，而应允许建立一个安全框架，以便能够实施可持续的经济和社会发展的长期战略。

主席（以英语发言）：我现在请马尔代夫代表发言。

穆罕默德先生（马尔代夫）（以英语发言）：主席先生，首先让我祝贺你成功担任安全理事会3月份主席，并感谢你召开关于以集体行动改进联合国维和行动的重要辩论会。

建立联合国的崇高目标是避免后世再遭战祸。维持和平、建立和平和建设和平已成为维护国际和平与安全的最有效工具之一。维和行动正在为希望渺茫的人创造一个更安全的明天；它要重建社区并为子孙后代的成长和发挥创造力营造一个环境。要做到这一点，就需要重新评估在纽约和外地的联合国各机构在设计此类行动时进行协调的水平。马尔代夫提议，我们不应忽视这样一个事实，即虽然维持和平和建立和平行动能够成功地隔开交战各方，但同样重要的优先事项必须是解决冲突的根源并创造条件，以便受影响者社区可以享受和平红利。

要做到这一点，我们必须建立一个分析框架，使安理会能够考虑对联合国维和特派团的任务授权进行必要的修改。这一框架可以从初始阶段开始，在维和行动和联合国国家工作队之间建立更大的协调和业务一致性。任何维和行动在设计阶段都应该利用现有最切合实际的分析工具，充分考虑到局势的独特历史、政治和经济情况。必须利用这些工具来确定最初引起冲突的潜在问题和原因。

导致冲突的情况往往产生于系统性的缺失，这可能是因为数百年来凝聚社区的社会结构陷于衰败所造成的，或者可能是因为国家治理和维持秩序的能力逐渐削弱。在任何国内冲突中，任何维持和平或建设和平行动都应致力于建设国家的能力，首先是进行治理，然后是建立一种扎根民主、善政和包容性发展原则的治理秩序。

马尔代夫还希望重申，有必要将《2030年可持续发展议程》的有关方面纳入维和行动和建设和平行动的设计。《2030年议程》明确指出，没有可持续发展就不会有和平，没有和平就没有可持续发展。有足够的经验证据表明，扶贫和包容性的经济和社会发展促进了和平事业。因此，这些因素在维和和建设和平行动的设计和执行中应该更加突出。马尔代夫希望看到，在执行秘书长一揽子改革方案时再次强调这一点。联合国应该能够作为一个联合国整体来帮助一个国家维持和平，并在必要时保持和平。

作为紧急事项，在改进维和行动的努力中应当审查联合国与在维和行动中承担更大责任的区域和次区域组织之间的协调机制。在执行安理会维持国际和平与安全的决定时，区域组织需要必要的政治支持、财政资源和资产。应当提供更可预测的支

持，以加强安全理事会与区域组织之间的合作和实现合作的制度化。

马尔代夫认为，安全理事会可以与联合国系统其他机构合作，启发并领导维和特派团的必要改革，设计维和行动，并执行一套保持和平的战略。改革必须采取综合办法，必须考虑到冲突地区每个男女和儿童的愿望，并带来更美好未来的希望。马尔代夫认为，安全理事会必然会提供必要的领导，为所有人创造一个更安全的世界。

主席（*以英语发言*）：我现在请马里代表发言。

孔福罗先生（马里）（*以法语发言*）：今天的会比较长，但我可以向安全理事会成员保证，它一定会富有成效。

主席先生，首先，我愿代表马里代表团热烈祝贺你顺利主持了安全理事会本月工作，并出色地指导了安理会工作。

我愿强调你美丽的国家和马里友邦荷兰对于我国正在开展的稳定进程所作的贡献。我也借此机会欢迎加拿大政府最近决定向联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）派遣一支空军特遣队。

今天辩论会的议题对于我国特别重要，因为正如安理会所知，我国既是部队派遣国，而且最重要的是，现在也是马里稳定团的东道国。该特派团无论是从其人员和预算，还是从其面临的复杂挑战来说，都是联合国最重要的特派团之一。

马里政府深知赋予蓝盔部队的任务之广——男女军人被部署到世界各地维护和平与安全，常常生活在极为艰难的条件下，并冒着生命危险。在这方面，我愿悼念因马里危机而战死我国的所有人——平民和军事人员、外国人和马里人。我们理应悼念他们。

联合国维持和平行动仍然是确保国际和平与安全所不可或缺的工具。今天早些时候，我们听到了我的同胞法蒂玛塔・图雷发自肺腑的恳求以及强烈要求和期望。她表达了马里全体民众对于联合国的期望。我们必须相信，冲突的性质发生了变化，实地的复杂局势要求我们承担集体责任，实施改进联合国维和行动所需的大胆而迅速的改革。安全理事会、联合国会员国特别是部队派遣国、秘书处和区域组织都负有这一集体责任。

具体到马里稳定团，我们都同意，该特派团并非在传统维和环境中运作。各类恐怖主义团体和贩毒分子实施不对称攻击，不加区别地袭击平民、马里国防和安全部队、马里稳定团中的外国部队、法国以及包括欧洲联盟伙伴在内的实地所有伙伴。所以，马里政府才要求赋予马里稳定团强有力的授权，这样做不是为了打击恐怖主义——我们知道这不在其职权范围内——而首先是为了在迫在眉睫的现实威胁面前，采取更具进攻性的姿态，以便根据其任务规定保护自己和手无寸铁的平民。通过这样做，我国人民会认为马里稳定团更加有效和可信。我们希望正在进行的马里稳定团战略评估提出的建议会包括，在定于6月份延长该团任期之前，考虑到马里人的强烈意见。

同样，必须加强维和特派团特别是马里稳定团的行动能力，使它们能够充分、有效地执行任务。部队派遣国和秘书处在这方面负有明确责任。

马里代表团欢迎秘书长倡议改革联合国和平与安全支柱，以及在特别重视预防措施和保持和平的同时，增强维和行动和特别政治任务的有效性和一致性。我也想强调，卡洛斯・阿尔贝托・多斯桑托斯・克鲁兹中将在其关于加强联合国维和人员安全保障的报告中提出的建议颇具现实意义。

最后，我愿强调区域组织特别是非洲联盟、西非国家经济共同体和萨赫勒五国集团在身处危机的成员国实现稳定和发展的过程中所发挥的作用。因此，为确保维和行动的成功，联合国必须加强与区域组织的合作。

主席（*以英语发言*）：我现在请埃及代表发言。

伊德里斯先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我愿感谢安全理事会主席国荷兰3月份作出出色努力以及召开今天的辩论会，这有助于协调努力，改进维和行动。

在过去几年里，我们看到维和行动一直背负着不切实际的负担，赋予它们的任务超出了它们的能力，忽视了政治现实和实地状况。一些特派团的部署完全成为联合国无能为力的象征，即它无法最终解决数十年之久的冲突。迄今为止，改进维和行动的努力均侧重于克服行动和技术缺陷，即特遣队和装备是否充足并做好准备以及维和人员的行为和纪律。此外，确保平民人身受到保护一直是衡量特派团成效的唯一参数。这些方面固然重要，但不足以达到预期目标。在这方面，我们愿针对今天辩论会的议题强调几点看法。

首先，维和行动的主要行为体——包括东道国、部队和警察派遣国、安全理事会、秘书处和区域组织——之间的伙伴关系必须得到加强。这将确保各个层面首先是战略层面的工作要由各方一起做主，然后制定可执行的、符合实际的任务授权，并加以切实执行。在这方面，我们要强调《联合国宪章》第八章规定的区域组织特别是非洲联盟的重要性。

共同做主和共担责任要求对现有的传统协调机制加以改进。举行正式会议还不够，制订任务授权还需要在决策层面开展协调。在这方面，我们强调建设和平委员会咨询作用的重要性，这对于增强安理会制订授权的能力，从而处理冲突根源已起到重要作用。我们期待建设和平委员会在即将到来的阶段发挥更大作用。

其次，我们必须避免在不考虑冲突大局的情况下就部署联合国特派团。我们强调关于维和行动可促进保持和平工作的主席声明（S/PRST/2017/27）。该声明确定了在设计或延长任务时应考虑的七项指标，包括支持国家对政治解决程序的自主权；为保持和平设定明确的目标；在特派团内对建立国家能力的机遇和挑战进行综合分析；确保特派团的政治任务和业务工作之间的一致性；在各特派团以及联合国其他机构和方案之间确定明确的责任并统筹其作用，以支持国家机构；以及制定让国家机构有能力长期维持和平的特派团撤出战略。

上述主席声明所载的这些指标有助于对维和行动的成功及其实际影响作出评估。它们提高了维和行动的效力，降低了成本，并缩短了部署时间。为此，安全理事会必须采纳这些建议，以便在正在对若干特派团进行的战略审查进程中取得切实成果。否则，这些审查将仅仅是纸上谈兵，没有实际意义。

第三，在评估维和行动的业绩和实效时，我们必须考虑到每场冲突的特殊性以及每个特派团的行动、策略和政治条件。绩效评估不应仅限于业务层面；它们还应包括评估整个特派团对于解决冲突的作用。

关于本组织调动潜力和部队的能力，我们看到最近作出了值得赞扬的努力，通过维和能力准备系统增加部队派遣国的数量。维和能力准备系统的工作必须有一个质的转变，以使该系统更加灵活，能够选择训练有素和装备精良的部队。选择过程必须基于每项任务的要求。正因为如此，我们需要一个智能和定制的维和能力准备系统。

第四，也是最后一点，不能仅从业务和训练角度处理维和人员的安全和安保问题。维和人员的安全与联合国在处理有关冲突时作出的全面政治努力两者间存在着有机联系。因此，克鲁兹报告和拟议行动计划中的建议构成了值得赞扬的努力。但是，这些建议只涉及该问题相互交织的各方面中的一个方面。

我们强调，部队的主流思维模式主要来自安全理事会通过的任务规定，这使我们回到以下核心问题：秘书处、安全理事会和部队派遣国在设计任务时的伙伴关系和共同所有权以及在它们之间公平分担责任。我们不认为《联合国宪章》的原则和维和

行动的原则是对部队业绩的限制。相反，这些原则是维和人员安全和安保的主要保证。

最后，我借此机会重申，埃及承诺为维和行动作出有效贡献。我向在捍卫联合国原则、宗旨和任务时献出生命的人表示感谢。我们必须竭尽全力继续改进维和行动，以纪念他们的牺牲。

主席（*以英语发言*）：我现在请塞浦路斯代表发言。

科内利乌先生（塞浦路斯）（*以英语发言*）：主席先生，首先我祝贺你组织本次及时的辩论会，并赞扬你担任主席。我们感谢秘书长所作的介绍，并表示我们全力支持他努力提高联合国维和行动的效率和效力。我们还要感谢非洲联盟委员会主席和妇女行动研究、学习和培训组织主任的贡献。

塞浦路斯赞同欧洲联盟所作的发言，并希望以本国名义补充以下意见。

对我国而言，在安理会讨论该具体议题首先是提醒我们，我们有义务重申，我们高度赞赏和感谢联合国、安全理事会以及为联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）提供部队和资源的国家。作为依赖联合国维和行动的国家，我们更加意识到，我们有责任尽自己的一份力量，共同努力为蓝盔人员提供有效履行安全理事会所赋予任务的手段。

虽然《联合国宪章》没有明确使用“维持和平”一词，但我们应当注意到，《宪章》第六章和第七章为其奠定了基础。这一点至关重要，因为我们有时可能忽视维和行动应服务的实际宗旨。

维持和平行动必须有健全、现实和强有力的任务授权。在安全理事会确定存在对国际和平与安全的威胁之后，如果部署了维和行动，该维和行动应得到必要的支持，以便在异常情况继续存在期间能够应对这一挑战。这是维和的本质。

维和行动应不断现代化并更新，以适应当代的需要和挑战。在承认对维和行动进行审查的更广泛需要的同时，我们必须考虑到每项维和行动面临的具体情况。最重要的是，战略审查必须严格、基于证据并与东道国密切协商进行，最近对联塞部队的审查就是这样进行的。

最后，我强调指出，维和行动对于确保实地的必要稳定和安全起着不可或缺的促进作用，而这反过来又促成和促进政治进程。部署维和行动是为了创造有利于政治进程的条件，进而能导致可行的解决办法，根据国际法，通过恢复法律和秩序，解决冲突的根源。

因此，维和行动不应被用作任何和平进程的杠杆，因为它们的目的是作为联合国和国际社会坚持努力防止冲突爆发和确保稳定的手段，在缺乏政治进程的情况下更是如此。我们有共同的责任继续承诺并确保以和平的名义，将我们的集体努力置于正确的轨道。

主席（*以英语发言*）：我现在请越南代表发言。

阮芳娥夫人（越南）（*以英语发言*）：首先，我感谢荷兰王国召开本次非常重要的公开辩论会。我们还感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和法蒂马塔•图雷女士的全面通报。

我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动的名义和印度尼西亚共和国外交部长以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

维和行动一直在建设和平和保持和平方面发挥着关键作用。我们大家都认识到，联合国维和行动需要改革，以更好地应对前所未有的复杂挑战。请允许我强调几点，说明需要采取哪些集体措施，使维持和平行动更有效率，更有效益。

首先，必须根据实地情况明确界定每个特派团的任务授权，并向特派团提供足够的政治支持和必要的资源，使之能够履行任务。

其次，必须加强能力建设和部署前培训。这是至关重要的，特别是在联合国人员的安全保障越来越受到威胁的时候。克鲁兹报告的建议需要认真

考虑并充分实施，以改善维和人员的安全保障。同时，我们强调有必要防止和消除执行任务的联合国人员的性剥削、性虐待和任何其他不当行为。我们坚决支持秘书长在这方面所作的努力。

第三，要鼓励妇女参与联合国维和行动。越南的第一位女性维和人员今年早些时候开始在南苏丹执行任务，在即将运作的二级医院将有更多的妇女加盟。

第四，应以包容和透明的方式促进安全理事会、秘书处和部队和警察派遣国之间的三方伙伴关系和磋商。应该更加重视与区域和次区域组织的合作，以利用它们在实地的实际经验。我们希望秘书长关于改组和平与安全支柱的倡议将有助于在总部和外地特派团加强联合国不同实体之间的协调，并在实地带来积极变化。

我们的原则立场是，尊重国际法和《联合国宪章》，包括不干涉主权国家内政、当事方同意、中立、除自卫或履行授权外不使用武力等原则，这些应该成为联合国所有维和行动的基础。我们赞同这样的观点，即应更加重视预防性外交和调解，寻求冲突的长期政治解决办法。

自2014年以来，越南一直积极参与联合国维和行动。目前，根据联合国标准和要求，我们正处于准备在南苏丹部署二级医院的最后阶段。

最后，我想重申，越南将不遗余力地为这一崇高事业作出进一步的贡献。

主席（*以英语发言*）：我现在请拉脱维亚代表发言。

维尔德女士（拉脱维亚）（*以英语发言*）：我想感谢安全理事会主席国荷兰组织今天的重要辩论。我还要感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和非政府组织妇女行动培训研究小组主任今天所作的有益的通报。

拉脱维亚赞同早些时候代表欧洲联盟及其成员国所作的发言。

维持和平是联合国履行维护国际和平与安全责任的重要手段之一，但在许多地方实现持久和平是一项巨大挑战。维和环境比以往任何时候都变得更加复杂，风险更大，令人遗憾的是，对维和特派团和维和人员的袭击近年来有所增加。拉脱维亚赞扬所有在联合国维和行动中服务过并继续服务的男女维和人员，赞扬他们的勇气和奉献精神，我们缅怀那些为和平事业献出生命的人们。我们还需要做更多的工作，将此种袭击的肇事者绳之以法。

近几年来，经过重大和平与安全审查后，为改进我们联合国维和行动的方式做了很多工作。拉脱维亚全力支持各种努力，使联合国维和行动更为积极地应对二十一世纪的挑战。然而，我们必须继续努力，作出承诺，使联合国维和行动更适应当前复杂挑战，使之更具现实意义。在快速部署维和行动方面，弥合联合国能力方面的差距尤为重要。在这方面，拉脱维亚特别欢迎加强与非洲联盟和欧洲联盟等相关区域行为体的合作。

联合国维和行动改革的最终目标必须是具备现实任务授权的维和特派团，以满足东道国或部署地区的实际需要。更好的规划、设备和培训对有效执行任务、保护平民和联合国人员的安全至关重要。

正如前联合国部队指挥官桑托斯•克鲁兹中将的报告所详细阐述，加强联合国维和人员的安全是我们的共同责任。在改善领导力、业务行为、武力的使用、防御姿态、维和人员遴选、部署前培训和装备等方面，我们都要着力带来变化。问题的根源往往在于缺乏情况意识和局部情报分析，特别是在特派团面临不对称威胁的情况下。

我们完全支持联合国努力将现代技术和情报能力更好地融入联合国维和工作之中。自2016年初以来，拉脱维亚向联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）派遣了情报专家。此外，鉴于特派团对情报和信息分析能力的迫切需要，拉脱维亚去年增加了对马里稳定团的人员派遣。

我们也认识到妇女参与维和的内在价值。拉脱维亚完全支持正在开展的工作，将联合国维和改革同妇女与和平与安全概念所包含的规定统一起来。我们还赞扬秘书长为消除联合国系统内的性剥削和性虐待所作的努力。

寻求政治解决应该是我们的总体目标。然而，为了实现持久和平，联合国维和行动必须成为联合国预防冲突努力中更广泛做法的一部分。我们必须努力使用联合国的所有工具，确保所有人都能生活在一个更加和平、繁荣、安全的世界。

主席（以英语发言）：我现在请马来西亚代表发言。

雅各比先生（马来西亚）（以英语发言）：首先，我要感谢荷兰王国召开今天及时而重要的辩论。我还希望与在我之前发言的其他发言者一道感谢秘书长、穆萨•法基 •穆罕默德先生和法蒂马塔•图雷女士的通报。

马来西亚赞同印度尼西亚外交部长代表东南亚国家联盟以及委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表代表不结盟运动所作的发言。我谨以我国代表的身份补充几点。

马来西亚继续认为，联合国通过维和行动等途径在维护国际和平与安全方面发挥关键作用。因此，马来西亚相信有必要对联合国维和行动进行改革，使之胜任使命，实现成本效益。

马来西亚于1960年首次参加维和行动，此后我们向联合国维和行动派遣了数千名维和人员。目前，马来西亚正在参与16个联合国维和行动中的6个，派遣了近1 000名维和人员。我想借此机会赞扬所有维和人员所作的牺牲——赞扬那些男女维和人员，他们忠于职守，为了我们维持和平的共同事业作出了坚定不移的奉献，成绩卓越，有些人献出了生命。

马来西亚认为，联合国维和行动改革的重点应放在不断加强和提高维和特派团的能力方面，使之能够完成任务。这是为了确保它们保持相关性，更重要的是要实现效力。此外，还必须努力通过适当的培训来提高维和人员的整体表现。

我们承认，部署在动荡和危险地区的军队、警察和文职人员必须具备适当的才能、强大的生存技能和不容置疑的能力。这是由于维和任务更加全面，包括保护平民、解决性暴力和克服人权挑战等方面的必要性。我们认为，在部署之前提供一个共同的培训模块对维和人员的安全保障来说至关重要。在这方面，我想提一下，1966年马来西亚建立了一个维和培训中心，培训了数千名维和人员，他们不仅来自马来西亚，而且还来自其他国家。

每一个维和特派团都是独一无二的。因此，我们需要考虑到实地的各种不同挑战，例如特派团的组成部分、环境、适当的装备和各利益攸关方之间的协调，为提高维和行动整体效力作出集体努力。在这方面，马来西亚认为，不仅要加强联合国、秘书处与部队和警察派遣国之间的合作，而且还要加强同区域和次区域组织的合作，东道国也要积极参与，这些都很重要。

在非洲维和任务方面，马来西亚欢迎非洲联盟决心在提高和加强其成员维和能力方面发挥更加突出的领导作用。我们相信，非洲联盟对非洲大陆自身的安全挑战会有更好的理解。

最后，马来西亚重申支持增强和加强联合国维和特派团。我们重申与所有利益攸关方充分合作，因为我们真诚相信，只有通过共同努力，我们才能确保所有维和特派团以具有成本效益的方式完成任务，胜任使命。

主席（以英语发言）：我现在请卢旺达代表发言。

鲁格瓦比扎夫人（卢旺达）（以英语发言）：我感谢秘书长、非洲联盟委员会主席穆萨•法基 •穆罕默德先生和法蒂马塔•图雷主任今天上午颇有见地的通报以及他们加强维和行动的决心。我还要感谢荷兰王国召开这次重要辩论。

我们在这个会议厅内召集了无数次会议，每次会议之后，都有同样的感觉——这次会议是否会改变我们维和行动的进程？鉴于我们在今天的辩论中看到的联合国会员国的广泛兴趣——使我印象深刻的是我是第七十个发言者——我相信这次会议和辩论将会产生影响。

维和行动迄今为止是联合国对和平与安全的最有效贡献。但是，还有改进的余地。有为数众多的审查和报告，包括如何改进维和行动。我认为，今天我们大家可以坦率地同意，我们确切地知道每个维和利益攸关方需要做哪些事情来实现这一改进。那么为什么我们所要求的改进没有比我们今天看到的更快一些呢？我们还认为，我们需要使在这个会议厅内表达的政治承诺超越这些大厅，要在实地，在各国首都，化为现实。

卢旺达继续在维和行动中发挥关键作用，是五大部队和警察派遣国之一，坚定不移地致力于保护平民，今天我们将从这个角度发言。我想简要地提出八点：

首先，我们需要对保护平民有一个统一的认识。这是向前迈进的绝对先决条件。对保护平民有不同的解释是危险的，我们目睹了对平民和维和人员产生的致命后果。9月将是第一个负有保护平民任务的特派团19周年。我们有19年的时间来讨论这项任务的实质内容，所以卢旺达真诚地认为，现在是时候就保护平民问题达成一致意见，并以协调一致的方式向前迈进。

联合国维和行动中保护平民的定义是“在能力范围和行动区内，在不影响东道国政府责任的情况下，使用一切必要手段，直至并包括使用致命武力，以防止或应对针对平民的人身暴力威胁”。

基加利保护平民原则为此提供了进一步的指导，我们作为一个派遣维和人员的国家，适用这些原则。我们很高兴地说，如果像我们一样适用了这些原则，就会拯救生命。

其次，我们需要加强对警察在维和行动中不可或缺的作用的支持。当我们寻求当地居民的信任时，我们依赖我们的警察。当我们寻求加强一个国家的法治时，我们还要依赖我们的警察。当我们寻求长期和平与稳定，避免再度陷入暴力冲突时，我们也要依赖我们的警察。因此我们需要相应地向他们提供支持。

第三-我们知道这是一项艰巨的任务-秘书处应该只部署那些愿意强有力地执行任务授权并在实地和任务领导层实施问责的部队。如果未能保护平民，那么我们需要追究责任。责任非常明确。问责不仅仅在于部队，而是与整个指挥系统有关。但如果我们要改进维和行动，我们就需要开始认真适用问责制。这将确保我们在实地拥有最好的蓝盔部队。这是维持和平特派团在业务和战术上取得成功的关键，是联合国的声誉和努力留下遗产的关键。这是集体声誉。

第四，我们需要部署更多的女性维和人员。今天上午我们多次听到这个观点。我们也强调这一点，我们完全同意早些时候提出这个观点的发言者。有证据表明，妇女能够提高那些有保护平民任务的特派团的效力，特别是保护在冲突情况下更容易遭受暴力的妇女和儿童。性暴力和性别暴力以及性剥削和性虐待的受害者也发现与女性维和人员交往要容易得多。

第五，我们需要合适的能力和装备来应对我们在实地面临的挑战。在这项事业中务必要适应新技术，使我们的方式现代化。

第六，我们需要适当的能力为我们的维和任务提供可靠和准确的数据，尤其是对局势的认识，使我们所有的行动都能掌握情况。为了实现这一点，我们也知道该做些什么。我们知道，维持和平行动部、政治事务部、联合国反恐怖主义办公室、区域组织和外地特派团需要更密切地合作，及时交流关键信息。这不仅仅是知道发生了什么，而是有可能

大大减少威胁，减少伤亡，并使我们的维和人员免于在实地盲目行动。

第七，我们需要加深与非洲联盟的伙伴关系，使之体制化，能够运作起来。我们几年来一直在讨论这种合作关系。去年，我们看到通过秘书长达成的框架取得了重大进展。我们知道该做些什么。我们现在需要使这个框架制度化，运作起来。

最后，我们必须消除官僚障碍，这些障碍致使我们深陷妨碍我们灵活能力的各种古老行事方式。秘书长对和平与安全支柱进行结构改革的努力针对其中许多缺陷。让我们支持他寻求这一目标。卢旺达支持他的努力，并将非常乐意与其他成员合作，希望看到维和行动有所改进。

在结束发言之前，我想冷静地说几句：让我们停止以抽象的方式谈论维和行动。维持和平是行动，实实在在地挽救和保护生命。我们从我们维和失败的经历说起，但我们今天也谈到我们维和行动成功的经验。我们已经看到维和的两个方面。现在让我们反过来谈谈在实地什么可行、什么不可行。让我们谈谈在发生武装冲突的地方维和对男女老少的具体影响。让我们谈谈在每项任务中我们可以做些什么，来尽量减少平民所遭受的暴力并保护他们，并尽量减少针对我们维和人员的暴力行为。

主席（*以英语发言*）：我现在请塞尔维亚代表发言。

米拉诺维奇先生（塞尔维亚）（*以英语发言*）：主席女士，请允许我向你表示感谢，并感谢荷兰王国今天组织召开关于这个重要问题的公开辩论会。

塞尔维亚赞同欧洲联盟观察员所作的发言，但我想以我国代表的身份提出一些看法。

日益增多的冲突和相互关联的危机所造成的影响往往是深远的，而且伴随着社会紧张和不稳定局势，导致甚至更加复杂、不确定并对未来造成破坏的各种威胁和挑战。和平一直是本组织的核心，但今天挑战的复杂性要求各机制和系统采取创新的思维和调整方式，寻求共同的解决方案。为此，我们必须加强多边主义和联合国的作用，其方式包括根据我们时代的要求调整改革联合国系统。我们认为，维和行动是联合国发挥维护国际和平与安全实质性作用的关键支柱和手段之一。

我们认为，有必要对联合国维和行动进行改革，因为今天的维和任务更具多样化，除了预防冲突与维持和平之外，还包括冲突后重建和长期发展。毕竟，特派团的多层面作用对巩固和维持持久稳定至关重要，在执行维护和平与保护平民任务的同时，特派团还要推动政治进程，加强安全，组织选举，保护和促进人权，并重建法治。

必须调动更多的具体能力，以改善特派团的实地活动。政治和安全条件在不断变化，我们必须确保联合国系统内现有的财政和人力资源得到及时和优化的使用。我们也同意，必须进行进一步的体制改革，以提高特派团的效力和可操作性。

在这方面，古特雷斯秘书长所提议的联合国维和结构改革，是向前迈出的重要一步。我们欢迎他关于联合国和平与安全支柱结构改革的全面报告（A/72/525）。此外，我们也特别欢迎他在预防冲突领域的努力，相信一个连贯的方法以及加强联合国的体制结构将提高解决世界各地危机的效率。

请允许我借此机会重申，塞尔维亚承诺通过积极参与集体安全体系来支持联合国旨在促进和维护国际和平与安全的各项努力。在这方面，我再次指出，我们为促进全球和区域安全作出了具体的贡献，保持了我们长期参与联合国维和行动的传统。目前，约有330名塞尔维亚人员接受派遣参加联合国五个维和特派团和欧洲联盟四个维和特派团，使塞尔维亚成为东南欧的主要部队派遣国和欧洲的第十大部队派遣国。在联合国的旗帜下，我们的维和人员在黎巴嫩、刚果民主共和国、塞浦路斯、中非共和国和中东自豪地参加行动。

在对联合国维和行动的承诺中，塞尔维亚的动机还在于这样一个事实：它是根据第1244（1999）号决议部署的联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）的东道国。我们多次重申坚决支持科索沃特派团的活动，以便它能够回应安全理事会规定的所有要求并应对持续和新的挑战。在这方面，我们强调指出，至关重要的是，确保特派团所需的充足人力和财政资源得到满足，以保证其效力和持续的积极介入。

最近在科索沃和梅托希亚发生的事件，包括无理逮捕塞尔维亚一名高级官员和与普里什蒂纳谈判的首席代表、以及3月26日所谓的科索沃警察部队对无辜平民的残酷殴打，再次提醒我们注意该省面临的诸多挑战和整个非常复杂的政治和安全局势。今天的现实就是一个号角，呼吁我们继续着重寻求折衷和可持续的办法来解决科索沃和梅托希亚问题，并提供全力支持，不仅要维持而且还要加强科索沃特派团在实地的存在和活动，因为这对促进和实现稳定是至关重要的。

总之，我们都意识到存在着诸多挑战，即世界许多地方的安全局势不稳定，我们需要持续的承诺和辛勤的努力来应对这些挑战，其中包括与维和相关的问题。塞尔维亚这方面随时准备为实现这些目标作出贡献。

主席（*以英语发言*）：我现在请斐济代表发言。

多尼瓦卢先生（斐济）（*以英语发言*）：主席女士，请允许我感谢你和荷兰王国组织召开关于维和行动的本次公开辩论会。

我们赞扬所有联合国维和人员，特别是向那些为促进全球和平而丧生的人们致敬。

斐济近40年来一直是一个部队和警察派遣国，它为参加联合国维和行动而感到自豪。对于一个小岛屿发展中国家来说，接受派遣参加全球各地维和行动的斐济男女人员代表着我们对根据《联合国宪章》规定实现国际和平与安全的目标所作出的贡献。作为我们对讨论的贡献，我想提出三个要点，谈谈如何集体改进联合国维和行动。

第一点涉及充足的资源和支助。我们认为，必须向维和部队提供充足的资源，以便部队有效履行其职责。我们同意，有针对性的培训、能力建设和适当装备对于支持联合国维和人员在各项维和行动中执行任务是至关重要的。虽然预算方面的考虑是相关的，但它们不应该是一个向维和任务派遣人员的国家决定是否参与的主要因素。事实上，不应该取决于这一点而以牺牲联合国维和人员的生命为代价。

缺乏资金来支持一项联合国维和行动也不应该被用来对一个部队或警察派遣国造成不利。相反，对行动任务的全面审查应该作为确定一项任务的规模、运作、重点和目标的依据。在这方面，我们认为，秘书长委托进行独立的特派团审查，不等于核准任由秘书处单方面决定特派团部队或警察派遣国的参与程度。作为会员国和部队派遣国，我们期望秘书处为我们提供全面并顾及特派团总体目标与部队和警察派遣国利益的选择和建议。

其次，我们强调有效的政治进程的重要性，它是实现维和任务目标的关键因素。这对于有效解决冲突，迅速和成功地完成维和任务必不可少。秘书长发挥重要作用，与冲突各方接触，以及区域和次区域组织通过开展对话、谈判和民族和解作出努力，对于支持和平行动都是必需的。

第三，正如有人今天已经提到的那样，伙伴合作是争取和平的最佳途径。东道国、会员国、部队和警察派遣国、安全理事会和秘书处之间合作必不可少。作为一个部队和警察派遣国，我们期望秘书处在支持会员国和部队或警察派遣国履行维和任务的工作方面充分征求我们的意见，特别是在这种工作影响我们对于特派团的参与时。也应当与东道国密切协商，以确保特派团的任何行动或战略变动都不妨碍特派团迅速完成维和目标。

最后，我向安理会成员保证，斐济将继续与所有相关利益攸关方密切合作，确保蓝盔部队和联合国维和行动有效和成功。

主席（以英语发言）：我现在请苏丹代表发言。

努尔先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨祝贺主席国荷兰干练地领导安理会3月份工作，并选定这一重要议题为今天辩论的主题。

我也谨感谢安东尼奥•古特雷斯书长今天上午的重要通报，并感谢非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生的详细发言，感谢法蒂马塔 • 图雷女士。

苏丹赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动的名义所作的发言。

我国代表团深切感谢为保护平民和在世界各地特别是非洲大陆执行和平与稳定这一崇高任务而献出生命的维和人员，在非洲执行任务的维和特派团数量最多。

自2008年起一直在作业的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动），是根据《联合国宪章》第八章与区域组织合作的重要体现。混合行动与非洲联盟（非盟）、苏丹和联合国大力协调，参与政治调解，直到2011年达成《多哈达尔富尔和平文件》，回答了如何达成政治解决方案和保持战略一致性的问题。

根据我们在达尔富尔的实践经验，我们申明，使该地区和平及达尔富尔混合行动得以逐步顺利撤出苏丹的联合努力，是苏丹紧张工作和强烈的政治决心，及非盟、联合国、卡塔尔国和其他伙伴无限支持的结果。达尔富尔混合行动第二阶段撤离工作将于6月结束。这证明，如果没有所有利益攸关方，包括国家、区域和国际利益攸关方协调努力维护、建设和保持和平，特别是在冲突后恢复和重建阶段执行稳定和建设和平项目，绝不可能实现预期目标。在这方面，我国代表团重申国际社会对所有拒绝加入和平进程方施加压力的必要性。国际社会必须使他们得不到庇护和支持，迫使他们走向和平，以减轻受战争祸害者的苦难，实现全面和平。

请允许我根据我们的实际经验，就今后如何促进维和特派团工作提出一些初步建议。

首先，必须为维和行动制定适当的任务授权，并根据当地的事态定期审查。其次，为维和人员，包括军警和文职人员提供适当的培训。第三，应促进所有利益攸关方，特别是东道国、联合国（即秘书处、维持和平行动部、外勤支助部、安全理事会或联合国国家工作队）、及其他相关区域和次区域组织，及部队和警察派遣国之间的伙伴合作关系。第四，考虑到和平与发展的有机联系，必须努力促进受冲突之害的地区和国家的发展。第五，应进一步优先突出用政治手段解决冲突的努力。据此精神，我们支持安东尼奥•古特雷斯秘书长领导的所有和解努力，强调预防性外交、调解与和解。第六，应该促进联合国与非盟在维和领域的战略伙伴关系。第七，一旦部署部队，必须为特派团制定退出战略。

最后，我国代表团重申我们与联合国、非洲联盟和所有其他伙伴合作的承诺，以确保维和行动未来更好，进而实现维护国际和平与安全、保护平民以及为重建和发展进程作出贡献的理想目标。

主席（以英语发言）：鉴于本次会议是安理会3月份计划中的最后一次会议，我谨以荷兰王国代表团的名义真诚感谢安理会成员，特别是各位常驻代表及其工作人员，以及安理会秘书处向我们提供的各种支持。

事实上，这是一个繁忙的月份，我们在职权范围内就若干重要问题达成了共识。如果没有各代表团、秘书处代表以及所有相关的会议事务干事、口译员——他们做了大量的工作——和安保人员的辛勤工作、支持和积极贡献，我们是无法独自做到这一点的。　　我们非常感谢他们的不懈支持、专业精神和灵活性。他们始终在支持我们，我们随时可以

依靠他们所有人，包括媒体从业人员。如此之多的人在这里帮助主席成功完成工作，这的确十分了不起。我向他们表示衷心的感谢。

在我们结束主席国任期之时，我谨代表安理会祝愿秘鲁代表团5月份工作顺利。

下午6时20分散会。